



Bruxelles, 8.7.2024
COM(2024) 296 final

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO E AL
CONSIGLIO**

**sull'attuazione del regolamento (UE) 2023/1525 del Parlamento europeo e del Consiglio
del 20 luglio 2023 sul sostegno alla produzione di munizioni (ASAP)**

Indice

1. Introduzione	3
a. Finalità e struttura del documento	3
b. Metodologia	3
2. Premessa	6
a. Contesto	6
b. Preparazione del regolamento ASAP	6
c. Misure istituite dal regolamento ASAP	7
d. Attività preliminari	9
3. Logica di attuazione generale del regolamento ASAP	10
4. Preparazione del programma di lavoro e degli inviti	11
a. Attuazione	11
b. Insegnamenti individuati	13
5. Procedura di presentazione delle proposte e sostegno ai richiedenti	13
a. Attuazione	13
b. Insegnamenti individuati	14
6. Valutazioni e risultati	15
a. Attuazione	15
b. Insegnamenti individuati	16
7. Raccomandazioni	17
8. Conclusioni	18

1. Introduzione

a. Finalità e struttura del documento

L'articolo 23, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2023/1525 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 luglio 2023, sul sostegno alla produzione di munizioni (regolamento ASAP¹) stabilisce che "[e]ntro il 30 giugno 2024 la Commissione elabora una relazione in cui valuta l'attuazione delle misure di cui al presente regolamento e i relativi risultati, come pure l'opportunità di prorogarne l'applicabilità e di prevederne il finanziamento, tenuto conto in particolare dell'evoluzione del contesto della sicurezza. La relazione di valutazione si basa sulle consultazioni degli Stati membri e dei principali portatori di interessi ed è trasmessa al Parlamento europeo e al Consiglio".

Ne consegue che l'obiettivo della presente relazione di valutazione del regolamento ASAP è quello di valutare i risultati dell'attuazione del programma ASAP e, in particolare, la sua efficacia nel conseguire gli obiettivi stabiliti nel regolamento in ogni fase della sua attuazione.

La presente relazione rappresenta inoltre un'opportunità per orientare i negoziati in corso sulla proposta della Commissione relativa a un programma per l'industria europea della difesa² (EDIP) e in particolare sulle misure di follow-up ASAP contenute nella proposta. Infatti mentre i regolamenti ASAP e EDIRPA³ si applicheranno solo fino al 2025, il regolamento EDIP dovrebbe essere adottato nel 2025, in particolare per consentire la continuazione e l'estensione della durata e della portata dell'azione svolta nel contesto dei regolamenti ASAP ed EDIRPA.

Struttura del documento

Dopo aver presentato la metodologia utilizzata per la stesura della relazione (1.b) e aver ricordato alcune informazioni di base (2), la presente relazione fornisce una panoramica della logica generale di attuazione del regolamento ASAP (3), valuta la logica, l'organizzazione e la tempistica del programma di lavoro ASAP e della preparazione dei bandi (4), del processo di presentazione delle domande e del supporto ai richiedenti (5), della valutazione delle proposte ricevute e dei risultati e degli impatti previsti delle azioni finanziate (6). Per ciascuna sessione sono presentati i principali insegnamenti tratti. Una sintesi degli insegnamenti complessivi individuati e della prospettiva a lungo termine chiude infine la presente relazione di valutazione (7) insieme alle conclusioni (8).

b. Metodologia

La metodologia seguita è conforme agli orientamenti e agli strumenti per legiferare meglio in modo commisurato allo stato di attuazione del programma e al tempo di preparazione disponibile. Gli strumenti per legiferare meglio (strumento 45, riquadro 3) offrono la flessibilità di non dover necessariamente applicare gli orientamenti in modo completo quando si valutano i risultati in una fase iniziale dell'attuazione di un intervento e quando le informazioni sui cambiamenti a lungo termine (risultati e impatto) non sono ancora disponibili.

¹ [Regolamento \(UE\) 2023/1525](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 luglio 2023, sul sostegno alla produzione di munizioni (ASAP) (GU L 185 del 24.7.2023, pag. 7).

² [COM\(2024\) 150 final](#): proposta di regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il programma per l'industria europea della difesa e un quadro di misure per garantire la disponibilità e l'approvvigionamento tempestivi di prodotti per la difesa ("EDIP").

³ [Regolamento \(UE\) 2023/2418](#) del Parlamento europeo e del Consiglio, del 18 ottobre 2023, sull'istituzione di uno strumento per il rafforzamento dell'industria europea della difesa mediante appalti comuni (EDIRPA) (GU L, 2023/2418, 26.10.2023).

Per questi motivi e dato il calendario serrato per la preparazione della relazione, non sono stati coinvolti contraenti esterni per sostenere l'esercizio di valutazione, non è stato pubblicato alcun invito a presentare contributi e il numero di portatori di interessi consultati è stato mantenuto limitato.

Di conseguenza la presente relazione di valutazione si basa su:

- i riscontri forniti dai portatori di interessi esterni sulla base di questionari distribuiti ai membri del comitato del programma ASAP e ai richiedenti degli inviti a presentare proposte nell'ambito dell'ASAP;
- una consultazione con l'Agenzia europea per la difesa (AED);
- i riscontri del personale della Commissione coinvolto nelle consultazioni a monte con l'industria e le catene di approvvigionamento coinvolte nella produzione di munizioni di artiglieria e nella preparazione del programma di lavoro, nella valutazione e nell'analisi dell'opportunità di attuare il Fondo di potenziamento;
- elementi quantitativi (ad esempio tempistica, statistiche sulle proposte ricevute e sui progetti selezionati per il finanziamento).

