



Bruxelles, 30.9.2016
COM(2016) 632 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**9a RELAZIONE FINANZIARIA DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO
EUROPEO E AL CONSIGLIO
sul FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO RURALE (FEASR)
ESERCIZIO FINANZIARIO 2015**

Indice

1.	PROCEDURA DI BILANCIO	3
1.1.	Quadro finanziario.....	3
1.2.	Progetto di bilancio (PB) 2015	3
1.3.	Adozione del bilancio 2015	4
1.4.	Adozione dei bilanci rettificativi	5
2.	GESTIONE DEGLI STANZIAMENTI.....	6
2.1.	Gestione degli stanziamenti d'impegno.....	6
2.1.1.	<i>Programmi di sviluppo rurale FEASR.....</i>	6
2.1.2.	<i>Assistenza tecnica.....</i>	6
2.2.	Gestione degli stanziamenti di pagamento.....	6
2.2.1.	<i>Programmi di sviluppo rurale FEASR.....</i>	6
2.2.2.	<i>Assistenza tecnica.....</i>	7
3.	ESECUZIONE DEL BILANCIO 2015 DEL FEASR	8
3.1.	Esecuzione degli stanziamenti d'impegno.....	8
3.1.1.	<i>Programmi di sviluppo rurale FEASR.....</i>	8
3.1.2.	<i>Assistenza tecnica.....</i>	9
3.2.	Esecuzione degli stanziamenti di pagamento.....	10
3.2.1.	<i>Programmi di sviluppo rurale FEASR.....</i>	10
3.2.2.	<i>Assistenza tecnica.....</i>	16
3.3.	Analisi delle spese dichiarate per asse e/o per misura	16
3.4.	Attuazione dei programmi del FEASR - Periodo di programmazione 2007-2013	21

1. PROCEDURA DI BILANCIO

1.1. Quadro finanziario

La spesa per lo sviluppo rurale nel 2015 è stata finanziata nell'ambito di due quadri finanziari pluriennali (QFP): 2007-2013 e 2014-2020. Il quadro finanziario 2014-2020 è stabilito dal regolamento (UE) n. 1311/2013 del Consiglio. La dotazione per lo sviluppo rurale e la dotazione per le spese connesse al mercato e gli aiuti diretti in seguito all'adeguamento tecnico annuale del QFP sono presentate nella tabella 1.

Tabella 1 – Quadro finanziario 2014-2020

RUBRICA 2. Crescita sostenibile: risorse naturali	In milioni di EUR; prezzi correnti						
	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
TOTALE	49 857	64 692	64 262	60 191	60 267	60 344	60 421
di cui:							
- sviluppo rurale ^{a), b), c), d), e)}	5 299	18 184	18 684	14 371	14 381	14 330	14 333
- spese connesse al mercato e aiuti diretti ^{a), b), c), d)}	43 778	44 190	43 950	44 146	44 162	44 241	44 263

a) In seguito al trasferimento netto di 351,9 milioni di EUR tra FEAGA e FEASR per l'esercizio 2014 (cfr. nota f per i dettagli)

b) In seguito al trasferimento netto di 51,6 milioni di EUR tra FEAGA e FEASR per l'esercizio 2015 (cfr. nota f per i dettagli)

c) In seguito al trasferimento netto di 28 milioni di EUR tra FEAGA e FEASR per gli esercizi 2014-2020 (cfr. nota f per i dettagli)

d) In seguito al trasferimento netto di 3 577,2 milioni di EUR tra FEAGA e FEASR per gli esercizi 2015-2020 (cfr. nota f per i dettagli)

e) In seguito alla riprogrammazione della dotazione FEASR per il 2014, per effetto dell'applicazione dell'articolo 19 del regolamento (UE) n. 1311/2013 QFP, un importo complessivo di 8 705 milioni di EUR dedotto dagli impegni del 2014 è stato equamente ripartito tra gli impegni per il 2015 e per il 2016

f) I trasferimenti allo sviluppo rurale (FEASR) di cui alle precedenti note da a) a d) si riferiscono: a 4 milioni di EUR trasferiti ogni anno per l'intero periodo 2014-2020 dal settore del cotone (EL) a norma dell'articolo 66, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1307/2013; a 296,3 milioni di EUR stabiliti per l'aggiustamento volontario trasferito per l'esercizio 2014 (UK) a norma dell'articolo 10 ter e 10 quater, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 73/2009; a 51,6 milioni di EUR per importi non spesi trasferiti ogni anno per gli esercizi 2014 e 2015 (SE e DE) a norma degli articoli 136 e 136 ter del regolamento (CE) n. 73/2009; e a 3 577,2 milioni di EUR per la riduzione dei pagamenti e la flessibilità tra i pilastri a norma dell'articolo 7, paragrafo 2, e dell'articolo 14, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1307/2013

1.2. Progetto di bilancio (PB) 2015

Il progetto di bilancio (PB) 2015 è stato adottato dalla Commissione e proposto all'autorità di bilancio il 24 giugno 2014.

Il progetto di bilancio relativo al Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), rubrica 2 del quadro finanziario 2007-2013, ammontava a 6 144 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento. Non sono stati richiesti stanziamenti d'impegno per l'anno 2015 dato che il periodo di programmazione precedente si è

concluso nel 2013. Per il nuovo periodo di programmazione 2014-2020, il PB 2015 comprendeva 13 819 milioni di EUR in stanziamenti d'impegno e 5 499 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento.

