



Consiglio  
dell'Unione europea

Bruxelles, 6 giugno 2016  
(OR. en)

9915/16  
ADD 1

MI 426  
COMPET 358  
CONSUM 141  
PI 69  
IND 131  
MAP 19  
TELECOM 113  
AUDIO 77  
EF 163  
ECOFIN 560  
UEM 241

#### NOTA DI TRASMISSIONE

---

Origine:	Jordi AYET PUIGARNAU, Direttore, per conto del Segretario Generale della Commissione europea
Data:	2 giugno 2016
Destinatario:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretario Generale del Consiglio dell'Unione europea
n. doc. Comm.:	COM(2016) 361 final ANNEXES 1 to 2
Oggetto:	ALLEGATI della COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI Concretizzare il programma del mercato unico per l'occupazione, la crescita e gli investimenti

---

Si trasmette in allegato, per le delegazioni, il documento COM(2016) 361 final ANNEXES 1 to 2.

---

All.: COM(2016) 361 final ANNEXES 1 to 2



Bruxelles, 1.6.2016  
COM(2016) 361 final

ANNEXES 1 to 2

## **ALLEGATI**

*della*

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO, AL  
CONSIGLIO EUROPEO, AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E  
SOCIALE EUROPEO E AL COMITATO DELLE REGIONI**

**Concretizzare il programma del mercato unico per l'occupazione, la crescita e gli  
investimenti**

## ALLEGATO 1

In linea con l'accordo interistituzionale "Legiferare meglio", del 13 aprile 2016<sup>1</sup>, la Commissione invita i co-legislatori a trattare in via prioritaria i seguenti fascicoli legislativi nel quadro dell'attuazione della strategia per il mercato unico, della strategia per il mercato unico digitale e del piano di azione per l'Unione dei mercati dei capitali, e invita il Consiglio europeo a considerare quanto segue:

- sostenere le prossime iniziative della Commissione per realizzare un vero mercato unico entro la fine del 2019, incluse le proposte relative al controllo del rispetto di singole norme sul mercato unico oltre alle misure concernenti il settore dei servizi alle imprese, il diritto fallimentare delle imprese, la creazione del punto di accesso unico digitale (*Digital Single Gateway*) e la creazione di un sistema dell'IVA semplice, moderno e a prova di frode;
- assicurare un rapido accordo sul pacchetto recentemente presentato dalla Commissione di proposte sul commercio elettronico e sui contratti digitali, che insieme delineano un approccio globale alla rimozione degli ostacoli allo sviluppo del commercio elettronico transfrontaliero;
- assicurare un rapido accordo sulla proposta all'esame mirante ad assegnare la banda di 700 MHz alla banda larga senza fili in tutti gli Stati membri entro il 2020, al fine di migliorare l'accesso a internet per tutti i cittadini europei, rendendo disponibile una più ampia porzione dello spettro per i servizi mobili, e contribuire a sviluppare le applicazioni transfrontaliere;
- assicurare un rapido accordo sulla proposta all'esame riguardante la portabilità transfrontaliera dei servizi *online*, che consentirà ai cittadini dell'UE di viaggiare portando con sé il contenuto digitale che hanno acquistato o sottoscritto nel paese di origine;
- assicurare un rapido accordo sulla prossima riforma della normativa UE in materia di telecomunicazioni, per stimolare la concorrenza e incentivare gli investimenti nella banda larga ad alta velocità, e sulla proposta della Commissione di riesame del *roaming* all'ingrosso, indispensabile per abolire il *roaming* entro giugno 2017;
- assicurare un rapido accordo sulle proposte all'esame per una cartolarizzazione semplice, standardizzata e trasparente e per la semplificazione degli obblighi in materia di prospetto, per contribuire alla realizzazione di un'Unione dei mercati dei capitali pienamente integrata entro la fine del 2019, che offrirà alle imprese un accesso più facile ai finanziamenti;
- sostenere gli investimenti, la ricerca e l'innovazione nell'Unione mediante il sostegno all'iniziativa della Commissione di creare un fondo di fondi di *venture capital* che consentirà di mobilitare i capitali privati per dare ampiezza e stimolo alle nuove imprese

---

<sup>1</sup> GU L 123 del 12.5.2016, pag. 1; in particolare il punto 4, che mira a rafforzare la programmazione annuale e pluriennale dell'Unione.

più promettenti; adottare rapidamente le prossime proposte legislative della Commissione per accrescere l'attrattiva e l'efficacia del passaporto per il *venture capital* nell'UE.