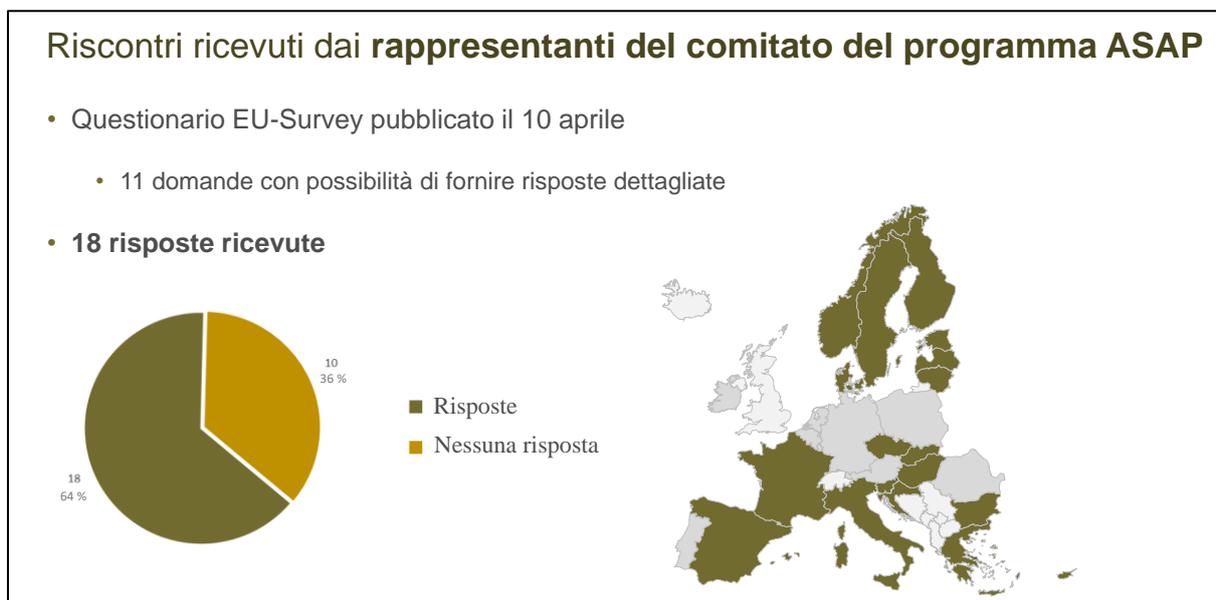


Fig. 1: riscontri ricevuti dai rappresentanti del comitato del programma ASAP

Riscontri ricevuti dai **richiedenti ASAP**

- Questionario EU Survey inviato ai 54 coordinatori (unici) di 82 proposte presentate
 - Con invito a diffonderlo agli altri partecipanti al progetto per ottenere ulteriori risposte

- **24 risposte ricevute**

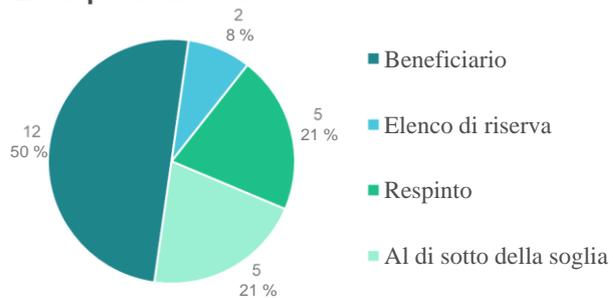


Fig. 2: riscontri ricevuti dai richiedenti ASAP

2. Premessa

a. Contesto

La guerra di aggressione della Russia nei confronti dell'Ucraina e la più ampia instabilità geopolitica rappresentano un cambiamento di paradigma e costituiscono alcune delle più grandi sfide che l'Unione europea ha dovuto affrontare finora nel campo della sicurezza e della difesa. Tali sfide sono destinate a persistere e indicano la chiara necessità di una spesa maggiore, migliore, collettiva e in Europa, per affrontarle in uno spirito di solidarietà.

La guerra di aggressione russa nei confronti dell'Ucraina ha messo alla prova l'industria europea della difesa e il mercato dei materiali per la difesa e ha evidenziato l'urgente necessità per gli Stati membri di garantire l'approvvigionamento tempestivo di quantità sufficienti di prodotti e sistemi di difesa quali munizioni e missili, considerato l'elevato tasso di consumo di questi prodotti e sistemi durante un conflitto ad alta intensità. Dal 24 febbraio 2022 l'Unione e i suoi Stati membri intensificano costantemente gli sforzi per contribuire a soddisfare le pressanti esigenze di difesa dell'Ucraina e si sono impegnati a "rafforzare le capacità di difesa europee" e a ricostituire le scorte nazionali.

b. Preparazione del regolamento ASAP

Nella riunione straordinaria del Consiglio europeo del 9 e 10 febbraio 2023, il presidente Zelenskyy ha sottolineato l'urgente necessità di un ulteriore sostegno militare attraverso la fornitura di munizioni.

Conformemente alla comunicazione congiunta sull'analisi delle carenze di investimenti nel settore della difesa e sulle prospettive di percorso⁴, il 6 marzo 2023 la task force per le acquisizioni congiunte nel settore della difesa, composta dalla Commissione, dal servizio europeo per l'azione esterna e dall'Agenzia europea per la difesa, ha condiviso con gli Stati membri dell'UE le sue conclusioni sulla capacità di produzione di munizioni da 155 mm nell'UE. Il 20 marzo 2023 il Consiglio ha convenuto di rispondere alla domanda di munizioni di artiglieria attraverso un approccio tripartito⁵. Più specificamente, il Consiglio ha convenuto di:

1. consegnare con urgenza munizioni terra-terra e munizioni di artiglieria all'Ucraina e, se richiesti, missili;
2. invitare gli Stati membri ad acquisire congiuntamente munizioni da 155 mm e, se richiesti, missili, al fine di ricostituire le loro scorte, consentendo nel contempo il proseguimento del sostegno all'Ucraina;
3. sostenere un massiccio potenziamento delle capacità di produzione dell'UE.

Il Consiglio ha invitato la Commissione a presentare proposte concrete per *"sostenere urgentemente l'incremento delle capacità di produzione dell'industria europea della difesa, garantire catene di approvvigionamento sicure, agevolare procedure di acquisizione efficienti, colmare le carenze nelle capacità di produzione e promuovere gli investimenti, anche, se del caso, mobilitando il bilancio dell'Unione"*.

In risposta alla richiesta del Consiglio, il 3 maggio 2023 la Commissione ha proposto ai colegislatori un regolamento sul sostegno alla produzione di munizioni (ASAP) che prevede

⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022JC0024>.

⁵ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7632-2023-INIT/it/pdf>.

misure concrete e mirate per sostenere il potenziamento delle capacità di produzione, individuare e affrontare le strozzature e garantire la sicurezza dell'approvvigionamento di munizioni.

Il regolamento è stato adottato a tempo di record dai colegislatori il 20 luglio 2023, pubblicato nella *Gazzetta ufficiale dell'Unione europea* il 24 luglio 2023 ed è entrato immediatamente in vigore.

c. Misure istituite dal regolamento ASAP

Il regolamento ASAP istituisce una serie di misure e stabilisce un bilancio intesi a rafforzare urgentemente la reattività della base industriale e tecnologica di difesa europea (EDTIB) al fine di garantire la disponibilità e l'approvvigionamento tempestivi di munizioni terra-terra e munizioni di artiglieria nonché di missili ("prodotti per la difesa pertinenti"), in particolare attraverso:

- a) uno strumento che sostiene finanziariamente il rafforzamento industriale per la produzione dei prodotti per la difesa pertinenti nell'Unione, anche attraverso l'approvvigionamento dei loro componenti ("strumento");
- b) l'istituzione di meccanismi, principi e norme temporanee per garantire la disponibilità tempestiva e duratura dei prodotti per la difesa pertinenti per i loro acquirenti nell'Unione.

