



COMMISSIONE
EUROPEA

Bruxelles, 12.9.2022
COM(2022) 449 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**15ª RELAZIONE FINANZIARIA DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO
EUROPEO E AL CONSIGLIO SUL FONDO EUROPEO AGRICOLO DI GARANZIA**

ESERCIZIO FINANZIARIO 2021

{SWD(2022) 281 final}

INDICE

1.	PROCEDURA DI BILANCIO.....	3
1.1.	Progetto di bilancio iniziale 2021 e lettera rettificativa n. 1/2021.....	3
1.2.	Adozione del bilancio 2021.....	3
1.3.	Entrate destinate al FEAGA.....	3
2.	TESORERIA E GESTIONE DEGLI STANZIAMENTI.....	5
2.1.	Gestione degli stanziamenti.....	5
2.1.1.	Stanziamenti disponibili a titolo dell'esercizio 2021.....	5
2.1.2.	Esecuzione di stanziamenti disponibili a titolo dell'esercizio finanziario 2021.....	5
2.1.3.	Esecuzione del bilancio degli stanziamenti votati — Spese sostenute dalla Commissione in regime di gestione diretta.....	6
2.2.	Pagamenti mensili.....	6
2.2.1.	Pagamenti mensili agli Stati membri in regime di gestione concorrente.....	6
2.2.1.1.	Pagamenti mensili sull'imputazione delle spese.....	6
2.2.1.2.	Decisioni di pagamenti mensili.....	7
3.	ESECUZIONE DEL BILANCIO 2021 DEL FEAGA.....	7
3.1.	Esecuzione degli stanziamenti del FEAGA.....	7
3.2.	Osservazioni relative all'esecuzione del bilancio.....	7
3.2.1.	Articolo 08 02 03: Spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC ..	7
3.2.1.1.	Introduzione.....	7
3.2.1.2.	Voce 08 02 03 01: POSEI e isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti)	8
3.2.1.3.	Voci 08 02 03 02: Promozione di prodotti agricoli — Programmi semplici.....	8
3.2.1.4.	Voce 08 02 03 04: Programmi destinati alle scuole.....	8
3.2.1.5.	Voce 08 02 03 05: Olio d'oliva.....	8
3.2.1.6.	Voce 08 02 03 06: Prodotti ortofrutticoli.....	8
3.2.1.7.	Voce 08 02 03 07: Vino.....	8
3.2.1.8.	Voce 08 02 03 08: Aziende apicole.....	9
3.2.1.9.	Voce 08 02 03 10: Misure di ammasso pubblico e privato.....	9
3.2.2.	Articolo 08 02 05: Pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici della PAC.....	9
3.2.2.1.	Voce 08 02 05 01: POSEI e isole minori del Mar Egeo (pagamenti diretti).....	9
3.2.2.2.	Voce 08 02 05 02: Regime di pagamento unico per superficie (RPUS).....	9
3.2.2.3.	Voce 08 02 05 03: Pagamento ridistributivo.....	10
3.2.2.4.	Voce 08 02 05 04: Regime di pagamento di base (RPB).....	10
3.2.2.5.	Voce 08 02 05 05: Pagamento per le pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente.....	10
3.2.2.6.	Voce 08 02 05 07: Pagamento per i giovani agricoltori.....	10
3.2.2.7.	Voce 08 02 05 08: Pagamento specifico per il cotone.....	10

3.2.2.8.	Voce 08 02 05 09: Regime di sostegno accoppiato facoltativo	10
3.2.2.9.	Voce 08 02 05 10: Regime dei piccoli agricoltori	10
3.2.2.10.	Voce 08 02 05 11: Riserva per le crisi nel settore agricolo	10
3.2.2.11.	Voce 08 02 05 12: Rimborso degli aiuti diretti con i meccanismi di disciplina finanziaria	11
3.2.3.	Articolo 08 02 06: Strategia politica, coordinamento e audit.....	11
3.2.3.1	Voce 08 02 06 01: Rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri a seguito di liquidazione dei conti.....	11
3.2.3.2	Voce 08 02 06 02: Composizione delle controversie	11
3.2.3.3.	Voce 08 02 06 03: FEAGA — Assistenza tecnica operativa.....	11
3.2.4.	Articolo 08 02 99: Completamento di programmi e attività precedenti.....	12
3.2.4.1.	Voce 08 02 99 01: Completamento di misure precedenti nell'ambito del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) - Gestione concorrente	12
4.	ESECUZIONE DELLE ENTRATE ASSEGNATE AL FEAGA.....	12

Allegati (cfr. documento separato):