Tabella 2

Progetto di bilancio 2015		
Voce di bilancio	Stanziamenti d'impegno (EUR)	Stanziamenti di pagamento (EUR)
2007-2013		
05.040501 (Programmi di sviluppo rurale)	-	6 143 583 000
05.040502 (Assistenza tecnica operativa)	-	-
2014-2020		
05.046001 (Programmi di sviluppo rurale)	13 796 873 677	5 478 000 000
05.046002 (Assistenza tecnica operativa)	22 292 400	20 621 000

Il Consiglio ha adottato la sua posizione sul progetto di bilancio 2015 il 2 settembre 2014 e il Parlamento europeo ha adottato la sua posizione il 22 ottobre 2014. Si è reso necessario convocare il comitato di conciliazione, tuttavia non è stato possibile conciliare la posizione del Parlamento europeo e del Consiglio entro il termine concesso. In mancanza di accordo in seno al comitato di conciliazione, la Commissione ha presentato un nuovo progetto di bilancio per il 2015 il 27 novembre 2014. Rispetto al progetto di bilancio iniziale, il nuovo progetto includeva una riduzione di 262 milioni di EUR degli stanziamenti di pagamento a favore del FEASR. Tale riduzione ha riguardato entrambi i periodi di programmazione (138 milioni di EUR per il vecchio periodo e 124 milioni di EUR per il nuovo). Il bilancio 2015 è stato adottato definitivamente il 17 dicembre 2014, con un'ulteriore riduzione degli stanziamenti di pagamento del FEASR pari a 218 milioni di EUR, di cui 115 milioni di EUR per il vecchio periodo di programmazione e 103 milioni di EUR per il nuovo periodo.

1.3. Adozione del bilancio 2015

Il bilancio 2015 adottato il 17 dicembre 2014 per il FEASR nel capitolo 05 04 ammontava a 5 890 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento per il periodo di programmazione 2007-2013 ed era pari a 13 819 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e a 5 272 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento per il periodo 2014-2020.

Tabella 3

Bilancio 2015 adottato		
Voce di bilancio	Stanziamenti d'impegno (EUR)	Stanziamenti di pagamento (EUR)
2007-2013		
05.040501 (Programmi di sviluppo rurale)	-	5 890 339 551
05.040502 (Assistenza tecnica operativa)	-	-
2014-2020		
05.046001 (Programmi di sviluppo rurale)	13 796 873 677	5 252 192 422
05.046002 (Assistenza tecnica operativa)	22 292 400	19 770 986

1.4. Adozione dei bilanci rettificativi

Il bilancio rettificativo n. 1, adottato il 28 aprile 2015, ha aumentato gli stanziamenti d'impegno per i programmi di sviluppo rurale 2014-2020 di 4,4 miliardi di EUR, in modo da riflettere la riprogrammazione della dotazione FEASR del 2014 a seguito dell'applicazione dell'articolo 19 del regolamento (UE) n. 1311/2013. Il bilancio rettificativo n. 7, adottato il 14 ottobre 2015, ha ridotto di 6,5 milioni di EUR gli stanziamenti d'impegno destinati all'assistenza tecnica per il periodo di programmazione 2014-2020 del FEASR.

Tabella 4

Bilancio 2015 dopo le modifiche n. 1 e n. 7		
Voce di bilancio	Stanziamenti d'impegno (EUR)	Stanziamenti di pagamento (EUR)
2007-2013		
05.040501 (Programmi di sviluppo rurale)	-	5 890 339 551
05.040502 (Assistenza tecnica operativa)	-	-
2014-2020		
05.046001 (Programmi di sviluppo rurale)	18 149 536 729	5 252 192 422
05.046002 (Assistenza tecnica operativa)	15 792 400	19 770 986

2. GESTIONE DEGLI STANZIAMENTI

2.1. Gestione degli stanziamenti d'impegno

2.1.1. Programmi di sviluppo rurale FEASR

Il bilancio 2015 non includeva alcuno stanziamento d'impegno per i programmi del FEASR 2007-2013.

Per quanto riguarda il FEASR 2014-2020, il bilancio votato nel 2015 ammontava a 13 797 milioni di EUR. Il bilancio rettificativo n. 1 ha aggiunto 4 353 milioni. Inoltre, a causa del ritardo nell'adozione dei programmi, è stato necessario riportare dal 2014 al 2015 un importo di 1 970 milioni di EUR. Complessivamente gli stanziamenti d'impegno disponibili nel 2015 ammontavano a 20 120 milioni di EUR.

Tabella 5

Gestione degli stanziamenti d'impegno nel 2015 – FEASR	Voce di bilancio 05.040501 (importi in EUR)	Voce di bilancio 05.046001 (importi in EUR)
Stanziamenti all'inizio del 2015	-	13 796 873 677
Riporto dal 2014	-	1 970 095 304
Bilancio rettificativo n. 1	-	4 352 663 052
Stanziamenti disponibili nel 2015	-	20 119 632 033
Stanziamenti utilizzati nel 2015	-	20 119 632 033

2.1.2. Assistenza tecnica

L'articolo 51, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1305/2013 sancisce che il FEASR può utilizzare fino allo 0,25% della propria dotazione annuale per finanziare, su iniziativa e/o per conto della Commissione, azioni di assistenza tecnica. Nel bilancio 2015, l'importo inizialmente disponibile a tal fine era pari a 22,3 milioni di EUR. Il bilancio rettificativo n. 7 ha ridotto tale importo di 6,5 milioni di EUR, lasciando in bilancio 15,8 milioni di EUR.

2.2. Gestione degli stanziamenti di pagamento

2.2.1. Programmi di sviluppo rurale FEASR

Per i programmi 2007-2013, gli stanziamenti di pagamento del bilancio votato per il 2015 sono stati pari a 5 890 milioni di EUR. Inoltre, le entrate con destinazione specifica disponibili, riportate dal 2014 o riscosse nel corso dell'anno, sono state pari a 310,0 milioni di EUR. All'inizio dell'anno, gli stanziamenti di pagamento sono stati ridotti di 4 milioni di EUR per coprire fabbisogni urgenti legati al coordinamento e alla strategia relativi all'agricoltura e allo sviluppo rurale. Dal controllo dell'esecuzione del bilancio e dall'analisi delle previsioni presentate dagli Stati membri, è emerso nel corso dell'anno un fabbisogno supplementare. Questo

fabbisogno supplementare è stato parzialmente coperto con un trasferimento dalla linea di assistenza tecnica 2014-2020 (2,1 milioni di EUR), l'utilizzo di entrate con destinazione specifica (287,3 milioni di EUR) e lo storno di fine anno (288,5 milioni di EUR). L'importo complessivo degli stanziamenti di pagamento disponibili nel 2015 è stato di 6 487 milioni di EUR. Di tale importo, 22,7 milioni di EUR di entrate con destinazione specifica sono stati automaticamente riportati al 2016.