Lo strumento è coerente con le iniziative collaborative esistenti dell'Unione nel settore della difesa, quali il Fondo europeo per la difesa (FED), il regolamento EDIRPA a sostegno degli appalti comuni, nonché lo strumento europeo per la pace.

A norma dell'articolo 110 del regolamento finanziario dell'UE, lo strumento ASAP è attuato mediante un programma di lavoro unico. Il programma di lavoro⁶ deve stabilire le priorità di finanziamento tenendo conto del lavoro della task force per le acquisizioni congiunte nel settore della difesa.

La dotazione finanziaria per l'attuazione dell'ASAP per il periodo compreso tra il 25 luglio 2023 e il 30 giugno 2025 è pari a 500 milioni di EUR a prezzi correnti. Lo strumento finanzia fino al 35 % dei costi ammissibili di un'azione ammissibile connessa alle capacità di produzione dei prodotti per la difesa pertinenti e fino al 40 % per la produzione di componenti e materie prime destinati alla produzione di prodotti per la difesa pertinenti.

Le azioni nell'ambito dell'ASAP sono ammissibili a tassi di finanziamento maggiorati se soddisfano determinate condizioni. I requisiti di bonus dello strumento differiscono da quelli del Fondo europeo per la difesa (FED). In entrambi i programmi dell'UE, le azioni possono essere ammissibili a un tasso di finanziamento maggiorato (+10 % per l'ASAP e fino a +15 % per il FED) se i beneficiari o la maggior parte dei beneficiari sono imprese a media capitalizzazione o PMI. Tuttavia, sebbene siano concessi bonus per le azioni del FED sviluppate nel contesto della PESCO, l'ASAP assegna un bonus di +10 % di punti quando i richiedenti dimostrano la creazione di una nuova cooperazione transfrontaliera o si impegnano per la durata dell'azione a dare priorità agli ordini derivanti dagli appalti congiunti dei prodotti per la difesa pertinenti. Il 97% delle proposte selezionate conteneva la richiesta di uno o più bonus (sono stati utilizzati tutti i diversi bonus ammissibili), soprattutto i bonus per le PMI e le

⁶ Allegato della [decisione di esecuzione della Commissione C\(2023\) 7320 final](#) del 18.10.2023 relativa al finanziamento dello strumento di sostegno alla produzione di munizioni (ASAP) istituito dal regolamento (UE) 2023/1525 del Parlamento europeo e del Consiglio e all'adozione del programma di lavoro per il periodo 2023-2025.

imprese a media capitalizzazione: due terzi dei beneficiari hanno dichiarato di essere PMI o imprese a media capitalizzazione.

Le azioni ammissibili (articolo 8, paragrafo 3, del regolamento ASAP) devono riguardare una o più delle attività seguenti:

- (a) l'ottimizzazione, l'espansione, la modernizzazione, il miglioramento o il cambio di destinazione delle capacità di produzione esistenti o la creazione di nuove capacità di produzione;
- (b) l'istituzione di partenariati industriali transfrontalieri;
- (c) la costituzione e la messa a disposizione di capacità di fabbricazione aggiuntive riservate dei prodotti per la difesa pertinenti;
- (d) il collaudo, comprese le necessarie infrastrutture, e, se del caso, la certificazione di ricondizionamento;
- (e) la formazione, la riqualificazione o il miglioramento del livello delle competenze del personale;
- (f) il miglioramento dell'accesso ai finanziamenti.

Le attività obbligatorie nell'ambito di ciascun invito a presentare proposte (cfr. tabella seguente) sono condizioni di ammissibilità.

Invito	Attività obbligatoria	Attività facoltative
EDF-ASAP-2023-LS-XPL	a)	da b) a f)
EDF-ASAP-2023-LS-POW	a)	da b) a f)
EDF-ASAP-2023-LS-SHL	a)	da b) a f)
EDF-ASAP-2023-LS-MIS	a)	da b) a f)
EDF-ASAP-2023-LS-TRC	d)	da a) a c) e da e) a f)

Le attività erano maggiormente incentrate sulle attività obbligatorie previste da ciascun bando, principalmente l'attività a) e l'attività d) nel caso di collaudo e ricertificazione. L'attività f) non è stata quasi mai utilizzata in nessuna delle proposte selezionate.

Il regolamento ASAP (articolo 7, paragrafo 2) ammette la *retroattività*, per cui le sovvenzioni dell'ASAP possono riguardare anche azioni avviate prima della data di presentazione della proposta, a condizione che non siano state avviate prima del 20 marzo 2023 e non siano state completate prima della firma della convenzione di sovvenzione. Dieci progetti utilizzeranno la clausola di retroattività e avvieranno le attività prima della firma della convenzione di sovvenzione. Nei casi in cui non sono ancora avviate, esse si appoggiano a progetti paralleli, di solito interamente finanziati a livello nazionale, per poter essere avviate.

Esistono inoltre azioni, o parti di esse, che *non sono ammissibili a finanziamenti* nell'ambito dell'ASAP se già interamente finanziate da altre fonti pubbliche o private. Non sono pervenute proposte di questo tipo.

I soggetti che partecipano all'ASAP sono a) beneficiari, ossia membri del consorzio/firmatari della convenzione di sovvenzione, b) soggetti affiliati, vale a dire terzi aventi un legame con i beneficiari che possono attuare parte dell'azione a proprio nome, c) altri soggetti quali subappaltatori e partner associati. Per essere ammissibili, tali soggetti, siano essi pubblici o privati, devono essere stabiliti e avere le proprie strutture di gestione esecutiva nell'Unione o in un paese associato e non devono essere soggetti al controllo di un paese terzo o di un soggetto non associato. In alternativa, i soggetti possono essere sottoposti al controllo degli IED, una

nuova possibilità rispetto alle iniziative collaborative esistenti dell'Unione nel settore della difesa, come il FED.

Ogni proposta presentata da un richiedente deve essere valutata sulla base di sei criteri di attribuzione (articolo 11 del regolamento ASAP), vale a dire:

- (a) potenziamento (aumento della capacità di produzione nell'Unione);
- (b) accelerazione (riduzione dei lead time di produzione);
- (c) eliminazione delle strozzature nell'approvvigionamento e nella produzione;
- (d) rafforzamento della resilienza attraverso la cooperazione transfrontaliera (coinvolgendo le PMI);
- (e) sostegno agli appalti congiunti (almeno 3 Stati membri);
- (f) qualità del piano di attuazione dell'azione.

