



COMMISSIONE DELLE COMUNITÀ EUROPEE

Bruxelles, 4.7.2007
SEC(2007) 940 definitivo

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO E AL CONSIGLIO**

sull'evoluzione delle spese del FEAGA

Sistema d'allarme

N. 5/2007

INDICE

| | | |
|----|--|---|
| 1. | Introduzione | 3 |
| 2. | Entrate con destinazione specifica | 3 |
| 3. | Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero | 4 |
| 4. | Osservazioni relative all'esecuzione del bilancio 2007 | 4 |
| 5. | Conclusioni | 5 |

1. INTRODUZIONE

In allegato è riportato il livello di esecuzione effettivo del bilancio nel periodo che va dal 16 ottobre 2006 al 31 marzo 2007, rispetto al profilo di spesa evidenziato dall'indicatore, stabilito sulla base dell'articolo 20 del regolamento (CE) n. 1290/2005 del Consiglio¹.

2. ENTRATE CON DESTINAZIONE SPECIFICA

In base a quanto disposto dall'articolo 34 del nuovo regolamento (CE) n. 1290/2005 relativo al finanziamento della politica agricola comune, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate a titolo di decisioni di verifica di conformità, dalle irregolarità e dai prelievi sul latte sono considerate entrate destinate a finanziare le spese del FEAGA. In fase di elaborazione del bilancio per il 2007 è stata fatta una previsione di tali entrate, di cui l'autorità di bilancio ha tenuto conto all'atto dell'adozione degli stanziamenti di bilancio 2007. In particolare:

- le entrate derivanti dai prelievi sul latte sono state dell'ordine di 349 milioni di euro e se ne è tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il latte e i prodotti lattiero caseari, ai quali l'autorità di bilancio ha assegnato un importo di 587 milioni di euro;
- le restituzioni a titolo della verifica di conformità e le entrate generate dalle irregolarità sono state, rispettivamente, dell'ordine di 568 milioni e 70 milioni di euro. Dell'importo complessivo di 638 milioni di euro è stato tenuto conto riducendo gli stanziamenti richiesti per il regime di pagamento unico, al quale l'autorità di bilancio ha assegnato 27 918 milioni di euro.

La tabella allegata presenta l'esecuzione del bilancio relativo alle entrate con destinazione specifica, per le quali al 31 marzo 2007 sono stati percepiti 734 milioni di euro, così ripartiti:

- dai prelievi sul latte sono stati ricavati circa 351,2 milioni di euro, contro la previsione iniziale di 349 milioni di euro,
- le restituzioni a titolo della verifica di conformità sono ammontate a circa 332,2 milioni di euro, con ulteriori importi previsti per la fine dell'esercizio finanziario, e
- le entrate generate dalle irregolarità sono ammontate a circa 50,6 milioni di euro, con ulteriori importi previsti per la fine dell'esercizio finanziario.

In base alle norme applicabili, tali entrate possono essere utilizzate, in parte o interamente, per coprire il finanziamento delle spese del FEAGA, se gli stanziamenti di bilancio assegnati dall'autorità di bilancio non sono sufficienti a finanziare le spese sostenute dagli Stati membri. Qualora una parte delle entrate non sia utilizzata, essa sarà automaticamente riportata all'esercizio finanziario successivo.

¹ GU L 209 dell'11.8.2005, pag. 1. Regolamento modificato da ultimo dal regolamento (CE) n. 320/2006 (GU L 58 del 28.2.2006, pag. 42).

3. FONDO PER LA RISTRUTTURAZIONE DEL SETTORE DELLO ZUCCHERO

I contributi temporanei per la ristrutturazione del settore dello zucchero sono trattati alla stregua di entrate con destinazione specifica intese a finanziare gli aiuti alla ristrutturazione in questo settore e altri tipi di aiuti contemplati dal fondo per la ristrutturazione. Per la campagna di commercializzazione 2006/2007 tali importi riguardano i contingenti quantitativi di zucchero, sciroppo di inulina e isoglucosio assegnati agli operatori e che gli Stati membri devono versare nel fondo a due riprese, rispettivamente entro il 31 marzo e il 30 novembre 2007. A fine marzo gli Stati membri avevano corrisposto circa 1 287,2 milioni di euro, quale primo versamento degli importi dovuti per la ristrutturazione.

4. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE DEL BILANCIO 2007

Di seguito figurano alcune osservazioni sintetiche sulle cause dei divari più significativi tra il livello previsto di esecuzione e quello effettivo riguardo ad alcuni settori del bilancio 2007.

4.1. Fattori monetari

La spesa nel periodo summenzionato tiene conto dell'andamento della parità del dollaro rispetto all'euro. Per gran parte delle restituzioni all'esportazione di prodotti agricoli, in particolare cereali e zucchero, e per alcuni aiuti interni, come l'aiuto per il cotone, il livello delle spese è influenzato da tale andamento.

In conformità dell'articolo 21 del regolamento (CE) n. 1290/2005, il bilancio approvato dall'autorità di bilancio è stato redatto sulla base del tasso di cambio constatato in media nel periodo luglio-settembre 2006, che era di 1 EUR = 1,27 USD. Occorre sottolineare che, nel periodo dal 1° agosto 2006 al 31 marzo 2007, la parità media è stata approssimativamente di 1 euro = 1,29 USD, quindi superiore dell'1,6% al tasso utilizzato per elaborare il bilancio 2007.

4.2. Fattori di mercato

4.2.1. Cereali (- 220 milioni di euro)

Le condizioni estremamente favorevoli sul mercato dei cereali, tanto interno quanto esterno, e il conseguente aumento dei prezzi sul mercato interno dovrebbero provocare una diminuzione degli acquisti ed un aumento delle vendite di cereali all'ammasso pubblico nonché un calo della spesa per le restituzioni all'esportazione e di conseguenza una sottoutilizzazione degli stanziamenti di bilancio per questo settore che si prevede durerà fino alla fine dell'esercizio.

4.2.2. Zucchero (+ 152,4 milioni di euro)

L'attuale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio, rispetto al livello dell'indicatore, è dovuta all'aumento delle quantità di zucchero esportato, sia a livello di libero mercato che di ammasso pubblico.

4.2.3. Vino (+ 52,2 milioni di euro)

L'attuale sovrautilizzazione degli stanziamenti di bilancio, rispetto al livello dell'indicatore, è ascrivibile alle seguenti tre ragioni:

- i pagamenti correnti degli Stati membri generati dalle distillazioni di crisi della campagna di commercializzazione 2005/2006, che sono state effettuate negli ultimi mesi del 2006 ma che non sono state pagate nel corso del corrispondente esercizio finanziario, e
- l'accelerazione del ritmo dei pagamenti per l'abbandono definitivo e per le misure di ristrutturazione e di riconversione.

Tale sovrautilizzazione dovrebbe essere temporanea.

4.2.4. *Latte e prodotti lattiero-caseari (+ 81,7 milioni di euro)*

Al 31 marzo 2007 gli stanziamenti di bilancio erano sovrautilizzati, rispetto al livello dell'indicatore. Allo stato attuale, la Commissione ritiene che tale situazione sia temporanea.

Va osservato che tale sovrautilizzazione degli stanziamenti, rispetto al livello dell'indicatore, è dovuta a motivi tecnici, poiché a partire dal bilancio 2007 le entrate generate dal prelievo latte, stimate a 349 milioni di euro, sono trattate separatamente quali entrate destinate al FEAGA. Gli stanziamenti di bilancio richiesti per il 2007 e assegnati dall'autorità di bilancio a questo settore non includevano dette entrate e pertanto l'indicatore si applica a stanziamenti inferiori, in quanto deve essere dedotto tale importo. Per questo motivo l'attuale esecuzione del bilancio indica una sovrautilizzazione.