Per i programmi 2014-2020, gli stanziamenti di pagamento del bilancio votato sono stati pari a 5 252 milioni di EUR.

Tabella 6

Gestione degli stanziamenti di pagamento nel 2015 (EUR)	
FEASR (2007-2013) Voce di bilancio - 05.040501	
Stanziamenti all'inizio del 2015	5 890 339 551
Trasferimento per fabbisogni urgenti	-4 000 000
Entrate con destinazione specifica riportate dal 2014	68 843 782
Entrate con destinazione specifica riscosse nel 2015	241 194 023
Trasferimenti dalla linea di assistenza tecnica del FEASR 2014-2020	2 134 784
Storno di fine anno	288 483 924
Stanziamenti disponibili nel 2015	6 486 996 064
Stanziamenti utilizzati nel 2015	6 464 298 560
FEASR (2014-2020) Voce di bilancio - 05.046001	
Stanziamenti disponibili nel 2015	5 252 192 422
Stanziamenti utilizzati nel 2015	5 252 192 422

2.2.2. Assistenza tecnica

Gli stanziamenti di pagamento del bilancio 2015 sono stati pari a 19,8 milioni di EUR. Inoltre, 0,2 milioni di EUR sono stati riportati dal 2014 per coprire i fabbisogni in sospeso del periodo 2007-2013 per la voce 05.040502. L'importo complessivo dei pagamenti ha raggiunto la somma di 8,9 milioni di EUR, mentre 8,8 milioni di EUR sono stati riassegnati attraverso trasferimenti interni per rafforzare i programmi 2000-2006 e 2007-2013.

3. ESECUZIONE DEL BILANCIO 2015 DEL FEASR

3.1. Esecuzione degli stanziamenti d'impegno

3.1.1. Programmi di sviluppo rurale FEASR

Nel 2015, gli stanziamenti d'impegno erano disponibili solo per i programmi FEASR 2014-2020 e ammontavano complessivamente a 20 120 milioni di EUR. L'intero importo è stato impegnato. La tabella 7 mostra, per ogni Stato membro, la ripartizione stabilita con regolamento (UE) n. 1305/2013 del 17.12.2013, modificato dal regolamento delegato (UE) 2015/791 della Commissione del 27.4.2015 (compresa cioè la riprogrammazione), gli importi riportati dal 2014 al 2015 e gli importi impegnati nel 2015.

Tabella 7

Regolamento (UE) n. 1305/2013 (come modificato) rispetto agli importi impegnati alla fine del 2015			
Voce di bilancio: 05.046001			(EUR)
SM	Regolamento (UE) n. 1305/2013 Ripartizione 2015	Importi riportati per l'impegno nel 2015	Importi impegnati nel 2015
	(a)	(b)	(c=a+b)
AT	559 329 914		559 329 914
BE	97 243 257	40 855 562	138 098 819
BG	502 807 341		502 807 341
CY	28 341 472		28 341 472
CZ	470 143 771		470 143 771
DE	1 498 240 410	429 631 210	1 927 871 620
DK	90 168 920		90 168 920
EE	103 651 030	103 626 144	207 277 174
ES	1 780 169 908		1 780 169 908
FI	336 933 734	2 918 336	339 852 070
FR	2 336 138 618	4 353 019	2 340 491 637
GR	907 059 608		907 059 608
HR	448 426 250		448 426 250
HU	742 851 235		742 851 235
IE	469 633 941		469 633 941
IT	2 223 480 180		2 223 480 180
LT	230 412 316	230 392 975	460 805 291
LU	21 385 468		21 385 468
LV	150 968 424	138 327 376	289 295 800
MT	20 905 107		20 905 107
NL	87 003 509	87 118 078	174 121 587
PL	1 175 590 560		1 175 590 560
PT	577 895 019	67 508 413	645 403 432
RO	1 723 260 662		1 723 260 662
SE	386 944 025		386 944 025
SI	119 006 876	118 678 072	237 684 948
SK	213 101 979	271 154 575	484 256 554
UK	848 443 195	475 531 544	1 323 974 739
Totale	18 149 536 729	1 970 095 304	20 119 632 033

3.1.2. Assistenza tecnica

La tabella 8 indica gli stanziamenti d'impegno destinati all'assistenza tecnica utilizzati nel 2015. La parte più cospicua riguarda la Rete europea per lo sviluppo rurale.

Tabella 8

Assistenza tecnica – Esecuzione degli stanziamenti d’impegno	
Voce di bilancio: 05.046002 (EUR)	
Descrizione	Importo impegnato
Rete europea per lo sviluppo rurale	5 199 163
Partenariato europeo per l’innovazione	2 567 966
Tecnologie dell’informazione	2 381 032
Rete europea di valutazione	1 845 650
Eventi	366 780
Audit e controlli	159 900
Totale	12 520 491

3.2. Esecuzione degli stanziamenti di pagamento

3.2.1. Programmi di sviluppo rurale FEASR

Per il periodo di programmazione 2007-2013 tutti gli stanziamenti di pagamento disponibili nel bilancio (5 890 milioni di EUR) sono stati eseguiti ad eccezione di 4 milioni di EUR trasferiti nei primi mesi dell’anno. Ulteriori pagamenti pari a 577,9 milioni di EUR sono stati erogati attraverso stanziamenti provenienti dall’assistenza tecnica, dalle entrate con destinazione specifica e dallo storno di fine anno. Alla fine del 2015 l’importo pagato complessivamente per i programmi del FEASR 2007- 2013 ammontava a 6 464 milioni di EUR. Tuttavia, alla fine del 2015 rimaneva un importo residuo di pagamenti da erogare pari a 223 milioni di EUR che doveva essere pagato nei primi mesi del 2016 con stanziamenti di pagamento per il 2016. Una parte significativa di tale importo residuo era prevista nel bilancio 2016.

Per il periodo di programmazione 2014-2020 tutti gli stanziamenti di pagamento (5 252 milioni di EUR) sono stati utilizzati, di cui 1 945 milioni di EUR per il prefinanziamento. Alla fine del 2015 l’importo residuo di pagamenti da erogare era pari a 462 milioni di EUR. Tale importo residuo è stato pagato nei primi mesi del 2016 utilizzando gli stanziamenti di pagamento per il 2016. Il bilancio 2016 aveva previsto una parte significativa dell’importo residuo.