ALLEGATO 1	PROCEDURA DI BILANCIO 2021 - STANZIAMENTI FEAGA
ALLEGATO 2	ANALISI DELL'ESECUZIONE DI BILANCIO FEAGA – ESERCIZIO FINANZIARIO 2021
ALLEGATO 3-I	ANALISI DELL'ESECUZIONE DI BILANCIO FEAGA – ESERCIZIO FINANZIARIO 2021. ENTRATE
ALLEGATO 3-II	ON DESTINAZIONE SPECIFICA. C4
ALLEGATO 4	ANALISI DELL'ESECUZIONE DI BILANCIO FEAGA – ESERCIZIO FINANZIARIO 2021. ENTRATE
	ON DESTINAZIONE SPECIFICA. C5
	ESECUZIONE DI BILANCIO FEAGA PER ARTICOLO E PER STATO MEMBRO – ESERCIZIO
	FINANZIARIO 2021

Nota: la presente relazione è accompagnata da un documento di lavoro dettagliato dei servizi della Commissione. Il testo integrale di tale documento (in inglese) e le tabelle allegate (in inglese) saranno disponibili anche sul sito web della DG agricoltura all'indirizzo http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/financial-reports/eagf/index_en.htm.

1. PROCEDURA DI BILANCIO¹

1.1. Progetto di bilancio iniziale 2021 e lettera rettificativa n. 1/2021

Il progetto di bilancio iniziale 2021 è stato adottato dalla Commissione e proposto all'autorità di bilancio il 27 luglio 2020. Gli stanziamenti d'impegno proposti per il FEAGA ammontavano a complessivi 40 179,1 milioni di EUR. Il Consiglio ha adottato la sua posizione sul progetto di bilancio 2021 il 28 settembre 2020, incrementando gli stanziamenti d'impegno per il FEAGA di 164,3 milioni di EUR. Il Parlamento europeo ha adottato la sua posizione il 12 novembre 2020, aumentando gli stanziamenti d'impegno per il FEAGA di 262,9 milioni di EUR rispetto al progetto di bilancio.

Il 13 novembre 2020 la Commissione ha pubblicato la lettera rettificativa (LR) n. 1 al progetto di bilancio 2021, aumentando di 222,2 milioni di EUR il fabbisogno d'impegni rispetto al progetto di bilancio. Tuttavia tale fabbisogno supplementare è stato parzialmente compensato dall'aumento di 33,3 milioni di EUR delle entrate con destinazione specifica disponibili nel 2021. Di conseguenza, gli stanziamenti d'impegno richiesti per il FEAGA nella LR sono aumentati di 188,9 milioni di EUR rispetto al progetto di bilancio.

Il comitato di conciliazione, composto da membri del Parlamento europeo e del Consiglio, non ha raggiunto un accordo su un testo comune entro il termine di 21 giorni previsto dall'articolo 314, paragrafo 6, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea.

1.2. Adozione del bilancio 2021

Il 10 dicembre 2020 la Commissione ha adottato un secondo progetto di bilancio per il 2021. Il bilancio 2021 è stato adottato dal Consiglio e dal Parlamento europeo rispettivamente il 14 e il 18 dicembre 2020. Gli stanziamenti d'impegno totali del bilancio per il FEAGA ammontavano a 40 368,0 milioni di EUR e gli stanziamenti di pagamento a 40 353,7 milioni di EUR.

La differenza tra stanziamenti d'impegno e di pagamento è dovuta al fatto che per alcune misure, attuate direttamente dalla Commissione, sono utilizzati stanziamenti dissociati. Tali misure riguardano principalmente la promozione dei prodotti agricoli e l'assistenza tecnica operativa.

Nello specifico, dei votati stanziamenti d'impegno del FEAGA per il settore 08 (agricoltura e politica marittima) pari a 40 368,0 milioni di EUR: 2 618,1 milioni di EUR erano previsti per le spese legate al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC, nell'ambito dell'articolo 08 02 03; 37 431,7 milioni di EUR erano previsti per i pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici della PAC, nell'ambito dell'articolo 08 02 05; e 307,3 milioni di EUR erano previsti per la strategia politica, il coordinamento e l'audit nell'ambito del capitolo 08 02 06.

Maggiori dettagli sono riportati nell'allegato 1.

1.3. Entrate destinate al FEAGA²

Conformemente a quanto disposto dall'articolo 43 del regolamento (UE) n. 1306/2013 relativo al finanziamento della politica agricola comune, le entrate generate dalle rettifiche finanziarie apportate in base a decisioni relative alla

¹ La procedura figura nell'allegato 1.

² Questi importi non sono iscritti nelle voci "Entrate" del bilancio (voce 6 2 0 0 per le entrate destinate al FEAGA), che riportano "p.m." ("pro memoria"), ma l'importo previsto è menzionato nei commenti di bilancio per questo articolo.

liquidazione dei conti e alla verifica di conformità, dalla rettifica di irregolarità e dai prelievi sul latte sono considerate entrate con destinazione specifica destinate a finanziare le spese del FEAGA. In base a tale norma, le entrate con destinazione specifica possono essere utilizzate per coprire il finanziamento di qualsiasi spesa del FEAGA. Se una parte di queste entrate resta inutilizzata, essa viene automaticamente riportata all'esercizio successivo.