Attraverso il modello di presentazione fornito, tutte le proposte erano dirette a soddisfare tutti i criteri di attribuzione valutati per il tema specifico.

Infine il regolamento ASAP contiene *disposizioni specifiche* riguardanti:

- (a) la sicurezza delle informazioni (articolo 17) per quanto riguarda la protezione delle informazioni classificate in merito all'attuazione del regolamento ASAP;
- (b) un Fondo di potenziamento (articolo 15), sotto forma di meccanismo di finanziamento misto finalizzato a mobilitare e accelerare gli investimenti necessari per aumentare le capacità di fabbricazione e ridurre i rischi di tali investimenti;
- (c) la sicurezza dell'approvvigionamento (articoli 13 e 14) per quanto riguarda (1) l'accelerazione della procedura di rilascio delle autorizzazioni per la disponibilità e l'approvvigionamento tempestivi dei prodotti per la difesa pertinenti e (2) l'agevolazione degli appalti comuni durante la crisi di approvvigionamento di munizioni. È tuttavia troppo presto per misurare l'impatto di tali disposizioni sulla sicurezza dell'approvvigionamento.

d. Attività preliminari

L'articolo 12 del regolamento ASAP prevede che il programma di lavoro stabilisca le priorità di finanziamento tenendo conto del lavoro della task force per le acquisizioni congiunte nel settore della difesa, tuttavia tale task force ha lavorato sia sul fronte della domanda, valutando quali sono i prodotti per la difesa più necessari e in quale quantità, sia sul fronte dell'offerta, mappando gli attori industriali rilevanti per le esigenze di acquisizioni congiunte urgenti e le relative capacità produttive. Per conseguire gli obiettivi dell'ASAP, il lavoro della task force per le acquisizioni congiunte nel settore della difesa ha dovuto essere integrato da attività sul lato dell'offerta per determinare ulteriormente la capacità dell'industria di soddisfare la domanda a breve e lungo termine di munizioni di artiglieria.

Tra il 15 marzo e il 9 maggio 2023 il commissario Breton ha visitato 28 importanti siti di fabbricazione relativi alla produzione di munizioni di artiglieria e missili in 13 Stati membri dell'UE (BG, CZ, DE, ES, EL, FR, HR, IT, PL, RO, SE, SI, SK) mentre la Commissione ha condotto discussioni tecniche di follow-up con 36 attori industriali dell'UE e della Norvegia. La Commissione ha inoltre raccolto informazioni sulla capacità di produzione, sulla catena del valore industriale e sulle potenziali strozzature, e ha collaborato con i principali attori sul tipo di sostegno necessario per sbloccare il potenziamento della produzione industriale di munizioni di artiglieria da 155 mm.

Gli scambi con l'industria hanno confermato che l'UE dispone di una notevole capacità di produzione propria (il doppio rispetto a quella degli Stati Uniti in quel momento) per la produzione di munizioni da 155 mm all'interno di diversi siti industriali esistenti. Inoltre la capacità di produzione nell'UE e in Norvegia nel 2023 era già significativa e avrebbe potuto raggiungere quota 1 milione di proiettili nel 2024. Tuttavia ciò avrebbe richiesto un sostegno mirato e risorse aggiuntive, dato l'attuale lead time osservato.

Il principale ostacolo alla produzione di polvere da sparo in quantità sufficienti era legato alla limitata disponibilità di componenti (nitrocellulosa energetica e nitroglicerina) e all'attuale capacità degli strumenti di produzione (miscelazione, estrusione, imballaggio, ecc.), nonché all'accesso limitato agli esplosivi ad alto potenziale per riempire le munizioni di artiglieria. Sono stati inoltre evidenziati l'accesso limitato del settore della difesa ai finanziamenti, la limitata disponibilità di lavoratori qualificati e gli aspetti normativi, in particolare gli obblighi in materia di registrazione, valutazione, autorizzazione e restrizione delle sostanze chimiche (REACH) e la legislazione locale in materia di autorizzazioni per l'industria della difesa.

Alla luce di tali constatazioni, l'attuazione del regolamento ASAP si concentra sulle principali strozzature individuate che potrebbero avere il maggiore impatto sulla produzione di munizioni in tutta l'UE, in particolare:

- produzione di esplosivi ad alto potenziale;
- produzione di polveri da sparo e cariche;
- riempimento e fabbricazione di proiettili.

3. Logica di attuazione generale del regolamento ASAP

I preparativi per l'attuazione generale del programma ASAP sono cominciati all'inizio di luglio 2023, prima che il regolamento ASAP venisse formalmente adottato. Ciò ha consentito di chiarire internamente i fattori e il calendario previsti per l'attuazione e di istituire un'organizzazione adeguata a sostegno della stessa, dalla preparazione del programma di lavoro, alla pubblicazione e alla gestione degli inviti a presentare proposte, alla valutazione delle proposte e alla preparazione e gestione delle convenzioni di sovvenzione.

Il calendario per l'attuazione dell'ASAP era chiaramente il principale fattore, con l'obiettivo di adottare il programma di lavoro entro la fine di settembre 2023 e di annunciare i risultati della valutazione entro febbraio 2024, istituendo al contempo un quadro di sicurezza che rispondesse al carattere riservato degli inviti. Ciò ha indotto la Commissione a operare fin dall'inizio le seguenti scelte:

- la preparazione del programma di lavoro si è basata sulle informazioni più rilevanti disponibili, in particolare su quanto emerso dalle visite condotte in Europa dal commissario presso i fabbricanti di munizioni per artiglieria e dalle successive interazioni tecniche con l'industria⁷ (cfr. sezione 2.d). Tali elementi hanno consentito di comprendere lo stato di avanzamento e la dinamica della capacità di produzione industriale europea di munizioni di artiglieria, anche per quanto riguarda le catene di approvvigionamento interessate, e di individuare e quantificare le strozzature;

⁷ Queste attività riguardanti l'offerta erano complementari a quelle svolte nell'ambito della task force per le acquisizioni congiunte nel settore della difesa, che si occupavano del lato della domanda.