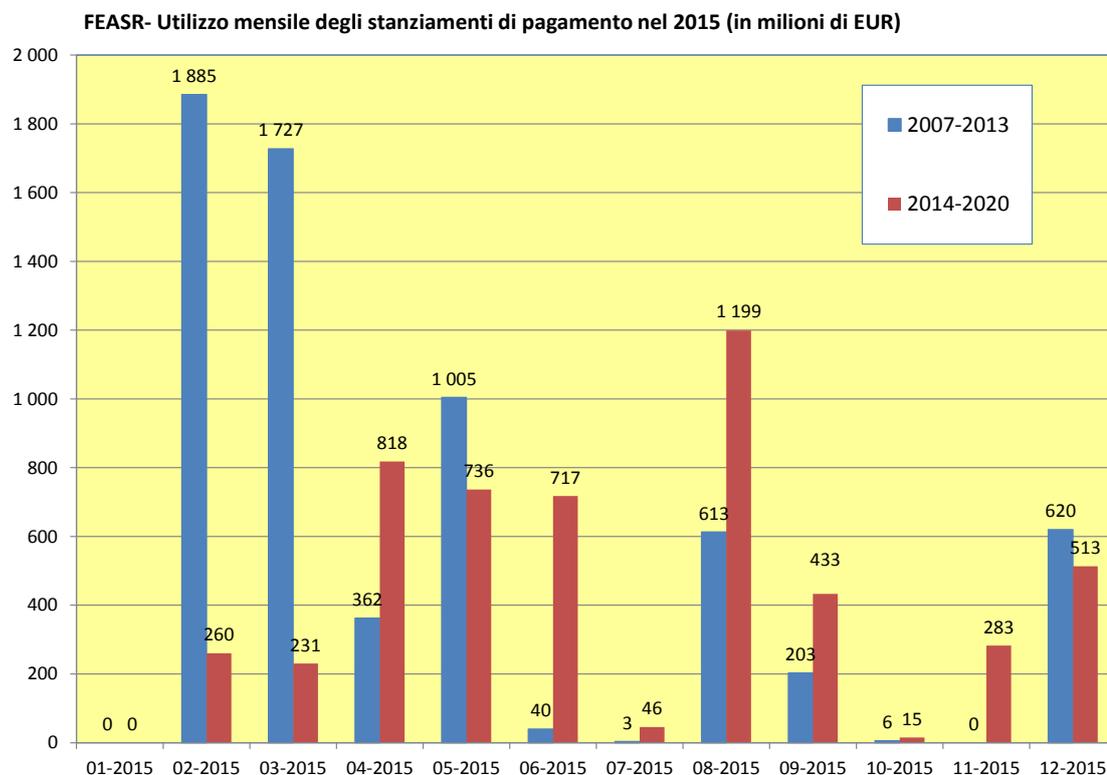
La tabella 9 indica la ripartizione dei pagamenti effettuati nel 2015 per ciascun periodo di dichiarazione.

Tabella 9

<i>Pagamenti effettuati nel 2015 per i programmi di sviluppo rurale del FEASR (in milioni di EUR)</i>	<i>2007-2013</i>	<i>2014-2020</i>
	Voce 05.040501	Voce 05.046001
Rimborso delle domande di pagamento prima del 4° trimestre 2014	2,08	-
Rimborso delle domande di pagamento 4° trimestre 2014	3 985,15	818,18
Rimborso delle domande di pagamento 1° trimestre 2015	1 045,92	810,43
Rimborso delle domande di pagamento 2° trimestre 2015	809,27	1 280,04
Rimborso delle domande di pagamento 3° trimestre 2015	621,87	398,30
Prefinanziamento 2014-2020	0,00	1 945,25
Totale 2015	6 464,30	5 252,19

Il grafico seguente mostra l'utilizzo mensile degli stanziamenti di pagamento nel corso dell'anno (da gennaio a dicembre 2015).

Grafico 1



Le tabelle 10a e 10b indicano la ripartizione per Stato membro e per periodo di dichiarazione degli importi pagati dalla Commissione nell'esercizio finanziario 2015.

Tabella 10a

Pagamenti realmente effettuati tra l'1.1.2015 e il 31.12.2015						
FEASR 2007-2013 - voce di bilancio 05.040501						(EUR)
SM	Prima del 4° trimestre 2014	4° tr. 2014	1° tr. 2015	2° tr. 2015	3° tr. 2015	Totale
BE		1 694 050	1 056 900	2 609 070		5 360 020
BG	294 046	236 318 435	25 736 473	42 602 808	99 558 664	404 510 426
CY		9 530 654	5 208 307	2 067 221	1 474 246	18 280 429
DE		235 588 057	25 872 235	20 096 549	6 330 891	287 887 731
DK		26 046 915	18 590 881	11 905 900	4 183 878	60 727 573
ES	18 561	582 164 052	94 073 366	139 691 713	137 387 200	953 334 892
FR		136 557 869	59 554 263	29 641 236	14 112 065	239 865 433
GR	405 763	269 682 804	48 819 773	27 215 212	32 985 751	379 109 303
HU		234 090 677	148 002 282			382 092 959
IT	1 364 264	765 795 904	104 439 114	200 203 209	71 544 857	1 143 347 348
LT		18 276 608	17 935 424		1 903 952	38 115 984
MT		4 505 949	786 777	2 541 006	756 998	8 590 730
NL		10 583 063				10 583 063
PL		597 590 917	385 580 897	187 427 206		1 170 599 020
PT		18 342 924	5 553 460	4 365 266	2 777 867	31 039 518
RO		798 629 707	79 633 176	132 032 601	247 328 834	1 257 624 319
SK		21 761 919	8 198 579			29 960 498
UK		17 991 974	16 881 228	6 872 407	1 523 703	43 269 312
Totale	2 082 633	3 985 152 478	1 045 923 138	809 271 405	621 868 906	6 464 298 560