Nella definizione del bilancio 2021, l'importo delle entrate con destinazione specifica da riscuotere nel corso dell'esercizio di bilancio 2021 è stato stimato a 619 milioni di EUR. È stato stimato che nessuna entrata con destinazione specifica sarà riportata dall'esercizio 2020 al 2021.

La stima delle entrate con destinazione specifica è stata presa in considerazione per il fabbisogno di finanziamento del regime di pagamento di base quando l'autorità di bilancio ha adottato il bilancio 2021.

Per il regime di pagamento di base (pagamenti diretti), la somma degli stanziamenti votati dall'autorità di bilancio e delle entrate con destinazione specifica stimate corrisponde a un fabbisogno totale stimato di 14 791 milioni di EUR.

2. TESORERIA E GESTIONE DEGLI STANZIAMENTI

2.1. Gestione degli stanziamenti

2.1.1. Stanziamenti disponibili a titolo dell'esercizio 2021

in EUR

Parte "spese" del bilancio ⁽¹⁾	Stanziamenti di impegno	Stanziamenti di pagamento	Parte "entrate" del bilancio (AR) ⁽²⁾	Previsioni
1. Stanziamenti iniziali per il FEAGA, di cui	40 367 954 000,00	40 353 742 883,00	1. Fondo europeo agricolo di garanzia – Entrate con destinazione specifica	619 000 000,00
1a. Stanziamenti in regime di gestione concorrente	40 192 561 720,00	40 192 561 720,00	Totale previsto per le AR	619 000 000,00
1b. Stanziamenti in regime di gestione diretta	175 392 280,00	161 181 163,00		
2. Bilancio rettificativo				
3. Storni al / dal FEAGA nell'esercizio	3 500 000,00	50 974 605,50		
4. Stanziamenti definitivi per il FEAGA, di cui	40 371 454 000,00	40 302 768 277,50		
4 a. Stanziamenti in regime di gestione concorrente	40 201 408 720,00	40 201 408 720,00		
4b. Stanziamenti in regime di gestione diretta	170 045 280,00	101 359 557,50		

(1) Stanziamenti iscritti nel bilancio 2021 dopo aver detratto le entrate con destinazione specifica previste per il 2021 e le entrate con destinazione specifica riportate dal 2020 al 2021 ai sensi dell'articolo 12 del regolamento (UE, EURATOM) 2018/1046.

(2) AR: Entrate con destinazione specifica da riscuotere durante l'esercizio finanziario. Non vi è alcun importo sulla linea delle entrate (p.m.), ma l'importo previsionale è indicato nei commenti di bilancio.

2.1.2. Esecuzione di stanziamenti disponibili a titolo dell'esercizio finanziario 2021

In EUR

	Esecuzione di stanziamenti d'impegno	Esecuzione di stanziamenti di pagamento
Gestione concorrente ⁽¹⁾	40 612 300 603,41	40 612 300 603,41
Spese in regime di gestione diretta	164 242 458,62	90 289 047,09
Totale	40 776 543 062,03	40 702 589 650,50

(1) Importi impegnati. Impegni e pagamenti, detratte le entrate con destinazione specifica pari a 615 736 140,23 EUR (cfr. punto 4 e allegato 3-I) ricevute per la gestione concorrente: 39 996 564 463,18 EUR.

Per l'esercizio finanziario 2021, gli stanziamenti d'impegno effettivamente utilizzati ammontavano a 40 776 543 062,0 EUR e gli stanziamenti di pagamento a 40 702 589 650,5 EUR. Ulteriori dettagli sull'esecuzione di stanziamenti in regime di gestione concorrente sono indicati nella sezione 3.2 che segue.

2.1.3. *Esecuzione del bilancio degli stanziamenti votati — Spese sostenute dalla Commissione in regime di gestione diretta*

In EUR

Spese in regime di gestione diretta	Stanziamenti di impegno	Stanziamenti di pagamento	Riporto al 2022 ⁽²⁾
Stanziamenti (C1) ⁽¹⁾	170 045 280,00	101 359 557,50	-
Esecuzione (C1)	164 242 458,62	90 289 047,09	363 383,24
Stanziamenti annullati	5 802 821,38	10 707 127,17	-

(1) C1 si riferisce agli stanziamenti votati in bilancio. Tale importo comprende gli storni "nel" FEAGA dallo "Sviluppo rurale" per un importo di 3 500 000,00 EUR per stanziamenti d'impegno, alla "gestione concorrente" per 8 847 000,00 EUR per stanziamenti d'impegno e di pagamento e gli storni "dal" FEAGA, pari a 50 974 605,50 EUR per stanziamenti di pagamento.

