



Bruxelles, 26.1.2023  
COM(2023) 57 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL  
CONSIGLIO**

**sull'andamento delle spese del FEAGA - Sistema di allarme n. 11-12/2022**

## Indice

|             |   |          |
|-------------|---|----------|
| <b>1.</b>   | <b>PROCEDURA DI BILANCIO 2022 DEL FEAGA .....</b>   | <b>1</b> |
| <b>2.</b>   | <b>ENTRATE DESTINATE AL FEAGA .....</b>   | <b>1</b> |
| <b>3.</b>   | <b>OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA<br/>2022 .....</b> | <b>2</b> |
| <b>3.1.</b> | <b>Misure di mercato .....</b>  | <b>2</b> |
| <b>3.2.</b> | <b>Pagamenti diretti.....</b>   | <b>3</b> |
| <b>4.</b>   | <b>ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA.....</b>                                   | <b>4</b> |
| <b>5.</b>   | <b>CONCLUSIONI .....</b>  | <b>4</b> |

ALLEGATO:           UTILIZZAZIONE PROVVISORIA DEGLI STANZIAMENTI DEL FEAGA AL  
                          31.12.2022

## **1. PROCEDURA DI BILANCIO 2022 DEL FEAGA**

Il 24 novembre 2021 il Parlamento europeo ha adottato il bilancio generale dell'Unione europea per l'esercizio 2022. La dotazione finanziaria per il capitolo 08 02 - Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) ammonta a 40 365 milioni di EUR in stanziamenti di impegno e a 40 389 milioni di EUR in stanziamenti di pagamento. La differenza negli importi delle due categorie di stanziamenti è motivata dal fatto che per talune misure attuate direttamente dalla Commissione vengono utilizzati stanziamenti dissociati. Si tratta essenzialmente di misure volte a promuovere i prodotti agricoli, nonché di misure di strategia politica, coordinamento e audit.

## **2. ENTRATE DESTINATE AL FEAGA**

In base alle disposizioni dell'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013 le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate nell'ambito di decisioni relative alla liquidazione dei conti e alla verifica della conformità e dalle irregolarità sono entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA.

Conformemente a tali disposizioni, le entrate con destinazione specifica possono essere usate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. La quota delle entrate eventualmente non utilizzata nel corso dell'esercizio finanziario è automaticamente riportata all'esercizio successivo<sup>1</sup>.

Il bilancio FEAGA 2022 comprende:

- le ultime stime della Commissione sul fabbisogno di finanziamento per le misure di mercato e i pagamenti diretti;
- le stime delle entrate con destinazione specifica che saranno riscosse nel corso dell'esercizio.

Nella sua proposta relativa agli stanziamenti del bilancio FEAGA 2022 la Commissione ha preso in considerazione le entrate con destinazione specifica previste complessivamente. La Commissione ha chiesto per il bilancio 2022 un livello di stanziamenti calcolato deducendo dal fabbisogno stimato l'importo stimato delle entrate con destinazione specifica. L'autorità di bilancio ha adottato il bilancio FEAGA per il 2022 tenendo conto delle entrate con destinazione specifica previste.

Al momento della formazione del bilancio 2022 la Commissione ha stimato in 551 milioni di EUR le entrate con destinazione specifica disponibili. Non essendo previsto alcun riporto dal 2021 al 2022, è stato stimato che l'intero importo sarebbe stato riscosso nel corso dell'esercizio finanziario. Nella richiesta di stanziamenti per il regime

---

<sup>1</sup> L'articolo 12, paragrafo 4, lettera b), del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento europeo e del Consiglio che stabilisce le regole finanziarie applicabili al bilancio generale dell'Unione dispone che gli stanziamenti corrispondenti alle entrate con destinazione specifica interne possono essere riportati unicamente all'esercizio successivo. Di conseguenza, ai fini di una buona gestione di bilancio, tali entrate con destinazione specifica sono generalmente utilizzate prima dello stanziamento votato dell'articolo di bilancio in questione.

di pagamento di base (voce 08 02 05 04) la Commissione ha tenuto conto di queste entrate stimate. La somma degli stanziamenti votati e delle entrate con destinazione specifica per tale regime è pari a 14 811 milioni di EUR.

L'allegato della presente relazione presenta l'esecuzione provvisoria del bilancio 2022 raffrontandola al profilo di spesa previsto.