## ALLEGATO 2

### Strategia per il mercato unico

Iniziativa	Situazione attuale
<b>Iniziative adottate dalla Commissione</b>	
Piano di azione sull'IVA "Verso uno spazio unico europeo dell'IVA"	Adozione il 7 aprile 2016
Proposta legislativa volta a impedire i geoblocchi e le altre forme di discriminazione nei confronti dei consumatori basate sulla nazionalità o sulla residenza	Adozione il 25 maggio 2016
Iniziativa congiunta in materia di normazione	Adozione il 1° giugno 2016; firma prevista il 13 giugno 2016
Orientamenti sulla normazione dei servizi	Adozione il 1° giugno 2016
<b>Iniziative in preparazione</b>	
Agenda europea per l'economia collaborativa	Adozione prevista nel giugno 2016
Proposta legislativa basata sulle caratteristiche migliori dell'attuale procedura di notifica di cui alla direttiva (UE) 2015/1535 per i servizi attualmente esclusi dall'ambito di applicazione della direttiva	Consultazione pubblica completata Valutazione di impatto in preparazione
Iniziativa legislativa sull'insolvenza delle imprese	Consultazione pubblica in corso  Conferenza dei portatori di interesse nel luglio 2016 Valutazione di impatto in preparazione
Quadro analitico che gli Stati membri dovranno utilizzare in sede di riesame della regolamentazione vigente sulle professioni o nel proporre una nuova regolamentazione	Consultazione pubblica in corso
Orientamenti sulla necessità per gli Stati membri di riformare la regolamentazione sulle professioni	Consultazione pubblica in corso

Proposta legislativa mirante a eliminare specifici ostacoli regolamentari in taluni servizi essenziali alle imprese e nel settore della costruzione	Consultazione pubblica in corso
Passaporto per i servizi	Consultazione pubblica in corso
Iniziative volte a modernizzare il quadro normativo in materia di diritti di proprietà intellettuale (DPI), incluso il riesame del quadro UE sulla tutela della proprietà intellettuale	Consultazione pubblica completata Valutazione di impatto in preparazione
Iniziativa Start-up	Consultazione pubblica in corso
Punto di accesso unico digitale	Consultazione pubblica in corso
Proposta di strumenti di informazione di mercato che consentano alla Commissione di raccogliere informazioni presso operatori di mercato selezionati	Preparazione della consultazione pubblica in corso
Iniziativa per facilitare l'uso delle soluzioni digitali nel corso dell'intero ciclo di vita di un'impresa	Studio esterno in corso
Iniziativa volta a facilitare le fusioni e le scissioni transfrontaliere	Lavori preparatori in corso
Appalti pubblici: meccanismo volontario di valutazione <i>ex ante</i> per i grandi progetti infrastrutturali	Preparazione della consultazione pubblica in corso
Piano di azione per accrescere la sensibilizzazione sul principio del reciproco riconoscimento	Preparazione della consultazione pubblica in corso
Revisione del regolamento sul reciproco riconoscimento	Preparazione della consultazione pubblica in corso
Insieme complessivo di azioni volte a incrementare ulteriormente gli sforzi per impedire che i prodotti non conformi arrivino sul mercato UE (compresa un'eventuale iniziativa legislativa)	Preparazione della consultazione pubblica in corso
Comunicazione sulle migliori pratiche negli esercizi commerciali al dettaglio	Tabella di marcia in preparazione



### Strategia per il mercato unico digitale

Iniziativa	Situazione attuale
<b>Iniziative adottate dalla Commissione</b>	
Proposta di direttiva relativa a determinati aspetti dei contratti di fornitura di contenuto digitale	Adozione il 9 dicembre 2015
Proposta di direttiva relativa a determinati aspetti dei contratti di vendita <i>online</i> e di altri tipi di vendita a distanza di beni	
Proposta di regolamento finalizzato a garantire la portabilità transfrontaliera dei servizi di contenuti <i>online</i> nel mercato interno  Comunicazione dal titolo "Verso un quadro normativo moderno e più europeo sul diritto d'autore"	Adozione il 9 dicembre 2015  Orientamento generale raggiunto dal Consiglio il 26 maggio 2016
Proposta di decisione relativa all'uso della banda di frequenza 470-790 MHz nell'Unione	Adozione il 2 febbraio 2016  Orientamento generale raggiunto dal Consiglio il 26 maggio 2016
Comunicazione dal titolo "Digitalizzazione dell'industria europea –Cogliere appieno i vantaggi di un mercato unico digitale"	Adozione il 19 aprile 2016
Comunicazione dal titolo "Iniziativa europea per il <i>cloud computing</i> – Costruire un'economia dei dati e della conoscenza competitiva in Europa"	
Le priorità di normazione delle TIC per il mercato unico digitale	
Piano di azione dell'UE per l' <i>eGovernment</i> 2016-2020 - Accelerare la trasformazione digitale della pubblica amministrazione	
Proposta di revisione del regolamento sulla cooperazione per la tutela dei consumatori	Adozione il 25 maggio 2016
Proposta legislativa nel settore della consegna dei pacchi	
Proposta legislativa volta a impedire i geoblocchi e le altre forme di discriminazione	

