



COMMISSIONE EUROPEA

Bruxelles, 30.5.2012  
COM(2012) 322 final

Raccomandazione di

**RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO**

**sul programma nazionale di riforma 2012 dei Paesi Bassi**

**e che formula un parere del Consiglio sul programma di stabilità dei Paesi Bassi  
2012-2015**

{SWD(2012) 322 final}

Raccomandazione di

## **RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO**

**sul programma nazionale di riforma 2012 dei Paesi Bassi**

**e che formula un parere del Consiglio sul programma di stabilità dei Paesi Bassi  
2012-2015**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea, in particolare l'articolo 121, paragrafo 2, e l'articolo 148, paragrafo 4,

visto il regolamento (CE) n. 1466/97 del Consiglio, del 7 luglio 1997, per il rafforzamento della sorveglianza delle posizioni di bilancio nonché della sorveglianza e del coordinamento delle politiche economiche<sup>1</sup>, in particolare l'articolo 5, paragrafo 2,

vista la raccomandazione della Commissione europea<sup>2</sup>,

viste le risoluzioni del Parlamento europeo<sup>3</sup>,

viste le conclusioni del Consiglio europeo,

visto il parere del comitato per l'occupazione,

sentito il comitato economico e finanziario,

considerando quanto segue:

- (1) Il 26 marzo 2010 il Consiglio europeo ha approvato la proposta della Commissione europea di avviare "Europa 2020", una nuova strategia per l'occupazione e la crescita basata su un maggiore coordinamento delle politiche economiche e incentrata sui settori chiave in cui occorre intervenire per rafforzare il potenziale di crescita sostenibile e di competitività dell'Europa.
- (2) Il Consiglio ha adottato, il 13 luglio 2010, una raccomandazione sugli orientamenti di massima per le politiche economiche degli Stati membri e dell'Unione (2010-2014) e, il 21 ottobre 2010, una decisione sugli orientamenti per le politiche degli Stati membri a favore dell'occupazione<sup>4</sup>, che insieme formano gli "orientamenti integrati". Gli Stati membri sono stati invitati a tener conto degli orientamenti integrati nelle politiche nazionali in materia economica e occupazionale.

---

<sup>1</sup> GU L 209 del 2.8.1997, pag. 1.

<sup>2</sup> COM(2012) 322 final.

<sup>3</sup> P7\_TA(2012)0048 e P7\_TA(2012)0047.

<sup>4</sup> Decisione 2012/238/UE del Consiglio del 26 aprile 2012.

- (3) Il 12 luglio 2011 il Consiglio ha adottato una raccomandazione sul programma nazionale di riforma 2011 dei Paesi Bassi e ha formulato il suo parere sul programma di stabilità aggiornato dei Paesi Bassi 2011-2014.
- (4) Il 23 novembre 2011 la Commissione ha adottato la seconda Analisi annuale della crescita, segnando l'inizio del secondo semestre europeo di coordinamento integrato ed ex-ante delle politiche, che è parte integrante della strategia Europa 2020. Sulla base del regolamento (UE) n. 1176/2011, la Commissione ha adottato, il 14 febbraio 2012, la relazione sul meccanismo di allerta<sup>5</sup>, in cui non annovera i Paesi Bassi tra gli Stati membri che avrebbero fatto oggetto di un ulteriore esame approfondito.
- (5) Il 2 marzo 2012 il Consiglio europeo ha approvato le priorità per garantire la stabilità finanziaria, il risanamento di bilancio e le azioni volte a promuovere la crescita. Esso ha sottolineato la necessità di portare avanti un risanamento di bilancio differenziato e favorevole alla crescita, ripristinare la normale erogazione di prestiti all'economia, promuovere la crescita e la competitività, contrastare la disoccupazione e le conseguenze sociali della crisi e modernizzare la pubblica amministrazione.
- (6) Il 2 marzo 2012 il Consiglio europeo ha inoltre invitato gli Stati membri che partecipano al patto Euro Plus a presentare i loro impegni in tempo utile perché possano essere inseriti nei rispettivi programmi di stabilità o di convergenza e nei programmi nazionali di riforma.
- (7) Il 27 aprile 2012 i Paesi Bassi hanno presentato il loro programma di stabilità, relativo al periodo 2012-2015, e il loro programma nazionale di riforma 2012. I due programmi sono stati valutati contemporaneamente onde tener conto dei reciproci collegamenti interni.
- (8) In base alla valutazione del programma di stabilità 2012 a norma del regolamento (CE) n. 1466/97, il Consiglio ritiene che lo scenario macroeconomico su cui si basano le proiezioni di bilancio contenute nel programma sia ottimistico. Per il 2013 il programma di stabilità prevede una crescita economica dell'1¼% senza tener conto dell'impatto negativo delle misure di risanamento supplementari sulla crescita, mentre la Commissione, sulla base del medesimo scenario a politiche invariate, prevede un tasso di crescita inferiore, pari allo 0,7%. L'obiettivo dichiarato del programma è quello di rispondere alle raccomandazioni del Consiglio sulla correzione del disavanzo eccessivo e di cercare di migliorare ulteriormente la posizione di bilancio verso l'obiettivo di bilancio a medio termine con uno sforzo strutturale di almeno 0,5% all'anno. Il programma mira ad un disavanzo nominale delle amministrazioni pubbliche del 3% del PIL nel 2013 e conferma il precedente obiettivo di medio termine di un disavanzo strutturale dello 0,5% del PIL, che riflette adeguatamente i requisiti del patto di stabilità e crescita. Lo sforzo di bilancio medio annuo pari all'0,75% del PIL nel periodo 2010-2013, sulla base del saldo di bilancio strutturale (ricalcolato), è in linea con l'impegno strutturale pari al ¾% del PIL raccomandato dal Consiglio. Poiché il programma non fornisce obiettivi di bilancio dopo il 2013, non è possibile valutare la sostenibilità della correzione di bilancio nel 2013 né i progressi verso l'obiettivo di medio termine negli ultimi anni, compreso il rispetto del parametro di riferimento per la spesa contenuto nel patto di stabilità e crescita. Le proiezioni di