### **3. OSSERVAZIONI RELATIVE ALL'ESECUZIONE PROVVISORIA DEL BILANCIO FEAGA 2022**

La presente relazione illustra l'esecuzione provvisoria del bilancio 2022 per il FEAGA, i cui dettagli sono riportati in allegato.

La spesa totale provvisoria di 40 515,1 milioni di EUR include principalmente le spese del FEAGA nell'ambito della gestione concorrente quali dichiarate dagli Stati membri nel periodo tra il 16 ottobre 2021 e il 15 ottobre 2022 e le riduzioni dei rimborsi mensili imposte nel corso dell'esercizio finanziario. Essa comprende inoltre una stima delle spese del FEAGA nell'ambito della gestione diretta, pari a circa 25,4 milioni di EUR, che si prevede ancora di effettuare fino al 31 dicembre 2022.

Di seguito figurano alcune osservazioni sintetiche su taluni articoli e voci di bilancio che hanno presentato le differenze più significative tra le spese effettivamente sostenute e gli stanziamenti corrispondenti iscritti nel bilancio 2022.

#### **3.1. Misure di mercato**

Nel caso delle spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC, l'esecuzione provvisoria degli stanziamenti ammonta a 2 977,4 milioni di EUR, ossia 316,8 milioni di EUR (11,9 punti percentuali) in più rispetto agli stanziamenti. Ciò è dovuto principalmente all'esecuzione della linea relativa alle misure eccezionali di sostegno (08 02 03 11), per la quale non era previsto alcun bilancio e il trasferimento dalla riserva per le crisi non trova riscontro nel sistema di allarme rapido (SAR). Senza tener conto delle misure eccezionali di sostegno (08 02 03 11), l'esecuzione per i mercati è inferiore di 6,6 punti percentuali (-175.9 milioni di EUR) rispetto all'importo iscritto in bilancio.

Per quanto riguarda il POSEI e le isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti) (08 02 03 01), l'esecuzione definitiva ammonta a 7,7 milioni di EUR (-3,4 punti percentuali) in meno rispetto all'importo iscritto in bilancio.

L'esecuzione definitiva per le azioni di "Promozione dei prodotti agricoli – Programmi semplici in regime di gestione concorrente" (08 02 03 02) indica una sottoutilizzazione di 35,3 punti percentuali (-31,4 milioni di EUR). A fine anno la spesa totale per i programmi destinati alle scuole (08 02 03 04) ammonta a 14,9 milioni di EUR (-8,0 punti percentuali) in meno rispetto all'importo iscritto in bilancio. Per entrambe le voci di bilancio ciò è dovuto principalmente al perdurare degli effetti della pandemia di COVID sull'attuazione di tali regimi.

L'esecuzione definitiva dei programmi nel settore dell'olio d'oliva (08 02 03 05) comporta una sovrautilizzazione di 11,0 punti percentuali (4,7 milioni di EUR).

Nel settore degli ortofrutticoli (08 02 03 06) l'esecuzione definitiva è inferiore di 53,1 milioni di EUR (-5,7 punti percentuali) all'importo iscritto in bilancio di 931,0 milioni di EUR.

Nel settore vitivinicolo (08 02 03 07) l'esecuzione definitiva è inferiore di 75,4 milioni di EUR (-7,4 punti percentuali) all'importo iscritto in bilancio di 1 026,0 milioni di EUR.

Nel settore dell'apicoltura (08 02 03 08) l'esecuzione definitiva comporta una sottoutilizzazione di 13,2 punti percentuali (-7,8 milioni di EUR).

In origine non era previsto in bilancio alcun importo per le misure di ammasso pubblico e privato (08 02 03 10) e le misure eccezionali (08 02 03 11). In considerazione delle diverse crisi che hanno provocato turbative del mercato, sono stati adottati il regolamento delegato (UE) 2022/467 della Commissione e il regolamento di esecuzione (UE) 2022/470 della Commissione.

Gli Stati membri hanno notificato 17 milioni di EUR per misure di ammasso per il mercato delle carni suine alla voce di bilancio 08 02 03 10 e hanno dato esecuzione a 10,2 milioni di EUR a titolo del bilancio 2022.