(2) Riporto al 2022 soltanto per stanziamenti non dissociati.

Gli stanziamenti d'impegno disponibili per le spese in regime di gestione diretta nel bilancio 2021 sono stati pari a 170,0 milioni di EUR. Nel 2021 è stato impegnato un importo di 164,2 milioni di EUR. Il saldo di tali stanziamenti, pari a 5,8 milioni di EUR, è stato annullato.

Gli stanziamenti effettuati per il FEAGA dalla Commissione e relativi a spese in regime di gestione diretta sono per la maggior parte stanziamenti dissociati.

Il riporto automatico al 2022, limitato agli stanziamenti non dissociati, ammonta a 0,4 milioni di EUR.

2.2. Pagamenti mensili

2.2.1. Pagamenti mensili agli Stati membri in regime di gestione concorrente

2.2.1.1. Pagamenti mensili sull'imputazione delle spese

Ai sensi dell'articolo 18, paragrafo 1, del regolamento (UE) n. 1306/2013, "La Commissione procede ai pagamenti mensili [...] per le spese effettuate nel corso del mese di riferimento dagli organismi pagatori riconosciuti". I pagamenti mensili sono versati allo Stato membro entro il terzo giorno lavorativo del secondo mese successivo a quello di esecuzione delle spese.

I pagamenti mensili costituiscono un rimborso di spese nette (previa detrazione delle entrate) che sono già state sostenute e vengono messi a disposizione in base alle dichiarazioni mensili trasmesse dagli Stati membri³. La contabilizzazione mensile delle spese e delle entrate è soggetta a controlli e rettifiche sulla base di dette dichiarazioni. Inoltre tali pagamenti diventano definitivi dopo le verifiche effettuate dalla Commissione nell'ambito della procedura di liquidazione dei conti.

Sono soggetti al regime dei pagamenti mensili i pagamenti erogati dagli Stati membri dal 16 ottobre 2020 al 15 ottobre 2021.

Per l'intero esercizio finanziario, l'importo totale dei pagamenti mensili decisi è stato di 40 499,6 milioni di EUR. Tenendo conto degli importi recuperati dalle decisioni di liquidazione e del rimborso degli importi precedentemente sospesi, sono stati effettivamente versati agli Stati membri 39 998,8 milioni di EUR.

³ Le dichiarazioni mensili di spesa sono trasmesse dagli Stati membri in occasione della dichiarazione del 12 del mese N+1.

2.2.1.2. Decisioni di pagamenti mensili

La Commissione ha adottato una decisione di pagamento per ciascuno dei dodici periodi dell'esercizio finanziario. Inoltre, a dicembre è stata adottata un'ulteriore decisione destinata ad adeguare le spese complessive imputabili all'esercizio in questione.

3. ESECUZIONE DEL BILANCIO 2021 DEL FEAGA

3.1. Esecuzione degli stanziamenti del FEAGA

L'esecuzione degli stanziamenti del FEAGA ha riguardato un importo pari a 40 776,5 milioni di EUR⁴. Tali spese sono state finanziate mediante gli stanziamenti iniziali di bilancio, utilizzando le entrate destinate al FEAGA e tramite uno storno dal FEASR al FEAGA. Delle entrate destinate al FEAGA è stato completamente utilizzato un importo di 55,5 milioni di EUR riportato dal 2020, mentre delle entrate con destinazione specifica di 615,7 milioni di EUR riscosse nel 2021 sono stati eseguiti 613,6 milioni di EUR. Nell'ambito del capitolo 08 02, la spesa del FEAGA per le misure di mercato è stata pari a 2 599,6 milioni di EUR, mentre quella per i pagamenti diretti è stata di 37 878,8 milioni di EUR.

Per ulteriori informazioni relative all'esecuzione degli stanziamenti di bilancio per settore, cfr. l'allegato 2.

L'allegato 4 presenta una ripartizione delle spese secondo le misure di mercato, i pagamenti diretti e l'audit delle spese agricole per articolo e per Stato membro.

3.2. Osservazioni relative all'esecuzione del bilancio

In appresso figura un breve commento basato sui dati riportati negli allegati 2, 3-I e 3-II riguardante l'esecuzione degli stanziamenti e l'utilizzo delle entrate con destinazione specifica. Le linee di bilancio con un tasso di esecuzione molto vicino agli importi iscritti in bilancio non sono descritte in questa sezione.