- l'ASAP è stato integrato, a tempo di record, nello strumento informatico istituzionale della Commissione a supporto degli strumenti di finanziamento (eGrants), utilizzando l'impostazione del FED come quadro di riferimento⁸. Sebbene le proposte siano state presentate in parte al di fuori di eGrants (a causa del livello di classificazione di sicurezza imposto ad alcune parti delle proposte), tale approccio ha evitato di ricorrere in maniera massiccia al trattamento manuale delle informazioni;
- considerato il pesante carico di lavoro che deriva dall'attuazione del Fondo europeo per la difesa, è stata istituita un'apposita task force (TF) per una durata di 6 mesi composta da membri del personale della Commissione e delle sue agenzie esecutive (a seguito della pubblicazione di un invito a manifestare interesse nel mese di agosto), al fine di sostenere il processo di valutazione delle proposte. La task force è stata ospitata dalla Commissione in un ambiente protetto e conforme al trattamento delle informazioni RESTREINT UE/EU RESTRICTED;
- sulla base dell'esperienza acquisita con l'attuazione del Fondo europeo per la difesa, l'ASAP ha seguito un flusso di lavoro di valutazione ottimizzato che ha consentito controlli tardivi su alcune condizioni di ammissibilità complesse (ad esempio, una valutazione approfondita della titolarità del controllo o di alcune voci di costo solo dopo l'annuncio dell'elenco delle proposte selezionate per il finanziamento);
- tutte le sovvenzioni nell'ambito del programma ASAP sono attuate sotto forma di somme forfettarie (ossia importo fisso della sovvenzione a seguito di una valutazione approfondita dei costi stimati dell'azione), semplificando così l'esecuzione e la gestione delle convenzioni di sovvenzione.

Tale lavoro di preparazione, che si è basato sull'esperienza del FED, è stato determinante per la capacità della Commissione di ottenere risultati rapidi, in ogni fase dell'attuazione del programma ASAP, nonostante le risorse limitate.

4. Preparazione del programma di lavoro e degli inviti

a. Attuazione

La stesura della prima versione del programma di lavoro ASAP è iniziata all'inizio di agosto 2023, avendo come principale contributo le risultanze ottenute dalla Commissione in merito alle strozzature nelle catene di approvvigionamento coinvolte nella produzione di munizioni per artiglieria pesante. Tali risultanze, seguite da una serie di incontri tecnici tra la Commissione e l'industria⁹, hanno permesso di individuare che le principali strozzature che impediscono il potenziamento della produzione di munizioni d'artiglieria da 155 mm sono rappresentate principalmente dagli *esplosivi ad alto potenziale* e dalle *polveri* e, in misura minore, dall'*assemblaggio dei proiettili*.

Il primo progetto di programma di lavoro è stato condiviso con il comitato del programma ASAP di recente istituzione, composto da rappresentanti degli Stati membri dell'UE e della Norvegia (formalmente associata al programma), il 18 agosto 2023, insieme a una nota esplicativa a sostegno delle risultanze della Commissione e alla struttura e all'allocazione di

⁸ Tutta la documentazione del bando e i modelli per l'attuazione del programma ASAP sono stati adattati da quelli esistenti del FED. Ciò è stato possibile grazie a molte disposizioni o caratteristiche simili riguardanti le condizioni di ammissibilità o i tassi di finanziamento (tasso di finanziamento di base + bonus).

⁹ Le visite in Europa e i colloqui tecnici con oltre 36 fabbricanti in tutta l'UE e la Norvegia sono stati integrati da un'ampia consultazione dell'industria e delle catene di approvvigionamento attraverso la richiesta di informazioni sulle capacità di produzione attuali e future e sulle capacità aggiuntive.

bilancio proposte per il programma di lavoro ASAP, in linea con le strozzature individuate nella produzione di munizioni per artiglieria, considerando anche i missili.

In totale, sono state necessarie cinque riunioni del comitato del programma, tenutesi dal 31 agosto al 16 ottobre 2023¹⁰, per negoziare, finalizzare e approvare all'unanimità il programma di lavoro.

L'atto di esecuzione¹¹ è stato adottato dalla Commissione il 18 ottobre 2023. Lo stesso giorno nel portale Finanziamenti e appalti sono stati pubblicati e aperti gli inviti a presentare proposte, rendendo disponibili tutti i relativi documenti e modelli. Il termine per la presentazione delle proposte era fissato al 13 dicembre 2023 alle ore 17.00 CET.

I principali punti di discussione in seno al comitato del programma ASAP sono stati:

- la struttura del programma di lavoro e, in particolare, il numero di temi per strozzatura individuata e il loro raggruppamento negli inviti (un invito per ogni strozzatura individuata e un invito per tipo di attività mirato);
- l'interpretazione dei tipi di azioni e attività ammissibili (articolo 8 del regolamento ASAP), in particolare:
 - o tipo di attività a), considerando la proposta iniziale della Commissione di operare una distinzione tra i temi riguardanti "la creazione di nuove capacità di produzione" (ossia nuove infrastrutture in zone nuove) e i temi che riguardano "l'ampliamento o l'aggiornamento delle capacità esistenti";
 - o tipo di attività b) sui partenariati transfrontalieri e collegamento con il criterio di attribuzione d) relativo alla cooperazione transfrontaliera (articolo 11, lettera d), del regolamento ASAP) o con l'aumento del tasso di finanziamento per la creazione di una nuova cooperazione transfrontaliera (articolo 9, paragrafo 2, lettera a), del regolamento ASAP);
- l'interpretazione e la ponderazione proposta per i diversi criteri di attribuzione nei diversi inviti e temi, che hanno portato a diversi adeguamenti nelle versioni iterative del programma di lavoro;
- l'interpretazione e le condizioni di ammissibilità per l'articolo 9, paragrafo 2, del regolamento ASAP sull'aumento dei tassi di finanziamento;
- la dotazione di bilancio per i diversi temi e il contributo massimo proposto dell'UE per progetto (per finanziare diversi progetti per tema), nonché l'approccio semplificato proposto per il tasso di finanziamento di base (35 % contro 40 %).

Anche se l'articolo 15 del regolamento ASAP prevedeva la possibilità di creare un Fondo di potenziamento, la Commissione non è riuscita a individuare un'opzione pienamente adeguata per attuare tale Fondo in linea con gli obiettivi dell'ASAP e la relativa tempistica urgente. Esso avrebbe infatti comportato una gestione indiretta da parte di un partner esecutivo incaricato nell'ambito di InvestEU¹² in grado di operare in tutta l'Unione, come il Fondo europeo per gli

¹⁰ La consultazione interservizi si è svolta da giovedì 5 ottobre a martedì 10 ottobre. Il progetto definitivo di atto di esecuzione è stato presentato al comitato del programma ASAP mercoledì 11 ottobre per essere esaminato. Il 16 ottobre 2023 il comitato del programma ASAP ha espresso un parere positivo (consenso) sull'atto.