Se si considerassero le entrate generate dal prelievo sul latte, che inizialmente si prevedeva di attribuire al settore lattiero-caseario, si avrebbe una sottoutilizzazione di - 83,2 milioni di euro per questo settore.

4.3. **Aiuti diretti (- 551,8 milioni di euro)**

L'attuale sottoutilizzazione di -1,5% rispetto al livello dell'indicatore riguarda tanto gli aiuti disaccoppiati quanto altri aiuti diretti. Dato che gli Stati membri possono effettuare pagamenti per questi regimi fino al 30 giugno 2007, la Commissione ritiene che, allo stato attuale, tale sottoutilizzazione potrebbe essere temporanea.

Se si considerassero le entrate generate dalle verifiche di conformità e dalle irregolarità che inizialmente si prevedeva di attribuire al regime di pagamento unico, gli aiuti diretti registrerebbero una sottoutilizzazione di - 1 135,9 milioni di euro.

5. **CONCLUSIONI**

L'utilizzazione degli stanziamenti di bilancio nel periodo dal 16 ottobre 2006 al 31 marzo 2007 ha raggiunto 34 841,4 milioni di euro ed ha pertanto comportato una sottoutilizzazione complessiva degli stanziamenti pari a circa 600,9 milioni di euro.

Se tale sottoutilizzazione globale degli stanziamenti per le misure di mercato e gli aiuti diretti dovesse persistere fino alla fine dell'esercizio finanziario, il bilancio agricolo non avrà bisogno delle entrate ad esso destinate e riscosse che, al 31 marzo 2007, ammontavano a 734 milioni di euro. Gli importi non utilizzati di tali entrate saranno pertanto automaticamente riportati all'esercizio finanziario 2008.

ALLEGATO

ESERCIZIO DI BILANCIO 2007 (*)

UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI RISPETTO AGLI STANZIAMENTI ORIGINALI del FEAGA