3.2.1. *Articolo 08 02 03: Spese connesse al mercato al di fuori dei piani strategici della PAC*

3.2.1.1. Introduzione

L'esecuzione totale (in stanziamenti d'impegno) per questo articolo ammontava a 2 599,6 milioni di EUR ed è stata finanziata quasi esclusivamente da stanziamenti votati. Alle voci in cui il fabbisogno eccedeva gli stanziamenti di bilancio, le spese aggiuntive sono state coperte mediante storni da altre voci del bilancio. Per quanto riguarda le misure di mercato per le quali gli stanziamenti di bilancio sono stati sottoutilizzati, i risultanti stanziamenti disponibili sono stati stornati ad altre linee di bilancio all'interno del FEAGA al fine di coprire, all'occorrenza, le spese aggiuntive sostenute.

Le misure di sostegno del mercato hanno riguardato in particolare i settori ortofrutticolo e vinicolo, ma anche il POSEI e le isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti), la promozione, le aziende apicole e i programmi destinati alle scuole.

⁴ Tale cifra comprende il rimborso della disciplina finanziaria in relazione alla riserva per le crisi nel settore agricolo riportata dall'esercizio 2020. Non comprende tuttavia i 41 383 278,00 di EUR rimborsati al Regno Unito in seguito alla decisione C(2021) 3685.

Nell'ambito delle misure eccezionali adottate in questo capitolo per aiutare i produttori a far fronte alla crisi COVID-19, la Commissione ha adottato misure incentrate sui settori del vino⁵ e dei prodotti ortofrutticoli⁶.

Per i dettagli sugli storni effettuati si rimanda all'allegato 2.

3.2.1.2. Voce 08 02 03 01: POSEI e isole minori del Mar Egeo (esclusi i pagamenti diretti)

Sono stati preventivati stanziamenti per 224,0 milioni di EUR alla voce di bilancio 08 02 03 01. Da questa voce di bilancio sono stati stornati 3,0 milioni di EUR.

3.2.1.3. Voci 08 02 03 02: Promozione di prodotti agricoli — Programmi semplici

La sottoutilizzazione di 22,5 milioni di EUR rispetto al fabbisogno iscritto in bilancio è dovuta principalmente alla pandemia di COVID-19. L'importo è stato stornato per coprire il fabbisogno di altre voci di bilancio del FEAGA.

3.2.1.4. Voce 08 02 03 04: Programmi destinati alle scuole

Le spese sostenute per i programmi destinati alle scuole sono state pari a 156,2 milioni di EUR rispetto al fabbisogno iscritto in bilancio di 205 milioni di EUR. La differenza (48,8 milioni di EUR) è stata stornata per coprire altre spese del FEAGA. La minore adesione riflette le ripercussioni che la pandemia COVID-19 ha avuto sull'attuazione di questi programmi.

3.2.1.5. Voce 08 02 03 05: Olio d'oliva

Per i programmi sull'olio d'oliva sono stati iscritti in bilancio 43,0 milioni di EUR. Le spese sostenute per tale voce di bilancio sono state pari a 57,6 milioni di EUR. La differenza (14,6 milioni di EUR) è stata stornata da altre voci di bilancio all'interno dello stesso articolo. Il consumo eccessivo è dovuto principalmente alla maggior richiesta di anticipi e ai pagamenti in sospeso dichiarati da uno Stato membro a seguito della sentenza di un tribunale nazionale relativa all'attuazione di un precedente programma di lavoro annuale.

3.2.1.6. Voce 08 02 03 06: Prodotti ortofrutticoli

Le spese sostenute dagli Stati membri per tale voce di bilancio sono state pari a 891,4 milioni di EUR. Oltre agli stanziamenti votati di 867,0 milioni di EUR, sono stati stornati 24,4 milioni di EUR da altre linee di bilancio del FEAGA per coprire l'intero fabbisogno.

3.2.1.7. Voce 08 02 03 07: Vino

Il bilancio prevedeva stanziamenti complessivi disponibili pari a 1 026,0 milioni di EUR per soddisfare il fabbisogno riguardante tutte le misure per questo settore. Sono stati stornati 3,8 milioni di EUR per coprire l'esecuzione totale pari a 1 029,8 milioni di EUR. Per le misure anti COVID-19 è stato speso un importo totale di 72,6 milioni di EUR nel settore viticolo (distillazione di crisi: 42,81 milioni di EUR, stoccaggio di crisi: 20,99 milioni di EUR, assicurazione dei raccolti: 8,79 milioni di EUR).

⁵ Regolamento di esecuzione (UE) 2021/1763 della Commissione del 6 ottobre 2021 che modifica il regolamento di esecuzione (UE) 2020/600 per quanto riguarda le deroghe al regolamento di esecuzione (UE) 2016/1150 per affrontare la crisi causata dalla pandemia di COVID-19 nel settore vitivinicolo; GU L 355 del 7.10.2021, pag. 3.

⁶ Regolamento delegato (UE) 2021/2245 della Commissione del 12 ottobre 2021 che modifica il regolamento delegato (UE) 2017/891 per quanto riguarda il calcolo del valore della produzione commercializzata delle organizzazioni di produttori nel settore degli ortofrutticoli; GU L 453 del 17.12.2021, pag. 3.