---

<sup>5</sup> COM(2012) 68 final.

bilancio per il periodo del programma sono soggette a rischi di attuazione, che non si limitano solo alle misure di risanamento annunciate di recente, ma riguardano anche l'attuazione di alcune delle misure concordate precedentemente dal governo uscente. Inoltre, le misure supplementari previste dal governo nell'aprile 2012 e il corrispondente impatto di bilancio non sono sufficientemente precisati e quantificati. L'aggiustamento di bilancio si è basato finora principalmente sui tagli di spesa, con una ripercussione anche sulle spese volte a promuovere la crescita. Secondo il programma di stabilità 2012, il rapporto debito/PIL dovrebbe subire un ulteriore marcato aumento nel 2012, e toccare il 70,2% del PIL, per poi aumentare ancora leggermente (al 70,7% del PIL) nel 2013, tenendo conto dell'impatto delle misure di risanamento supplementari. In tal modo il rapporto debito/PIL dovrebbe rimanere decisamente inferiore al valore di riferimento del 60%. Il programma non specifica gli obiettivi di debito per il 2014 e il 2015, di modo che non può essere valutata la conformità al parametro della riduzione del debito stabilito nel patto di stabilità e crescita per gli anni successivi al 2013.

- (9) Le parti sociali e il governo dei Paesi Bassi hanno raggiunto un accordo globale sulla riforma pensionistica nel settembre 2011 e il governo ha presentato i piani per l'aumento dell'età pensionabile legale a 66 anni nel 2019 e 67 nel 2024. Negli anni successivi l'età pensionabile sarà correlata alla speranza di vita. Le misure per il mercato del lavoro dovrebbero sostenere un corrispondente aumento dell'età pensionabile effettiva. Conformemente all'accordo di governo, la riforma delle pensioni mira a garantire un'adeguata e sostenibile ripartizione intra- e intergenerazionale dei costi e dei rischi nel secondo pilastro. Per quanto riguarda i servizi assistenziali a lungo termine, il governo dei Paesi Bassi ha presentato un progetto di riforma, ma sarà necessario adottare ulteriori misure concrete che contribuiscano a ridurre gli oneri finanziari che risulteranno dall'invecchiamento demografico nei Paesi Bassi.
- (10) I disincentivi fiscali che penalizzano il secondo reddito familiare sono stati ridotti, ma non ancora in misura sufficiente. L'eliminazione dei restanti disincentivi contribuirebbe ad aumentare l'offerta di manodopera e rendere più efficiente l'allocazione del capitale umano. Andrebbe migliorata l'integrazione nel mercato del lavoro dei gruppi vulnerabili.
- (11) Con riferimento alla politica delle imprese sono stati approvati i programmi per i principali settori e sono stati firmati "contratti per l'innovazione" settoriali tra il governo e i rappresentanti dell'industria. Il sostegno alla ricerca del settore privato è aumentato a seguito dell'introduzione del regime di deduzione fiscale RDA+ nel quadro degli incentivi per promuovere ulteriormente l'innovazione, i finanziamenti privati in R&S e collegamenti più stretti tra scienza e impresa. Tuttavia, l'attenzione riservata ai "settori principali" non deve andare a scapito della ricerca di base né escludere le imprese innovative che non rientrano in uno dei citati settori.
- (12) Negli ultimi quattro decenni si sono accumulate distorsioni strutturali nel mercato immobiliare neerlandese, nel quale basilari restrizioni nell'offerta e incentivi fiscali per l'acquisto di abitazioni di proprietà (segnatamente la deducibilità degli interessi ipotecari che favoriscono le famiglie con reddito elevato) sono all'origine di un'inefficiente allocazione dei capitali. Nel mercato della locazione immobiliare, che comprende il segmento molto ampio degli alloggi popolari, le politiche sociali e i massimali posti sui livelli e sugli aumenti degli affitti hanno portato a un'offerta molto

inelastica delle abitazioni in affitto. Modificare il trattamento fiscale agevolato delle abitazioni di proprietà contribuirebbe a ridurre le distorsioni strutturali del mercato immobiliare neerlandese.