Situazione al 31/3/2007
in milioni di EUR

| | Stanzamenti originali Bilancio (*) | Consumo da novembre a marzo | Utilizzazione | Profilo del consumo (**) a marzo | | Divario tra esecuzione e indicatore | |
|---|------------------------------------|-----------------------------|-----------------|-------------------------------------|-----------------|-------------------------------------|-----------------|
| | mio EUR | mio EUR | % | % | mio EUR | % | mio EUR |
| | A | B | C= (B*100)/A | D | E= (D*A)/100 | F=C-D | G=B-E |
| Spese (A) | | | | | | | |
| 05 01 SPESE AMMINISTRATIVE PER IL SETTORE AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE 05010401, 05010406 e 05010407: Controllo/prevenzione e progetti pilota | 8,5 | 1,2 | 13,9 % | 19,7 % | 1,7 | -5,8 % | -0,5 |
| Totale 05 01 Spese amministrative nel settore dell'agricoltura | 8,5 | 1,2 | 13,9 % | 19,7 % | 1,7 | -5,8 % | -0,5 |
| 05 02 INTERVENTI NEI MERCATI AGRICOLI | | | | | | | |
| 05 02 0 Cereali | 516,0 | -2,7 | -0,5 % | 42,1 % | 217,3 | -42,6 % | -220,0 |
| 05 02 0 Riso | -2,0 | 1,1 | -56,6 % | 106,8 % | -2,1 | -163,4 % | 3,3 |
| 05 02 0 Restituzioni su prodotti che non figurano nell'allegato 1 | 299,0 | 107,2 | 35,9 % | 48,5 % | 145,0 | -12,6 % | -37,8 |
| 05 02 0 Programmi alimentari | 278,0 | 123,2 | 44,3 % | 31,4 % | 87,3 | 12,9 % | 35,9 |
| 05 02 0 Zucchero | 323,0 | 279,8 | 86,6 % | 39,4 % | 127,4 | 47,2 % | 162,4 |
| 05 02 0 Olio d'oliva | 50,0 | 43,6 | 87,3 % | 84,5 % | 42,3 | 2,8 % | 1,4 |
| 05 02 0 Piante tessili | 22,0 | 6,2 | 28,0 % | 31,4 % | 6,9 | -3,4 % | -0,8 |
| 05 02 0 Ortofrutticoli | 1.319,8 | 557,3 | 42,2 % | 46,3 % | 611,4 | -4,1 % | -54,1 |
| 05 02 0 Prodotti del settore vitivinicolo | 1.487,0 | 730,9 | 49,2 % | 45,6 % | 678,7 | 3,5 % | 52,2 |
| 05 02 1 Promozione | 45,3 | 16,8 | 37,2 % | 38,4 % | 17,4 | -1,3 % | -0,6 |
| 05 02 1 Altri prodotti vegetali/altre misure | 379,0 | 161,4 | 42,6 % | 42,8 % | 162,3 | -0,2 % | -0,9 |
| 05 02 1 Latte e prodotti lattiero-caseari (previsione di 349 mio EUR di crediti generati da entrate)*** | 587,0 | 359,0 | 61,2 % | 47,2 % | 277,3 | 13,9 % | 81,7 |
| 05 02 1 Carni bovine | 117,0 | 51,6 | 44,1 % | 53,0 % | 62,0 | -8,9 % | -10,4 |
| 05 02 1 Carni ovine e caprine | p.m. | 0,0 | | | | | |
| 05 02 1 Carni suine, uova, pollame, apicoltura e altri prodotti animali | 194,1 | 98,2 | 50,6 % | 58,7 % | 114,0 | -8,2 % | -15,8 |
| Totale 05 02 Interventi sui mercati agricoli (voce 05 02 16 esclusa) | 5.615,2 | 2.533,8 | 45,1 % | 45,4 % | 2.547,2 | -0,2 % | -13,4 |
| 05 03 AIUTI DIRETTI | | | | | | | |
| 05 03 0 Aiuti diretti disaccoppiati (previsione di 638 mio EUR di crediti generati da entrate)*** | 30.196,0 | 27.350,9 | 90,6 % | 91,6 % | 27.648,1 | -1,0 % | -297,2 |
| 05 03 0 Altri aiuti diretti | 6.214,5 | 4.663,8 | 75,0 % | 78,6 % | 4.884,6 | -3,6 % | -220,8 |
| 05 03 0 Aiuti aggiuntivi | 468,0 | 85,8 | 18,3 % | 22,9 % | 107,2 | -4,6 % | -21,4 |
| 05 03 0 Aiuti diretti accessori (rimanenze, piccoli produttori, aiuti agromonetari ecc.) | 0,0 | -12,4 | 0,0 % | | | | |
| Totale 05 03 Aiuti diretti | 36.878,5 | 32.088,1 | 87,0 % | 88,5 % | 32.639,9 | -1,5 % | -551,8 |
| ALTRE SPESE | | | | | | | |
| 05 04 Sviluppo rurale (050401 e 05040302) | p.m. | -16,1 | | | | | |
| 05 07 AUDIT DELLE SPESE AGRICOLE | -172,0 | 4,5 | -2,6 % | -4,4 % | 7,6 | 1,8 % | -3,1 |