nei confronti dei consumatori basate sulla nazionalità o sulla residenza	
Orientamenti per l'applicazione della direttiva sulle pratiche commerciali sleali	
Riesame della direttiva sui servizi di media audiovisivi	Adozione il 25 maggio 2016
Analisi della Commissione del ruolo delle piattaforme nel mercato, compresi i contenuti illeciti in internet	Adozione il 25 maggio 2016
<b>Iniziative in preparazione</b>	
Riesame dei mercati all'ingrosso del <i>roaming</i>	Adozione prevista nel giugno 2016
Partnership pubblico-privato per la sicurezza informatica/comunicazione	Consultazione pubblica completata
Riforma del regime del diritto d'autore (2a parte)	Valutazione di impatto in preparazione
Riesame della direttiva sulla trasmissione via satellite e via cavo	Valutazione di impatto in preparazione
Riforma della normativa in materia di telecomunicazioni	Valutazione di impatto in preparazione
Libero flusso dei dati	Consultazione pubblica completata e studi in corso
Riesame della direttiva relativa alla vita privata e alle comunicazioni elettroniche	Consultazione pubblica in corso
Proposte legislative per ridurre l'onere amministrativo gravante sulle imprese a causa dei diversi regimi dell'IVA	Consultazione pubblica completata Valutazione di impatto in preparazione
Riesame del quadro UE sulla tutela della proprietà intellettuale	Consultazione pubblica completata Valutazione di impatto in preparazione

## Piano di azione per la creazione dell'Unione dei mercati dei capitali

Iniziativa	Situazione attuale
<b>Iniziative adottate dalla Commissione</b>	
Proposta di cartolarizzazioni semplici, trasparenti e standardizzate e revisione delle calibrazioni dei capitali delle banche	Adozione il 30 settembre 2015  Orientamento generale raggiunto dal Consiglio l'8 dicembre 2015
Proposta di modernizzazione della direttiva relativa al prospetto	Adozione il 30 novembre 2015
Libro verde sui servizi finanziari e assicurativi al dettaglio	Adozione il 10 dicembre 2015  Consultazione pubblica completata
Aggiustamento delle calibrazioni previste da solvibilità II per gli investimenti delle imprese di assicurazioni in infrastrutture e nei fondi di investimento europei a lungo termine	Adozione il 30 settembre 2015  Entrato in vigore il 6 febbraio 2016
Relazione sul <i>crowdfunding</i>	Mappatura dei regimi nazionali completata; relazione pubblicata il 3 maggio 2016
<b>Iniziative in preparazione</b>	
Revisione della normativa relativa agli EuVECA e agli EuSEF	Lavori sulla valutazione di impatto completati  Adozione prevista nel luglio 2016
Proposta di un fondo di fondi di <i>venture capital</i> paneuropeo e di fondi multinazionali	Preparazione del capitolato d'oneri in corso  Invito a manifestare interesse per la selezione del gestore delle attività in preparazione
Invito a presentare contributi sull'impatto cumulato della riforma finanziaria	Consultazione pubblica completata; sintesi dei contributi pubblicata il 17 maggio 2016
Affrontare le differenze di trattamento tra strumenti di debito e strumenti di capitale nell'ambito dei lavori sulla base imponibile	Consultazione pubblica completata  Valutazione di impatto in preparazione

consolidata comune per l'imposta sulle società	
Riesame del funzionamento dei mercati delle obbligazioni societarie nell'UE, incentrato sul miglioramento della liquidità del mercato	Invito a presentare proposte per uno studio pubblicato  Invito del gruppo di esperti a manifestare il proprio interesse pubblicato
Consultazione sui principali ostacoli alla distribuzione transfrontaliera dei fondi di investimento	Consultazione pubblica in corso
Iniziativa legislativa sull'insolvenza delle imprese	Consultazione pubblica in corso  Conferenza dei portatori di interesse nel luglio 2016  Valutazione di impatto in preparazione
Valutazione dell'opportunità di realizzare un quadro strategico per la creazione di un mercato europeo dei piani pensionistici individuali	In attesa del parere dell'EIOPA
Valutazione del trattamento prudenziale del <i>private equity</i> e del debito collocato privatamente in solvibilità II	Lavori preparatori in corso
Verifica della possibilità per tutti gli Stati membri di autorizzare cooperative di credito non soggette alle norme dell'UE sui requisiti patrimoniali delle banche	Valutazione di impatto sulla revisione della normativa in materia di requisiti patrimoniali in corso
Riesame del quadro macroprudenziale dell'UE	Valutazione di impatto in corso
Consultazione su un quadro a livello dell'UE per le obbligazioni garantite e strutture simili per i prestiti alle PMI	Consultazione pubblica completata  Conferenza organizzata il 1° febbraio 2016
Relazione sugli ostacoli a livello nazionale che limitano la libertà di circolazione dei capitali	Discussione nel gruppo di esperti in corso
Riesame dei progressi compiuti nell'eliminazione degli ostacoli individuati dalla relazione Giovannini	Discussione nel gruppo di esperti in corso
Migliori pratiche e codice di condotta in	Discussioni nel gruppo di esperti sugli

materia di esenzione dalle ritenute alla fonte	ostacoli alla libera circolazione dei capitali in corso
Studio sul trattamento fiscale discriminatorio che ostacola gli investimenti transfrontalieri dei fondi pensione e delle imprese di assicurazioni vita	Lavori preparatori in corso
Libro bianco sulla <i>governance</i> e il finanziamento delle autorità europee di vigilanza	Lavori preparatori in corso
Individuazione delle modalità di sviluppo o sostegno dei sistemi di informazione paneuropei	Lavori preparatori in corso