¹¹ [Decisione di esecuzione della Commissione C\(2023\) 7320 final](#) relativa al finanziamento dello strumento di sostegno alla produzione di munizioni (ASAP) istituito dal regolamento (UE) 2023/1525 del Parlamento europeo e del Consiglio e all'adozione del programma di lavoro per il periodo 2023-2025.

¹² [Regolamento \(UE\) 2021/523](#) del Parlamento europeo e del Consiglio del 24 marzo 2021 che istituisce il programma InvestEU e che modifica il regolamento (UE) 2015/1017 (GU L 107 del 26.3.2021, pag. 30).

investimenti e la Banca europea per gli investimenti, ma purtroppo le loro politiche di esclusione sulle munizioni le precludono come potenziali candidati. Inoltre il Fondo di potenziamento è apparso poco attraente per i partner esecutivi a causa del bilancio limitato (oneri amministrativi molto elevati) e della limitata definizione del prodotto (ecosistema limitato di produttori e fornitori di munizioni).

b. Insegnamenti individuati

Pur avendo in larga misura apprezzato il livello di coinvolgimento nella stesura e nell'approvazione del programma di lavoro dell'ASAP, diversi membri del comitato del programma hanno riconosciuto che il lavoro richiesto era molto impegnativo. Gli stessi hanno inoltre ampiamente apprezzato il livello di reattività e di informazione fornito dalla Commissione durante l'intero processo.

Per quanto riguarda la capacità del programma di lavoro così concepito di raggiungere gli obiettivi del regolamento ASAP, alcuni Stati membri hanno contestato la base di riferimento sulla quale è stato strutturato il programma di lavoro (basata sulle risultanze ottenute dalla Commissione in seguito a un esercizio di mappatura al quale non ritengono di essere stati associati), impedendo così di affrontare le questioni relative a una gamma più ampia di prodotti per la difesa al di là delle strozzature individuate per i missili e le munizioni d'artiglieria da 155 mm. Al contrario, diversi altri Stati membri e l'Agenzia europea per la difesa hanno riconosciuto che la struttura proposta per il programma di lavoro è pertinente ed efficace nel raggiungere gli obiettivi del regolamento ASAP (anche se i risultati dei progetti selezionati per il finanziamento non sono ancora disponibili) e che essa ha inoltre permesso di accelerare alcune decisioni di investimento, tenendo anche conto della possibile retroattività dei finanziamenti ASAP. Inoltre, se da un lato la limitata dotazione di bilancio disponibile nell'ambito dell'ASAP richiedeva investimenti mirati su strozzature ben definite per produrre un impatto reale, dall'altro si è ritenuto che concentrarsi su *polveri* ed *esplosivi* potesse avere ricadute positive su altri tipi di munizioni terra-terra e di artiglieria.

Nel complesso, la concezione equilibrata del programma di lavoro finale è risultata il miglior modo possibile per raggiungere gli ambiziosi obiettivi fissati dal regolamento ASAP, tenendo conto della natura emergenziale e del bilancio limitato dello strumento. Ciò ha consentito alla fine l'approvazione all'unanimità del programma di lavoro da parte degli Stati membri.

5. Procedura di presentazione delle proposte e sostegno ai richiedenti

a. Attuazione

In seguito alla pubblicazione e all'apertura degli inviti a presentare proposte dell'ASAP sul *portale Finanziamenti e appalti* dell'UE, la Commissione ha dato ampia pubblicità alle informazioni attraverso diversi canali, in particolare il comitato del programma ASAP, eventi informativi organizzati dalle autorità nazionali, comprese Svezia e Bulgaria, gruppi di esperti del settore della difesa, associazioni industriali, sito web della Commissione¹³ e social media.

La Commissione ha ricevuto in totale 174 domande e ha risposto in media entro 3 giorni lavorativi, se necessario, attraverso la sezione Q&A degli inviti a presentare proposte ASAP

¹³ [Regolamento sul sostegno alla produzione di munizioni \(ASAP\) \(europa.eu\)](#)

accessibili a tutti attraverso il *portale Finanziamenti e appalti*, al fine di garantire la trasparenza e la parità di trattamento.

Pochi giorni dopo l'apertura degli inviti, i servizi della Commissione hanno registrato e pubblicato online¹⁴ una *sessione informativa* che illustra il contesto e la struttura del programma di lavoro dell'ASAP, nonché le condizioni per presentare domanda, i principi di finanziamento e la procedura di presentazione. Ciò è stato pubblicizzato sui social media e sul *portale Finanziamenti e appalti*. Il materiale è stato disponibile per l'intero periodo di presentazione delle proposte.

Gli inviti a presentare proposte sono stati aperti dal 18 ottobre 2023 al 13 dicembre 2023 alle ore 17.00 CET, per un totale di otto settimane a disposizione dei richiedenti per preparare e presentare le loro proposte.

b. Insegnamenti individuati

I richiedenti e le autorità nazionali si sono dichiarati in larga misura soddisfatti delle informazioni e del supporto forniti in merito al contenuto degli inviti a presentare proposte dell'ASAP. Le informazioni sono state ampiamente riconosciute come chiare e concise e diversi richiedenti hanno accolto con favore la reattività della Commissione nel rispondere alle domande poste. Alcuni richiedenti si sono tuttavia rammaricati dell'impossibilità di organizzare consultazioni online o in presenza con la Commissione per chiarire alcuni punti specifici. Gli elementi che si sono rivelati più impegnativi per alcuni dei richiedenti sono stati la descrizione dei diversi elementi di costo e la gestione dei problemi di sicurezza, in particolare la protezione delle informazioni sensibili e classificate.

Il fascicolo informativo messo a disposizione online, e in particolare la sessione informativa registrata, sono stati accolti molto bene dai richiedenti. Uno dei vantaggi evidenziati della sessione registrata è stato che essa offriva ai richiedenti l'opportunità di ritornare più volte su sezioni specifiche di interesse e al raggiungimento di una fase specifica del processo di presentazione. Alcuni hanno tuttavia riferito che determinate informazioni fornite non erano sufficientemente dettagliate, in particolare per quanto riguarda i costi e le questioni di sicurezza. Alcuni richiedenti hanno riferito di non essere a conoscenza della disponibilità della sessione informativa registrata ma di essere comunque riusciti a presentare la proposta. Diversi richiedenti si sono infine rammaricati dell'assenza di eventi finalizzati alla creazione di reti (networking) e abbinamenti (matchmaking) organizzati dalla Commissione (cosa che non poteva essere offerta nei termini stabiliti). La Commissione ha tuttavia partecipato ad alcuni eventi informativi organizzati dalle autorità nazionali.