| Liquidazione dei conti degli esercizi precedenti (05070106 e 05070108) | -178,0 | 0,2 | -0,1 % | -3,4 % | 6,1 | 3,3 % | -5,9 |
| (3) Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti (05070107 e 05070109) | p.m. | 0,0 | | | | | |
| Audit delle spese agricole, altre voci (05070101, 05070102, 05070105 e 050702) | 6,0 | 4,3 | 70,9 % | 25,0 % | 1,5 | 45,9 % | 2,8 |
| 05 08 (1) SUPPORTO STRATEGICO E COORDINAMENTO PER IL SETTORE "AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE" | 41,2 | 16,4 | 39,9 % | 48,3 % | 19,9 | -8,4 % | -3,5 |
| 11 02 (2) (4) MERCATI DELLA PESCA | 30,5 | 0,1 | 0,3 % | 0,0 % | 0,0 | 0,3 % | 0,1 |
| 17 01 (1) (2) SPESE AMMINISTRATIVE PER IL SETTORE "SALUTE E TUTELA DEI CONSUMATORI" | 1,3 | 0,4 | 32,2 % | 0,0 % | 0,0 | 32,2 % | 0,4 |
| 17 01 01 17010401, 17010404 e 17010405: Misure fitosanitarie - Studio pilota - Sicurezza dei mangimi e degli alimenti | | | | | | | |
| 17 03 (1) (2) SANITÀ PUBBLICA | 13,5 | 0,0 | 0,0 % | 0,0 % | 0,0 | 0,0 % | 0,0 |
| 17 03 02 Fondo comunitario del tabacco - Pagamenti diretti da parte dell'UE | | | | | | | |
| 17 04 (1) (2) SICUREZZA DEGLI ALIMENTI, SALUTE E BENESSERE DEGLI ANIMALI, FITOSANITÀ | 295,0 | 213,0 | 72,2 % | 76,6 % | 226,1 | -4,4 % | -13,1 |
| Da 170401 a 170407 Azioni nei settori veterinario, del benessere degli animali, della sanità pubblica, della fitosanità, interventi nel campo dei mangimi e degli alimenti e altre misure | | | | | | | |
| Totale altre spese | 209,5 | 218,3 | 104,2 % | 121,0 % | 253,6 | -16,9 % | -35,3 |
| Totale spese (voce 05 02 16 esclusa) | 42.711,7 | 34.841,4 | 81,6 % | 83,0 % | 35.442,3 | -1,4 % | -600,9 |
| Entrate (B) | | | | | | | |
| 6 7 0 1 Verifica di conformità dei conti degli esercizi precedenti - FEAGA (previsione: 568 mio EUR) | p.m. | 332,2 | | | | | |
| 6 7 0 2 Irregolarità - FEAGA (previsione: 70 mio EUR) | p.m. | 50,6 | | | | | |
| 6 7 0 3 Prelievo supplementare a carico dei produttori di latte (previsione: 349 mio EUR) | p.m. | 351,2 | | | | | |
| Totale entrate (voci 6 8 0 1 e 6 8 0 2 escluse) | p.m. | 733,9 | | | | | |
| Spese ed entrate (A-B) | | | | | | | |
| Totale spese ed entrate (voci 05 02 16, 6 8 0 1 e 6 8 0 2 escluse) | 42.711,7 | 34.107,5 | 79,9 % | 83,0 % | 35.442,3 | -3,1 % | -1.334,9 |
| Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero | | | | | | | |
| 05 02 1 Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero (previsione di 757 mio EUR di crediti generati da entrate) | p.m. | 0,0 | | | | | |
| 6 8 0 1 Contributi temporanei per la ristrutturazione - Entrate con destinazione specifica (previsione: 1259 mio EUR) | p.m. | 1.287,2 | | | | | |
| 6 8 0 2 Irregolarità inerenti al fondo temporaneo per la ristrutturazione - Entrate con destinazione specifica | p.m. | 0,0 | | | | | |
| Totale Fondo per la ristrutturazione del settore dello zucchero | p.m. | 1.287,2 | | | | | |

(*) Esercizio di bilancio = dal 16.10.06 al 15.10.07 ma spesa diretta possibile fino al 31.12.07

(**) Nel caso dei pagamenti diretti si tratta degli impegni

(***) Inclusa la possibile utilizzazione di entrate con destinazione specifica: cfr. le voci 'Entrate'

(1) Capitolo non riservato esclusivamente al FEAGA

(2) Capitolo che include stanziamenti esterni al titolo 05 ma inclusi nel FEAGA

(3) Utilizzata solo nei casi in cui gli Stati membri sono i beneficiari

(4) Di cui 15 milioni di EUR sono iscritti al capitolo 4002