Tabella 10b

Pagamenti realmente effettuati tra l'1.1.2015 e il 31.12.2015						
FEASR 2014-2020 - voce di bilancio 05.046001						(EUR)
SM	4° tr. 2014	1° tr. 2015	2° tr. 2015	3° tr. 2015	Prefinanziamento	Totale
AT	284 992 317	96 213 465	156 122		39 375 520	420 737 424
BE		12 409 662	45 217 237	3 328 948	12 955 955	73 911 803
BG					47 334 339	47 334 339
CY					3 967 331	3 967 331
CZ			184 302 819	3 319 045	46 113 480	233 735 344
DE	13 236 207	144 343 005	100 854 171	12 087 339	171 219 696	441 740 417
DK			1 025 347	678 813	6 294 007	7 998 168
EE		27 613 880	596 956	2 832 080	16 466 831	47 509 747
ES			3 134 546	9 616 116	207 434 721	220 185 382
FI	310 320 627	2 514 375	36 814 213	32 869 513	24 011 173	406 529 902
FR			129 178 250	216 183 789	227 696 885	573 058 924
GR					141 548 754	141 548 754
HR			54 069 633	265 601	40 524 450	94 859 683
HU					68 613 290	68 613 290
IE			292 954 816	34 180 723	54 764 804	381 900 343
IT				7 578 868	208 887 615	216 466 483
LT		28 493 708	9 135 426	785 089	32 261 765	70 675 988
LU			12 200 302	9 338	2 011 492	14 221 132
LV		49 756 283	1 853 434	1 729 447	21 512 076	74 851 240
MT					1 946 538	1 946 538
NL		25 547 376	1 428 281	645 996	12 146 107	39 767 761
PL	100 405 931	73 954 934			85 982 808	260 343 673
PT	109 223 113	13 813 538	60 197 270	43 362 393	47 698 857	274 295 171
RO					243 839 892	243 839 892
SE			140 428 835	294 808	34 911 305	175 634 948
SI			29 137 393	796 103	16 756 996	46 690 492
SK		56 705 005	4 501 672	460 674	30 905 457	92 572 808
UK		279 060 319	172 856 524	27 271 274	98 067 330	577 255 447
Total e	818 178 194	810 425 550	1 280 043 247	398 295 956	1 945 249 474	5 252 192 422

Le tabelle 11a e 11b presentano per ciascuno Stato membro, un raffronto tra i pagamenti del FEASR effettuati rispettivamente nel 2015 e nel 2014. Il totale dei pagamenti per il FEASR 2007-2013 è diminuito del 41% (6,5 miliardi di EUR rispetto a 10,9 miliardi di EUR). Allo stesso tempo, i pagamenti per il FEASR 2014-2020 sono aumentati in modo significativo rispetto al 2014 (5,3 miliardi di EUR rispetto a 0,2 miliardi di EUR) e ciò rispecchia il fatto che nel 2014 erano stati adottati solo 9 programmi di sviluppo rurale.

Tabella 11a

Pagamenti effettuati agli Stati membri – Confronto 2015-2014 – <u>FEASR 2007-2013</u>							(EUR)	
SM	2014			2015			Differenza tra il 2015 e il 2014	
	Pagamenti intermedi	Prefinanziamento	Totale	Pagamenti intermedi	Prefinanziamento	Totale	(EUR)	(in %)
AT	244 873 999	0	244 873 999	0	0	0	-244 873 999	-100,00%
BE	16 628 109	0	16 628 109	5 360 020	0	5 360 020	-11 268 088	-67,77%
BG	393 750 627	0	393 750 627	404 510 426	0	404 510 426	10 759 799	2,73%
CY	22 898 351	0	22 898 351	18 280 429	0	18 280 429	-4 617 922	-20,17%
CZ	283 248 060	0	283 248 060	0	0	0	-283 248 060	-100,00%
DE	917 307 316	0	917 307 316	287 887 731	0	287 887 731	-629 419 585	-68,62%
DK	83 307 265	0	83 307 265	60 727 573	0	60 727 573	-22 579 691	-27,10%
EE	62 135 652	0	62 135 652	0	0	0	-62 135 652	-100,00%
ES	964 188 641	0	964 188 641	953 334 892	0	953 334 892	-10 853 749	-1,13%
FI	56 934 909	0	56 934 909	0	0	0	-56 934 909	-100,00%
FR	798 152 731	0	798 152 731	239 865 433	0	239 865 433	-558 287 298	-69,95%
GR	549 164 613	0	549 164 613	379 109 303	0	379 109 303	-170 055 310	-30,97%
HR	0	0	0	0	0	0	0	N/A
HU	550 351 068	0	550 351 068	382 092 959	0	382 092 959	-168 258 109	-30,57%
IE	0	0	0	0	0	0	0	N/A
IT	1 204 033 199	0	1 204 033 199	1 143 347 348	0	1 143 347 348	-60 685 850	-5,04%
LT	232 381 211	0	232 381 211	38 115 984	0	38 115 984	-194 265 227	-83,60%
LU	1 287 916	0	1 287 916	0	0	0	-1 287 916	-100,00%
LV	58 786 443	0	58 786 443	0	0	0	-58 786 443	-100,00%
MT	11 410 988	0	11 410 988	8 590 730	0	8 590 730	-2 820 258	-24,72%
NL	111 016 078	0	111 016 078	10 583 063	0	10 583 063	-100 433 015	-90,47%
PL	1 700 773 103	0	1 700 773 103	1 170 599 020	0	1 170 599 020	-530 174 083	-31,17%
PT	683 122 011	0	683 122 011	31 039 518	0	31 039 518	-652 082 493	-95,46%
RO	822 842 472	0	822 842 472	1 257 624 319	0	1 257 624 319	434 781 847	52,84%
SE	221 274 236	0	221 274 236	0	0	0	-221 274 236	-100,00%
SI	118 091 451	0	118 091 451	0	0	0	-118 091 451	-100,00%
SK	148 345 380	0	148 345 380	29 960 498	0	29 960 498	-118 384 881	-79,80%
UK	691 044 486	0	691 044 486	43 269 312	0	43 269 312	-647 775 173	-93,74%
Totale	10 947 350 314	0	10 947 350 314	6 464 298 560	0	6 464 298 560	-4 483 051 754	-40,95%