Un punto sottolineato da più parti è stato il tempo limitato che i richiedenti hanno avuto a disposizione per preparare la loro proposta. Sebbene la maggior parte dei richiedenti fosse pienamente consapevole del fatto che l'ASAP fosse uno strumento di emergenza, il tempo limitato di otto settimane per la presentazione delle proposte ha reso difficile chiarire le questioni più complesse e preparare e presentare le proposte, dal momento che molti richiedenti non avevano familiarità con le domande di sovvenzione dell'UE¹⁵.

Nel complesso, i partecipanti e le autorità nazionali si sono dimostrati soddisfatti del sostegno fornito durante il periodo di presentazione delle proposte. Il coinvolgimento delle autorità nazionali durante la preparazione del programma di lavoro ha garantito inoltre la possibilità di

¹⁴ Le slide e la registrazione sono state rese disponibili il 24 ottobre.

¹⁵ Va notato che la comunità industriale impegnata nell'ASAP non coincide completamente con quella che partecipa al Fondo europeo per la difesa.

sostenere il proprio settore nella preparazione delle proposte e di coordinare il necessario contributo nazionale. Le principali sfide evidenziate sono state la complessità del processo di presentazione delle proposte, il livello di coordinamento tra i richiedenti e le autorità nazionali e il tempo molto breve per presentare una proposta.

6. Valutazioni e risultati

a. Attuazione

Tempistica

Il processo di valutazione è iniziato immediatamente dopo la chiusura dell'invito, avvenuta il 13 dicembre 2023, e si è concluso con un voto favorevole da parte del comitato del programma ASAP il 13 marzo 2024. I risultati delle valutazioni sono stati pubblicati dalla Commissione il 15 marzo 2024 mediante un comunicato stampa e sul suo sito web¹⁶.

Organizzazione del processo di valutazione

Nella prima fase si è provveduto all'apertura dei fascicoli di presentazione delle proposte. Ciascuna proposta era formata da due parti:

- la prima parte conteneva le informazioni amministrative nonché la tabella dettagliata del bilancio e altri allegati non classificati. Questa parte è stata presentata tramite il *portale Finanziamenti e appalti* utilizzando i moduli standard forniti ed è stata utilizzata per generare anche i metadati necessari per seguire la proposta durante l'intero processo e per registrarla come presentata nello strumento informatico istituzionale "eGrants", utilizzato dalla Commissione per la maggior parte dei programmi finanziati dall'UE;
- la seconda parte era costituita dall'allegato tecnico, classificato a livello RESTREINT UE/EU RESTRICTED, il quale stato presentato sotto forma di file criptato nel pacchetto di presentazione tramite il portale o separatamente per posta raccomandata al più tardi il 13 dicembre 2023, termine ultimo per presentare le proposte.

A tale data, le proposte presentate per tutti gli inviti erano 82. Sono state ricevute proposte per tutti gli inviti e i temi. Nell'invito relativo agli esplosivi, la somma degli importi richiesti dalle proposte presentate non ha esaurito l'intero importo di bilancio dell'invito, il che indica una scarsa partecipazione allo stesso. Il bilancio rimanente non utilizzato nell'ambito di un invito, in questo caso gli esplosivi, è stato ridistribuito tra altri inviti, quello relativo alle polveri e quello relativo ai missili.

Nella seconda fase sono stati effettuati i necessari controlli di ricevibilità e ammissibilità.

Il controllo di ricevibilità è consistito nel verificare la completezza della proposta e nel verificare che tutti i documenti necessari e obbligatori fossero stati presentati entro i termini e secondo le istruzioni. Le proposte pervenute oltre i termini non sono state accettate.

I controlli di ammissibilità comprendevano la valutazione che la proposta fosse ammissibile in base ai requisiti del regolamento, ad esempio il fatto che la proposta rientrasse nell'ambito dell'invito definito nel testo dello stesso e pubblicato sul *portale Finanziamenti e appalti*.

¹⁶ [Il regolamento a sostegno della produzione di munizioni \(ASAP\) mira a rafforzare e potenziare la produzione di munizioni in tutta Europa \(europa.eu\)](https://europa.eu).

In una terza fase, le proposte che avevano superato i controlli di ricevibilità e ammissibilità sono state valutate sulla base dei sei criteri di attribuzione specificati nel regolamento ASAP (articolo 11).

Le proposte hanno ricevuto un punteggio per criterio di attribuzione e il punteggio totale ha determinato la posizione in graduatoria della proposta. La graduatoria e le relazioni di sintesi della valutazione sono state preparate da un comitato di valutazione.

Conformemente alla doppia procedura di comitato di cui al regolamento ASAP, il comitato del programma è stato consultato sia sul progetto di programma di lavoro ASAP che sul progetto di decisione di attribuzione.

Il comitato del programma si è riunito il 13 marzo 2024 per votare i risultati delle valutazioni. Considerato che il materiale trattato era RESTREINT UE/EU RESTRICTED, anche la riunione è stata tenuta a livello RESTREINT UE/EU RESTRICTED. Il comitato del programma ha espresso un parere unanime positivo a sostegno dei risultati. Le proposte selezionate per il finanziamento a seguito della valutazione dell'invito sono state 31. In seguito al parere positivo ottenuto il 13 marzo 2024, i richiedenti sono stati informati e i risultati sono stati pubblicati online il 15 marzo.

L'ASAP si concentra su polveri ed esplosivi, che costituiscono strozzature nella produzione di proiettili. Il programma sosterrà progetti che faranno aumentare la capacità di produzione annua di oltre 10 000 tonnellate per le polveri e più di 4 300 tonnellate per gli esplosivi. A tal fine, l'Unione investirà 248 milioni di EUR in capacità di produzione di polveri e 124 milioni di EUR in capacità di produzione di esplosivi.

Non sono stati selezionati per il finanziamento alcuni progetti (compresi quelli nell'elenco di riserva) che avrebbero richiesto un aumento della dotazione ASAP di 240 milioni di EUR. Tali progetti, che rappresentano un investimento totale di 660 milioni di EUR, avrebbero potuto incrementare la produzione di polveri di circa il 40 %, la produzione di proiettili e bossoli di oltre il 100 % e avrebbero garantito una notevole capacità di produzione supplementare per diversi sistemi missilistici.

b. Insegnamenti individuati

La natura del regolamento e l'ambito degli inviti richiedevano fin dall'inizio la presentazione di proposte dettagliate. Le proposte tecniche, che possono arrivare fino a 70 pagine, richiedono tempo per essere elaborate. I vincoli temporali imposti dall'emergenza che ha dato origine allo strumento hanno messo a dura prova, nel corso dell'intero processo, le limitate risorse disponibili.