3.2.1.8. Voce 08 02 03 08: Aziende apicole

Per le aziende apicole sono stati iscritti in bilancio 59,0 milioni di EUR, di cui sono stati spesi 46,6 milioni di EUR. La differenza (-12,4 milioni di EUR) è stata stornata all'interno dello stesso articolo.

3.2.1.9. Voce 08 02 03 10: Misure di ammasso pubblico e privato

Con una spesa di 25,3 milioni di EUR è stato superato l'importo preventivato di 9 milioni di EUR. La differenza è stata stornata da altre voci dello stesso articolo. Si tratta principalmente delle misure di aiuto all'ammasso privato di olio d'oliva adottate nel 2019, per le quali nell'esercizio finanziario 2021 gli Stati membri hanno dichiarato pagamenti in sospeso per un totale di 28,1 milioni di EUR.

3.2.2. *Articolo 08 02 05: Pagamenti diretti al di fuori dei piani strategici della PAC*

L'esercizio finanziario 2021 è stato il sesto anno di attuazione della riforma della politica agricola comune del 2013. L'importo complessivo della spesa per questo articolo del bilancio è stato pari a 37 878,8 milioni di EUR e comprende 428,3⁷ milioni di EUR per i rimborsi dei pagamenti diretti agli agricoltori con i meccanismi di disciplina finanziaria, finanziati con 475,0 milioni di EUR riportati dall'esercizio 2020 (per i dettagli, cfr. il punto 3.2.2.11). Il resto dei pagamenti effettuati (37 450,5 milioni di EUR) è stato finanziato dagli stanziamenti votati (36 781,4 milioni di EUR) e dalle entrate con destinazione specifica (669,1 milioni di EUR). Queste ultime sono state utilizzate principalmente per la copertura parziale delle spese sostenute per il regime di pagamento di base (per i dettagli, cfr. il punto 3.2.2.4). Gli stanziamenti totali inutilizzati sono stati pari a 693,9 milioni di EUR, di cui 686,4 milioni di EUR sono stati riportati all'esercizio finanziario 2022 per essere rimborsati dagli Stati membri ai beneficiari. Tale cifra comprende 487,6 milioni di EUR di riserva per le crisi non utilizzata.

I regimi principali finanziati a titolo di questo articolo sono il regime di pagamento unico per superficie (RUPS), il regime di pagamento di base (RPB), il pagamento per le pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente e il regime di sostegno accoppiato facoltativo. I regimi di aiuto in questo articolo di bilancio sono erogati, in gran parte, indipendentemente dalla produzione (pagamenti diretti disaccoppiati). Tutti sono soggetti al rispetto degli obblighi di condizionalità.

3.2.2.1. Voce 08 02 05 01: POSEI e isole minori del Mar Egeo (pagamenti diretti)

L'esecuzione per il POSEI e le isole minori del Mar Egeo (pagamenti diretti) ha raggiunto il 100,1 % del fabbisogno iscritto in bilancio (431,0 milioni di EUR). Il fabbisogno imprevisto è stato coperto mediante storni da altre voci dello stesso articolo.

3.2.2.2. Voce 08 02 05 02: Regime di pagamento unico per superficie (RPUS)

Per quanto riguarda il RUPS, gli stanziamenti di bilancio sono stati pari a 4 406,0 milioni di EUR e gli Stati membri hanno sostenuto pagamenti per 4 362,5 milioni di EUR. L'esecuzione del bilancio è stata quindi del 99,0 %. L'importo restante di 43,5 milioni di EUR è stato stornato verso altre voci di bilancio all'interno dello stesso articolo.

⁷ Senza tenere conto di 41 383 278,00 EUR rimborsati al Regno Unito in seguito alla decisione C(2021) 3685.

3.2.2.3. Voce 08 02 05 03: Pagamento redistributivo

Il fabbisogno preventivato per il pagamento redistributivo è stato pari a 1 610,0 milioni di EUR e la spesa dichiarata dagli Stati membri è stata di 1 597,7 milioni di EUR, pari al 99,2 % del fabbisogno iscritto in bilancio. Sono stati stornati verso altre voci di bilancio all'interno dello stesso articolo 12,3 milioni di EUR.

3.2.2.4. Voce 08 02 05 04: Regime di pagamento di base (RPB)

Per quanto riguarda l'RPB, il fabbisogno di bilancio è stato stimato in 14 791,0 milioni di EUR. Per coprire tale fabbisogno l'autorità di bilancio ha votato stanziamenti pari a 14 172,0 milioni di EUR, dopo aver preso in considerazione 619,0 milioni di EUR di entrate assegnate a questo regime. Le spese dichiarate dagli Stati membri per questo regime sono state pari a 14 812,4 milioni di EUR, importo che corrisponde al 100,1 % del fabbisogno preventivato. Il fabbisogno aggiuntivo di 21,4 milioni di EUR è stato coperto da storni da altre voci e articoli di bilancio.