Tabella 11b

Pagamenti effettuati agli Stati membri – Confronto 2015-2014 – <u>FEASR 2014-2020</u>							(EUR)	
SM	2014			2015			Differenza tra il 2015 e il 2014	
	Pagamenti intermedi	Prefinanziamento	Totale	Pagamenti intermedi	Prefinanziamento	Totale	(EUR)	(in %)
AT	0	39 375 520	39 375 520	381 361 904	39 375 520	420 737 424	381 361 904	968,53%
BE	0	0	0	60 955 847	12 955 955	73 911 803	73 911 803	N/A
BG	0	0	0	0	47 334 339	47 334 339	47 334 339	N/A
CY	0	0	0	0	3 967 331	3 967 331	3 967 331	N/A
CZ	0	0	0	187 621 864	46 113 480	233 735 344	233 735 344	N/A
DE	0	15 994 705	15 994 705	270 520 722	171 219 696	441 740 417	425 745 712	2 661,79%
DK	0	6 294 007	6 294 007	1 704 161	6 294 007	7 998 168	1 704 161	27,08%
EE	0	0	0	31 042 916	16 466 831	47 509 747	47 509 747	N/A
ES	0	0	0	12 750 662	207 434 721	220 185 382	220 185 382	N/A
FI	0	23 596 993	23 596 993	382 518 728	24 011 173	406 529 902	382 932 908	1 622,80%
FR	0	0	0	345 362 039	227 696 885	573 058 924	573 058 924	N/A
GR	0	0	0	0	141 548 754	141 548 754	141 548 754	N/A
HR	0	0	0	54 335 233	40 524 450	94 859 683	94 859 683	N/A
HU	0	0	0	0	68 613 290	68 613 290	68 613 290	N/A
IE	0	0	0	327 135 539	54 764 804	381 900 343	381 900 343	N/A
IT	0	0	0	7 578 868	208 887 615	216 466 483	216 466 483	N/A
LT	0	0	0	38 414 223	32 261 765	70 675 988	70 675 988	N/A
LU	0	0	0	12 209 640	2 011 492	14 221 132	14 221 132	N/A
LV	0	0	0	53 339 164	21 512 076	74 851 240	74 851 240	N/A
MT	0	0	0	0	1 946 538	1 946 538	1 946 538	N/A
NL	0	0	0	27 621 653	12 146 107	39 767 761	39 767 761	N/A
PL	0	85 982 808	85 982 808	174 360 865	85 982 808	260 343 673	174 360 865	202,79%
PT	0	53 745 852	53 745 852	226 596 314	47 698 857	274 295 171	220 549 318	410,36%
RO	0	0	0	0	243 839 892	243 839 892	243 839 892	N/A
SE	0	0	0	140 723 643	34 911 305	175 634 948	175 634 948	N/A
SI	0	0	0	29 933 496	16 756 996	46 690 492	46 690 492	N/A
SK	0	0	0	61 667 351	30 905 457	92 572 808	92 572 808	N/A
UK	0	0	0	479 188 117	98 067 330	577 255 447	577 255 447	N/A
Totale	0	224 989 886	224 989 886	3 306 942 948	1 945 249 474	5 252 192 422	5 027 202 536	2 234,41%

3.2.2. Assistenza tecnica

Nel bilancio 2015 non erano più disponibili stanziamenti di pagamento per l'assistenza tecnica relativa al periodo di programmazione 2007-2013. Tuttavia, l'importo di 0,2 milioni di EUR è stato riportato dal 2014.

Per il periodo di programmazione 2014-2020, l'importo degli stanziamenti di pagamento per l'assistenza tecnica è stato pari a 19,8 milioni di EUR. Parte di tali stanziamenti (8,8 milioni di EUR) è stata trasferita per coprire il fabbisogno di pagamenti connessi ai programmi di sviluppo rurale nell'ambito dell'obiettivo 1 e del FEASR 2007-2013.

La tabella 12 riporta i pagamenti raggruppati per attività principali. La parte più cospicua riguarda la Rete europea per lo sviluppo rurale.

Tabella 12

Assistenza tecnica – Esecuzione degli stanziamenti d'impegno	
Descrizione	Importo pagato
Voce di bilancio: 05.040502	(EUR)
Tecnologie dell'informazione	154 655
Totale: 05.040502	154 655
Voce di bilancio: 05.046002	(EUR)
Rete europea per lo sviluppo rurale	3 379 803
Partenariato europeo per l'innovazione	2 102 856
Tecnologie dell'informazione	1 701 673
Rete europea di valutazione	1 156 864
Eventi	295 482
Protezione dei simboli UE	150 000
Totale: 05.046002	8 786 679
Totale assistenza tecnica	8 941 334

3.3. Analisi delle spese dichiarate per asse e/o per misura

Le tabelle 13a e 13b mostrano le domande di pagamento dichiarate dagli Stati membri e per asse/misura per lo sviluppo rurale nel 2015 (dal 4° trimestre del 2014 al 3° trimestre del 2015), le spese dichiarate cumulate dall'inizio dei programmi nonché i piani finanziari dei programmi del FEASR.

Nel 2015, la spesa per il FEASR 2007-2013 si è concentrata sull'asse 1 (37,1%), seguito dall'asse 2 con il 31,4%, dall'asse 3 con il 16,5% e dall'asse 4 con l'12,8%. Rispetto all'anno precedente, si registra un notevole calo della quota dell'asse 2 a favore degli assi 1, 3 e 4. Ciò conferma la tendenza verso l'allineamento previsto tra l'esecuzione effettiva e la programmazione per asse, anche se, fino al 3° trimestre del 2015, la ripartizione della spesa diverge ancora dalla ripartizione nei piani finanziari (31,6%, 46,7%, 12,6% e 5,9% rispettivamente per gli assi da 1 a 4).

Le misure dell'asse 2 comportano soprattutto pagamenti annuali (per esempio, misure agroambientali), mentre gli assi 1 e 3 e, in misura minore, l'asse 4, riguardano principalmente misure pluriennali che richiedono procedure di approvazione e di esecuzione più lunghe (per esempio, progetti di investimento).

La spesa per il FEASR 2014-2020 nel 2015 si è concentrata soprattutto sulla misura 13 (Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici) e sulla misura 10 (misure agroambientali-climatiche).