In seguito all'adozione del regolamento delegato (UE) 2022/467 della Commissione, alla voce di bilancio per le misure eccezionali sono stati assegnati in totale 500 milioni di EUR, compresi 350 milioni di EUR di stanziamenti trasferiti dalla riserva per le crisi. I restanti 142,2 milioni di EUR dell'esecuzione totale (492,2 milioni di EUR) sono stati coperti da entrate con destinazione specifica.

### **3.2. Pagamenti diretti**

Le spese per i pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici della PAC (08 02 05) ammontano a 37 293,0 milioni di EUR, importo che corrisponde a 100,9 punti percentuali degli stanziamenti iscritti in bilancio (36 949,0 milioni di EUR).

Per quanto riguarda il regime di pagamento unico per superficie (08 02 05 02) la spesa totale sostenuta è inferiore di 16,1 milioni di EUR (-0,4 punti percentuali) all'importo di 4 392,0 milioni di EUR iscritto in bilancio.

Per il pagamento ridistributivo (08 02 05 03) la spesa definitiva dichiarata è inferiore di 6,1 milioni di EUR rispetto a quella iscritta in bilancio (-0,4 punti percentuali).

Per il regime di pagamento di base (08 02 05 04), tenuto conto delle entrate con destinazione specifica, la spesa è inferiore di 0,5 punti percentuali (-74,0 milioni di EUR) rispetto al previsto; cfr. la nota in calce (\*) nell'allegato.

Per quanto riguarda il pagamento a favore delle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente (08 02 05 05), l'esecuzione definitiva è inferiore di soli 12,9 milioni di EUR all'importo iscritto in bilancio, pari a 10 776,0 milioni di EUR (-0,1 punti percentuali).

I pagamenti a favore degli agricoltori delle zone soggette a vincoli naturali (08 02 05 06) sono inferiori di 3,7 punti percentuali rispetto all'importo iscritto in bilancio (-0,2 milioni di EUR).

La spesa definitiva per il regime pagamento per i giovani agricoltori (08 02 05 07) è inferiore di 60,5 milioni di EUR rispetto all'importo iscritto in bilancio (-11,4 punti percentuali).

Per il pagamento specifico per il cotone (08 02 05 08) la spesa definitiva dichiarata è inferiore di 6,6 milioni di EUR rispetto a quella iscritta in bilancio (-2,7 punti percentuali).

Il regime di sostegno accoppiato facoltativo (08 02 05 09) è molto prossimo all'importo iscritto in bilancio, con un'esecuzione superiore di 4,2 milioni di EUR (0,1 punti percentuali).

Per il regime per i piccoli agricoltori (08 02 05 10), i pagamenti sono risultati inferiori di 34,1 milioni di EUR (-5,0 punti percentuali) rispetto a quelli iscritti in bilancio.

#### **4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE DESTINATE AL FEAGA**

La tabella dell'allegato indica che le entrate con destinazione specifica totali rese disponibili nel 2022 ammontano a 631,5 milioni di EUR. In particolare:

- le entrate della voce di bilancio 62 00 ammontano a 605,6 milioni di EUR. Si tratta principalmente delle entrate generate dalle rettifiche finanziarie incluse nelle decisioni in materia di liquidazione dei conti e verifica della conformità, ma anche dalle irregolarità dichiarate dagli Stati membri;
- le entrate della voce di bilancio 67 00, di un importo pari a 23,8 milioni di EUR, provenienti da rettifiche incluse in decisioni in materia di verifica della conformità anteriori all'esercizio finanziario 2021;
- sebbene al momento dell'adozione del bilancio 2022 non fosse stato stimato alcun riporto, sono comunque risultate entrate riportate dal 2021 al 2022 per un importo pari a 2,1 milioni di EUR.

#### **5. CONCLUSIONI**

Senza considerare gli stanziamenti votati per la riserva per le crisi, pari a 497,3 milioni di EUR, la sovrautilizzazione degli stanziamenti votati per il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) è risultata di 643,5 milioni di EUR.

Considerando i 350 milioni di EUR trasferiti dalla riserva per le crisi e le entrate con destinazione specifica, risulta una sottoutilizzazione di 337,9 milioni di EUR che, insieme alla parte non utilizzata di 147,3 milioni di EUR della riserva per le crisi, dà luogo a un riporto di 485,2 milioni di EUR per il rimborso della disciplina finanziaria applicata nell'esercizio 2022.