3.2.2.5. Voce 08 02 05 05: Pagamento per le pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente

Gli stanziamenti votati nel bilancio per il pagamento delle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente, il cosiddetto inverdimento, sono stati pari a 10 778,0 milioni di EUR, mentre la spesa sostenuta dagli Stati membri è stata di 10 775,7 milioni di EUR, con un tasso di esecuzione del 99,8 %.

3.2.2.6. Voce 08 02 05 07: Pagamento per i giovani agricoltori

Per il pagamento dei giovani agricoltori, il fabbisogno di bilancio è stato stimato in 574,0 milioni di EUR. Le spese sono state pari a 484,0 milioni di EUR, ossia l'84,3 % del fabbisogno iscritto in bilancio. L'eccedenza è stata stornata verso altre voci di bilancio all'interno dello stesso articolo.

3.2.2.7. Voce 08 02 05 08: Pagamento specifico per il cotone

Per il pagamento specifico per il cotone, il fabbisogno di bilancio è stato stimato in 242,0 milioni di EUR. La spesa è stata pari a 240,8 milioni di EUR, pari al 99,5 % dell'importo iscritto in bilancio.

3.2.2.8. Voce 08 02 05 09: Regime di sostegno accoppiato facoltativo

Per questa voce di bilancio il fabbisogno è stato stimato in 4 019,0 milioni di EUR. La spesa è stata di 4 015,0 milioni di EUR, pari al 99,9 % del fabbisogno.

3.2.2.9. Voce 08 02 05 10: Regime dei piccoli agricoltori

Per il regime dei piccoli agricoltori il fabbisogno di bilancio è stato stimato in 707,1 milioni di EUR. La spesa è stata di 726,3 milioni di EUR, pari al 102,7 % del fabbisogno. Il fabbisogno aggiuntivo di 19,2 milioni di EUR è stato coperto principalmente da entrate con destinazione specifica.

3.2.2.10. Voce 08 02 05 11: Riserva per le crisi nel settore agricolo

Gli stanziamenti di questo articolo sono destinati a coprire le spese per misure che devono essere adottate per affrontare gravi crisi riguardanti la produzione o la distribuzione agricola. La riserva per le crisi è determinata mediante l'applicazione, all'inizio di ogni anno, di una riduzione degli aiuti diretti attraverso il meccanismo della disciplina finanziaria, ai sensi degli articoli 25 e 26 del regolamento (UE) n. 1306/2013 e dell'articolo 8 del regolamento (UE) n. 1307/2013⁸. Nel 2021 la

⁸ GUL 347 del 20.12.2013, pag. 608.

riserva per le crisi di 487,6 milioni di EUR non è stata utilizzata e l'importo corrispondente è stato riportato al 2022 per essere rimborsato ai beneficiari.

3.2.2.11. Voce 08 02 05 12: Rimborso degli aiuti diretti con i meccanismi di disciplina finanziaria

L'autorità di bilancio non ha assegnato stanziamenti a questo articolo. Esso ha lo scopo di recuperare gli stanziamenti votati non impegnati della riserva per le crisi inutilizzata, riportati per finanziare il rimborso dei meccanismi di disciplina finanziaria applicati agli aiuti diretti⁹.

Ogni anno, se pertinente, un regolamento di esecuzione della Commissione definisce gli importi che ciascuno Stato membro deve rimborsare agli agricoltori e, conformemente a quanto disposto nella frase introduttiva dell'articolo 12, paragrafo 2, del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046, stabilisce che la spesa in relazione a tale rimborso è ammissibile al finanziamento dell'Unione solo se gli importi sono stati corrisposti ai beneficiari prima del 16 ottobre dell'esercizio finanziario al quale sono stati riportati gli stanziamenti. Rispetto all'importo di 475,0 milioni di EUR, corrispondente ai meccanismi di disciplina finanziaria applicati nel corso dell'esercizio 2020 e riportato al bilancio 2021 per il rimborso, gli Stati membri hanno rimborsato 428,3 milioni di EUR. Un importo di 41,4 milioni di EUR è stato rimborsato separatamente al Regno Unito. Per l'esercizio 2021 il regolamento di esecuzione (UE) 2021/2091 della Commissione¹⁰ fissa l'importo del rimborso a 686,4 milioni di EUR (per l'UE 27).

Nell'esercizio 2021 la disciplina finanziaria è stata applicata sia per costituire una riserva per le crisi di 487,6 milioni di EUR, sia per garantire che il saldo netto del FEAGA non venga speso in eccesso. È stata quindi fissata a un importo significativamente più alto rispetto alla riserva per le crisi.