Tabella 13a

Spese dichiarate FEASR 2015 (dal 4° trimestre 2014 al 3° trimestre 2015) e spese totali cumulate (dal 4° trimestre 2006 al 3° trimestre 2015)						
rispetto ai piani finanziari – FEASR 2007-2013						
Asse/Misura FEASR	Spese dichiarate 2015 (dal 4° trimestre 2014 al 3° trimestre 2015)		Spese dichiarate cumulate (dal 4° trimestre 2006 al 3° trimestre 2015)		Piani finanziari 2007-2013	
	(in milioni di EUR)	(%)	(in milioni di EUR)	(%)	(in milioni di EUR)	(%)
111 Azioni nel campo della formazione professionale e dell'informazione	132,1	1,2%	787,1	0,9%	902,3	0,9%
112 Insediamento di giovani agricoltori	540,1	5,0%	2 922,5	3,3%	3 310,8	3,4%
113 Prepensionamento	200,5	1,9%	2 587,4	2,9%	2 593,8	2,7%
114 Utilizzo di servizi di consulenza	18,4	0,2%	129,6	0,1%	139,4	0,1%
115 Avviamento di servizi di assistenza alla gestione, di sostituzione e ...	1,7	0,0%	30,5	0,0%	33,8	0,0%
121 Ammodernamento delle aziende agricole	1 447,5	13,4%	11 037,0	12,4%	11 828,7	12,2%
122 Accrescimento del valore economico delle foreste	46,8	0,4%	302,2	0,3%	324,1	0,3%
123 Accrescimento del valore aggiunto dei prodotti agricoli e forestali	583,8	5,4%	4 094,6	4,6%	4 643,0	4,8%
124 Cooperazione per lo sviluppo di nuovi prodotti	47,1	0,4%	205,6	0,2%	252,5	0,3%
125 Infrastruttura connessa allo sviluppo ...	722,3	6,7%	3 840,2	4,3%	4 366,9	4,5%
126 Ripristino del potenziale produttivo agricolo	135,0	1,3%	612,1	0,7%	652,9	0,7%
131 Rispetto dei requisiti prescritti dalla normativa comunitaria	0,2	0,0%	62,0	0,1%	64,1	0,1%
132 Partecipazione degli agricoltori ai sistemi di qualità alimentare	8,6	0,1%	88,3	0,1%	99,4	0,1%
133 Attività di informazione e promozione	26,6	0,2%	116,5	0,1%	131,3	0,1%
141 Agricoltura di semisussistenza	50,3	0,5%	744,1	0,8%	792,2	0,8%
142 Associazioni di produttori	36,9	0,3%	224,4	0,3%	250,7	0,3%
143 Pagamenti diretti (BG + RO)	0,6	0,0%	9,5	0,0%	15,7	0,0%
144 Aziende in via di ristrutturazione	1,0	0,0%	180,7	0,2%	190,0	0,2%
Asse 1	3 999,3	37,1%	27 974,1	31,5%	30 591,8	31,6%
211 Indennità compensative degli svantaggi naturali a favore degli agricoltori delle zone montane	331,2	3,1%	7 210,0	8,1%	7 128,0	7,4%
212 Indennità a favore degli agricoltori delle zone caratterizzate da svantaggi ...	462,3	4,3%	7 593,5	8,6%	8 062,5	8,3%
213 Indennità Natura 2000 e indennità connesse...	44,0	0,4%	254,3	0,3%	272,6	0,3%
214 Pagamenti agroambientali	1 618,9	15,0%	23 155,2	26,1%	23 845,5	24,6%
215 Pagamenti per il benessere degli animali	258,1	2,4%	899,9	1,0%	1 040,6	1,1%
216 Investimenti non produttivi	120,9	1,1%	580,8	0,7%	656,4	0,7%
221 Imboschimento di superfici agricole	133,2	1,2%	1 543,7	1,7%	1 584,4	1,6%
222 Primo impianto di sistemi agroforestali...	0,4	0,0%	1,2	0,0%	2,5	0,0%
223 Imboschimento di superfici non agricole	22,2	0,2%	160,6	0,2%	176,1	0,2%
224 Indennità Natura 2000	12,7	0,1%	62,5	0,1%	69,6	0,1%
225 Indennità per interventi silvoambientali	8,0	0,1%	62,0	0,1%	79,4	0,1%
226 Ricostituzione del potenziale silvicolo e interventi preventivi	248,0	2,3%	1 393,3	1,6%	1 603,3	1,7%
227 Investimenti non produttivi	119,1	1,1%	623,5	0,7%	738,5	0,8%
Asse 2	3 379,04	31,4%	43 540,65	49,1%	45 259,23	46,7%
311 Diversificazione verso attività non agricole	137,3	1,3%	1 004,1	1,1%	1 110,5	1,1%
312 Creazione e sviluppo di imprese	224,9	2,1%	1 318,9	1,5%	1 570,0	1,6%
313 Incentivazione di attività turistiche	168,5	1,6%	791,9	0,9%	1 112,0	1,1%
321 Servizi essenziali per l'economia e la popolazione rurale	673,8	6,3%	3 160,9	3,6%	3 745,6	3,9%
322 Sviluppo e rinnovamento dei villaggi	332,9	3,1%	3 035,2	3,4%	3 327,0	3,4%
323 Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale	206,3	1,9%	1 069,1	1,2%	1 194,2	1,2%

331 Formazione e informazione	17,6	0,2%	89,5	0,1%	96,4	0,1%
341 Acquisizione di competenze, animazione e attuazione	12,6	0,1%	96,1	0,1%	101,0	0,1%
Asse 3	1 773,85	16,5%	10 565,8	11,9%	12 256,8	12,6%
411 Attuazione di strategie di sviluppo locale...	140,0	1,3%	391,3	0,4%	505,2	0,5%
412 Attuazione di strategie di sviluppo locale...	16,6	0,2%	51,4	0,1%	73,8	0,1%
413 Attuazione di strategie di sviluppo locale...	1 034,3	9,6%	3 520,6	4,0%	4 059,9	4,2%
421 Attuazione di progetti di cooperazione	57,9	0,5%	131,7	0,1%	189,9	0,2%
431 Gestione dei gruppi di azione locale, acquisizione di competenze ...	126,6	1,2%	826,8	0,9%	928,6	1,0%
Asse 4	1 375,3	12,8%	4 921,8	5,5%	5 757,4	5,9%
511 Assistenza tecnica	247,4	2,3%	1 301,1	1,5%	1 531,1	1,6%
611 Pagamenti diretti (BG + RO)	-0,2	0,0%	436,4	0,5%	1 531,1	1,6%
Totale generale	10 774,6	100,0%	88 739,9	100,0%	95 833,8	100,0%