- (13) I Paesi Bassi hanno assunto una serie di impegni nel quadro del patto Euro Plus. Tali impegni, così come l'attuazione degli impegni presentati nel 2011, concernono il miglioramento della competitività, la promozione dell'occupazione, il rafforzamento della stabilità finanziaria e l'aumento della sostenibilità delle finanze pubbliche. La Commissione ha valutato l'attuazione degli impegni assunti nel quadro del patto Euro Plus e le raccomandazioni tengono debitamente conto dei relativi risultati.
- (14) Nell'ambito del semestre europeo la Commissione ha effettuato un'analisi completa della politica economica dei Paesi Bassi, valutando il programma di stabilità e il programma nazionale di riforma. Essa ha valutato non solo la rilevanza di tali programmi ai fini della sostenibilità della politica di bilancio e della politica socioeconomica nei Paesi Bassi, ma anche la loro conformità alle norme e agli orientamenti dell'UE, alla luce della necessità di rafforzare la *governance* economica dell'Unione europea nel suo insieme, offrendo un contributo a livello UE per le future decisioni nazionali. Le raccomandazioni che propone nell'ambito del semestre europeo sono riportate nelle successivi raccomandazioni da 1 a 5.
- (15) Alla luce della valutazione di cui sopra, il Consiglio ha esaminato il programma di stabilità dei Paesi Bassi e il suo parere<sup>6</sup> trova riscontro in particolare nella raccomandazione 1,

RACCOMANDA che i Paesi Bassi adottino provvedimenti nel periodo 2012-2013 al fine di:

1. assicurare che siano realizzati progressi verso la correzione duratura del disavanzo eccessivo nei tempi previsti; a tal fine, attuare pienamente la strategia di bilancio per il 2012 come previsto; specificare le misure necessarie per garantire l'attuazione di bilancio 2013 al fine di assicurare lo sforzo di aggiustamento strutturale indicato nella raccomandazione del Consiglio nell'ambito della procedura per i disavanzi eccessivi; successivamente, assicurare un adeguato sforzo di aggiustamento strutturale per conseguire progressi sufficienti verso l'obiettivo di bilancio a medio termine, compreso il rispetto del parametro di riferimento per la spesa, così come verso la conformità al parametro di riferimento per la riduzione del debito e, allo stesso tempo, proteggere la spesa nelle aree direttamente pertinenti per la crescita, quali la ricerca e l'innovazione, l'istruzione e la formazione; a tal fine, dopo la formazione del nuovo governo, presentare un aggiornamento del programma di stabilità per il 2012 con dettagliati obiettivi e misure per il periodo dopo il 2013;
2. adottare misure volte ad aumentare l'età pensionabile legale, tra l'altro rapportandola alla speranza di vita, e sostenerle con misure del mercato del lavoro, migliorando nel contempo la sostenibilità a lungo termine delle finanze pubbliche; adeguare il secondo pilastro pensionistico all'aumento dell'età pensionabile legale, in modo da conseguire un'adeguata ripartizione intra- e intergenerazionale dei costi e dei rischi; attuare la programmata riforma dell'assistenza a lungo termine integrandola con ulteriori misure in vista dell'invecchiamento della popolazione;

---

<sup>6</sup> A norma dell'articolo 5, paragrafo 2, del regolamento (CE) n. 1466/97 del Consiglio.

3. aumentare la partecipazione al mercato del lavoro, in particolare per i lavoratori più anziani, le donne e le persone con disabilità e i migranti, tra l'altro riducendo ulteriormente i disincentivi fiscali per il secondo reddito familiare, incoraggiando le transizioni nel mercato del lavoro e affrontandone le rigidità;
4. promuovere l'innovazione, gli investimenti privati in R&S, collegamenti più stretti tra scienza e impresa e favorire il rinnovamento industriale, mediante appositi incentivi nel contesto della politica delle imprese, e nel contempo salvaguardare l'accessibilità al di là della stretta definizione di settori principali e preservare la ricerca fondamentale;
5. adottare misure per la graduale riforma del mercato immobiliare, provvedendo in particolare a: (i) modificare il trattamento fiscale agevolato sulle abitazioni di proprietà, compresa la graduale eliminazione della deducibilità degli interessi sui mutui ipotecari e/o attraverso il sistema degli affitti imputati, (ii) prevedendo un meccanismo di prezzi delle locazioni più orientato al mercato e (iii) per le case popolari, allineando gli affitti ai redditi delle famiglie.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio  
Il presidente*