3.2.3. *Articolo 08 02 06: Strategia politica, coordinamento e audit*

3.2.3.1 Voce 08 02 06 01: Rettifiche finanziarie a favore degli Stati membri a seguito di liquidazione dei conti

Questa voce comprende le spese che potrebbero rendersi necessarie per finanziare eventuali rettifiche contabili e di conformità a favore degli Stati membri.

Le rettifiche a favore degli Stati membri in seguito alla liquidazione dei conti e alla liquidazione di conformità dei conti sono state pari a 228,3 milioni di EUR, ossia 4,8 milioni di EUR inferiori all'importo previsto in bilancio di 233,1 milioni di EUR.

3.2.3.2 Voce 08 02 06 02: Composizione delle controversie

Gli stanziamenti di questa voce sono destinati a coprire le spese che un organo giurisdizionale può mettere a carico della Commissione, in particolare per danni e interessi. È stato eseguito un importo di 0,3 milioni di EUR, mentre il bilancio 2021 non prevedeva stanziamenti. Il fabbisogno è stato coperto mediante uno storno.

3.2.3.3. Voce 08 02 06 03: FEAGA — Assistenza tecnica operativa

Questa voce finanzia, tra l'altro, le azioni nell'ambito della rete d'informazione contabile agricola (RICA), i sistemi informatici, la ristrutturazione dei sistemi delle

⁹ Tali stanziamenti possono essere riportati, conformemente alla lettera d) del primo comma e al terzo comma dell'articolo 12, paragrafo 2, del regolamento (UE, Euratom) 2018/1046, e conformemente all'articolo 26, paragrafo 5, del regolamento (UE) n. 1306/2013. Sono messi a disposizione degli Stati membri affinché rimborsino i beneficiari finali ai quali è stata applicata, nell'esercizio al quale sono riportati gli stanziamenti, la disciplina finanziaria conformemente all'articolo 26, paragrafi da 1 a 4.

¹⁰ GU L 427 del 30.11.2021, pag. 162.

indagini agricole, le fiere e le pubblicazioni volte a migliorare la conoscenza della PAC da parte del pubblico, comprese le azioni nell'ambito della comunicazione aziendale, e i costi per l'acquisto di immagini satellitari per aiutare gli Stati membri a svolgere le attività di controllo e monitoraggio delle domande di aiuto. Gli stanziamenti impegnati hanno raggiunto i 63,3 milioni di EUR, mentre l'importo previsto in bilancio era di 74,2 milioni di EUR. La differenza rispetto all'importo iscritto in bilancio (10,9 milioni di EUR) è stata in parte stornata verso altri articoli e in parte è rimasta non consumata in questa linea di bilancio.

3.2.4. *Articolo 08 02 99: Completamento di programmi e attività precedenti*

3.2.4.1. Voce 08 02 99 01: Completamento di misure precedenti nell'ambito del Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) - Gestione concorrente

Questa voce prevede il bilancio per le precedenti misure dei mercati, dei pagamenti diretti e dello sviluppo rurale che devono ancora essere completate. Il bilancio prevedeva stanziamenti complessivi disponibili pari a 6,6 milioni di EUR per soddisfare il fabbisogno riguardante tutte le misure per questa voce. La spesa è stata pari a 2,9 milioni di EUR. La differenza rispetto all'importo iscritto in bilancio (3,7 milioni di EUR) è stata stornata al di fuori dell'articolo.

4. ESECUZIONE DELLE ENTRATE ASSEGNATE AL FEAGA

Le entrate con destinazione specifica effettivamente riportate dal 2020 al 2021 sono state pari a 55,5 milioni di EUR e sono state interamente utilizzate per finanziare le spese dell'esercizio finanziario 2021 in conformità all'articolo 12 del regolamento finanziario. Come presentato nell'allegato 3-II, tale importo ha coperto le spese per il regime di pagamento di base.

Per quanto riguarda le entrate con destinazione specifica riscosse nel 2021, l'allegato 3-I indica che esse ammontavano a 615,7 milioni di EUR e avevano la seguente origine:

- rettifiche per verifiche di conformità, pari a 503 milioni di EUR;
- entrate derivanti da irregolarità, pari a 112,7 milioni di EUR;

Dalle entrate con destinazione specifica riscosse nel 2021 sono stati utilizzati i seguenti importi:

- 582,9 milioni di EUR per il regime di pagamento di base (RPB) (pagamenti diretti);
- 17,9 milioni di EUR per i pagamenti a favore delle pratiche agricole benefiche per il clima e l'ambiente (pagamenti diretti);
- 12,9 milioni di EUR a favore dei fondi di esercizio delle organizzazioni di produttori.

L'importo restante delle entrate con destinazione specifica riscosse nel 2021 (2,1 milioni di EUR) è stato riportato automaticamente al bilancio 2022.

Per ulteriori informazioni cfr. gli allegati 3-I e 3-II.