Tabella 13b

Spese dichiarate FEASR 2015 (dal 4° trimestre 2014 al 3° trimestre 2015) e spese totali cumulate (dal 4° trimestre 2014 al 3° trimestre 2015)							
rispetto ai piani finanziari – FEASR 2014-2020							
Misura FEASR		Spese dichiarate 2015 (dal 4° trimestre 2014 al 3° trimestre 2015)		Spese dichiarate cumulate (dal 4° trimestre 2014 al 3° trimestre 2015)		Piani finanziari 2014- 2020	
		(in milioni di EUR)	(%)	(in milioni di EUR)	(%)	(in milioni di EUR)	(%)
Misura 01	Trasferimento di conoscenze e azioni di informazione	1,6	0,0%	1,6	0,0%	1 158	1,2%
Misura 02	Servizi di consulenza, di sostituzione e di assistenza alla gestione delle aziende agricole	0,7	0,0%	0,7	0,0%	885	0,9%
Misura 03	Regimi di qualità dei prodotti agricoli e alimentari	1,7	0,0%	1,7	0,0%	381	0,4%
Misura 04	Investimenti in immobilizzazioni materiali	219,7	5,8%	219,7	5,8%	22 483	22,7%
Misura 05	Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e da eventi catastrofici e introduzione di adeguate misure di prevenzione	15,1	0,4%	15,1	0,4%	956	1,0%
Misura 06	Sviluppo delle aziende agricole e delle imprese	71,4	1,9%	71,4	1,9%	7 315	7,4%
Misura 07	Servizi di base e rinnovamento dei villaggi nelle zone rurali	2,9	0,1%	2,9	0,1%	6 652	6,7%
Misura 08	Investimenti nello sviluppo delle aree forestali e nel miglioramento della redditività delle foreste	80,6	2,1%	80,6	2,1%	4 610	4,7%
Misura 09	Costituzione di associazioni e organizzazioni di produttori	0,0	0,0%	0,0	0,0%	477	0,5%
Misura 10	Misure agroambientali-clima	1 364,3	36,2%	1 364,3	36,2%	16 335	16,5%
Misura 11	Agricoltura biologica	216,0	5,7%	216,0	5,7%	6 290	6,4%
Misura 12	Indennità Natura 2000 e indennità connesse alla direttiva quadro sulle acque	34,7	0,9%	34,7	0,9%	575	0,6%
Misura 13	Indennità a favore delle zone soggette a vincoli naturali o ad altri vincoli specifici	1 540,0	40,9%	1 540,0	40,9%	16 149	16,3%
Misura 14	Benessere degli animali	49,0	1,3%	49,0	1,3%	1 401	1,4%
Misura 15	Servizi silvoambientali e climatici e salvaguardia della foresta	2,6	0,1%	2,6	0,1%	281	0,3%
Misura 16	Cooperazione	1,2	0,0%	1,2	0,0%	1 708	1,7%
Misura 17	Gestione dei rischi	5,2	0,1%	5,2	0,1%	1 706	1,7%
Misura 18	Finanziamento dei pagamenti diretti nazionali integrativi in Croazia	54,6	1,4%	54,6	1,4%	112	0,1%
Misura 19	Sostegno per lo sviluppo locale LEADER - sviluppo locale guidato dalla comunità (SLGC)	9,0	0,2%	9,0	0,2%	6 878	7,0%
Misura 20	Assistenza tecnica Stati membri	18,3	0,5%	18,3	0,5%	1 990	2,0%
Misura 113	Prepensionamento	80,7	2,1%	80,7	2,1%	615	0,6%
Misura 131	Rispetto dei requisiti prescritti dalla normativa comunitaria	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0	0,0%
Misura 341	Acquisizione di competenze e animazione	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0	0,0%
Totale generale		3 769	100,0%	3 769	100,0%	98 958	100,0%

*Gli Stati membri dichiarano le spese con cadenza trimestrale. Tuttavia, per l'anno n, le dichiarazioni relative al 4° trimestre vengono presentate nel gennaio dell'anno n+1. Di conseguenza, i rimborsi corrispondenti versati dalla Commissione agli Stati membri nell'anno n si riferiscono al periodo che va dal 4° trimestre dell'anno n-1 al 3° trimestre dell'anno n.

3.4. Attuazione dei programmi del FEASR - Periodo di programmazione 2007-2013

Il grafico 2 indica il tasso di esecuzione finanziaria dei programmi di sviluppo rurale 2007-2013 per Stato membro, raffrontando i pagamenti dall'inizio del periodo di programmazione fino al 2015, compreso il 4° trimestre del 2015 che viene rimborsato nell'esercizio finanziario 2016, con gli stanziamenti del periodo 2007-2013 in base al piano finanziario. Poiché il 2013 è stato l'ultimo anno in cui sono stati effettuati impegni, il tasso di esecuzione è pari al tasso di assorbimento (pagamenti effettuati dall'inizio del periodo di programmazione rispetto al totale della dotazione del periodo 2007-2013). Il tasso medio di esecuzione finanziaria per tutti i programmi del FEASR è pari al 95%.

Il grafico 2 indica che quasi tutti gli Stati membri hanno assorbito il 95% degli impegni del periodo 2007-2013.

Sino a fine 2015 risultano dall'applicazione della regola N+2 disimpegni per un importo complessivo di 410,4 milioni di EUR. Tale importo si riferisce agli anni 2008, 2009, 2010, 2011 e 2012

Grafico 2 - Tasso di esecuzione/assorbimento dei programmi SR 2007-2013 per Stato membro (% dei pagamenti FEASR, comprese le domande di pagamento del 4° trimestre 2015 rispetto alla dotazione 2007-2013)