Il numero di criteri di attribuzione è relativamente elevato e sebbene garantisca il rispetto di obiettivi strategici specifici, ciò può indurre i richiedenti a perdere di vista l'impatto principale perseguito per il regolamento. Un'alternativa potrebbe essere una descrizione più chiara dell'ambito dell'invito, che permetta di raggiungere gli stessi obiettivi strategici. Il carattere classificato del programma richiedeva la disponibilità fisica di personale su base quasi permanente. Grazie all'impegno di tutti gli Stati membri, è stato possibile effettuare l'esame finale nei tempi previsti.

È inoltre opportuno notare che, sebbene abbiano ottenuto un punteggio superiore alla soglia, alcune proposte non hanno potuto essere finanziate a causa della limitata disponibilità del bilancio. L'esistenza di tali proposte, che hanno dovuto essere inserite nell'elenco di riserva,

dimostra che il programma ha realizzato anche la sua natura concorrenziale. Queste proposte hanno ricevuto il marchio di eccellenza, a dimostrazione del fatto che, nonostante non siano state finanziate nell'ambito dell'ASAP, il progetto in sé sarebbe stato finanziato se fosse stato disponibile un bilancio aggiuntivo.

7. Raccomandazioni

Sulla base degli insegnamenti individuati durante il processo di attuazione, per il futuro potrebbero essere formulate le raccomandazioni seguenti:

Stesura del regolamento

- Cercare di stabilire collegamenti chiari tra gli obiettivi strategici e le attività previste nel regolamento. Tutte le azioni previste nel regolamento ASAP dovrebbero essere utilizzate per raggiungere gli obiettivi principali e tutti i potenziali richiedenti dovrebbero essere in grado di comprendere rapidamente come scrivere una proposta in base ai criteri di attribuzione e quali sono le opzioni di finanziamento, compresi i bonus.
- La semplicità dovrebbe guidare e, per quanto possibile, governare la stesura del regolamento, in particolare in termini di numero di criteri di attribuzione e di complessità dei meccanismi di finanziamento (diversi tassi di finanziamento e diversi possibili bonus tendono ad aumentare la difficoltà nel far proprio il regolamento e presentare proposte di alta qualità).
- I requisiti in materia di doppia procedura di comitato dovrebbero essere attentamente riesaminati, tenendo conto del potenziale ritardo nell'adozione sia del programma di lavoro sia della decisione di attribuzione, nonché degli oneri amministrativi corrispondenti rispetto al loro valore aggiunto e ai mezzi alternativi di coordinamento.

Preparazione del programma di lavoro e degli inviti

- Un'approfondita indagine preliminare e una profonda conoscenza della capacità di produzione industriale di un determinato prodotto per la difesa sono determinanti per individuare la struttura più adeguata del programma di lavoro, al fine di concentrare nel modo più efficiente gli investimenti richiesti sulle strozzature in cui l'impatto sarà maggiore. Sarebbe tuttavia necessario che gli Stati membri e i paesi associati partecipassero attivamente e fin dall'inizio alla definizione della metodologia da utilizzare per la raccolta delle conoscenze e per la definizione delle priorità dei prodotti per la difesa.
- In situazioni di emergenza, è possibile accelerare l'elaborazione dei programmi di lavoro ma ciò rappresenta una sfida per gli Stati membri in termini di tempo a disposizione del comitato del programma per esaminare le versioni iterative dei documenti.
- Adattare la selezione e la ponderazione dei criteri di attribuzione ai diversi temi degli inviti è impegnativo e richiede tempo. Ciò vale anche per il bilancio per invito e tema e, se del caso, per il contributo massimo dell'UE per progetto.

- La retroattività può essere utile per conseguire gli obiettivi strategici. Ciò, tuttavia, crea un'ulteriore necessità di chiarimenti¹⁷ e aumenta la complessità dell'attuazione, con il rischio che il comitato del programma dedichi ulteriore tempo alla questione.

Procedura di presentazione delle proposte e sostegno ai richiedenti

- Per le misure di emergenza è necessario trovare un equilibrio tra il tempo impiegato per elaborare un programma di lavoro e il tempo a disposizione dei richiedenti per preparare le loro proposte. Si dovrebbe inoltre tenere conto del livello di esperienza che i potenziali richiedenti hanno con le opportunità di finanziamento dell'UE.
- Individuare gli elementi più complessi del fascicolo di domanda, come gli aspetti finanziari o di sicurezza, può aiutare a fornire il livello richiesto di orientamento su tali elementi, ad esempio sotto forma di tutorial registrati.
- Le possibilità di creare reti (networking) e abbinamenti (matchmaking), come quelle offerte dalle giornate informative annuali del FED, sembrano essere una richiesta frequente e possono offrire una combinazione di informazioni sul programma di lavoro, sulle procedure di presentazione delle proposte e sull'opportunità di stabilire contatti con i potenziali partner per una proposta.
- Comunicare attraverso tutti i canali disponibili su tutto il materiale di orientamento disponibile per garantire che sia il programma di lavoro sia le procedure di presentazione delle proposte siano conosciuti e compresi.

Valutazioni e risultati

- Sebbene i limiti di bilancio non consentano di finanziare tutte le proposte valutate al di sopra della soglia, il marchio di eccellenza rappresenta una buona opzione per certificare la proposta per eventuali finanziamenti alternativi.

8. Conclusioni

L'attuazione dell'ASAP ha dimostrato che uno strumento di emergenza nel campo della difesa industriale funziona e che è possibile istituire inviti a presentare proposte su base concorrenziale per specifiche esigenze industriali con una pubblicazione completa degli stessi e includendo il regolare processo di comitatologia utilizzato in altri programmi simili.

La comunità industriale interessata, all'interno del settore delle munizioni per artiglieria, è riuscita a rispondere per tempo con proposte complete, sfruttando anche tutte le opzioni del regolamento e del programma di lavoro, come il sistema di bonus, le diverse attività ammissibili e la retroattività. I 31 progetti selezionati per il finanziamento ASAP forniscono una buona base per conseguire gli obiettivi strategici del regolamento e, soprattutto, per aumentare in modo sostanziale la capacità di produzione di missili e proiettili d'artiglieria e le rispettive catene di approvvigionamento.

Inoltre la sensibilità dell'argomento, che richiede in parte una classificazione dei documenti e dei processi, può essere utilizzata in questa forma accelerata di attuazione. Vi sono tuttavia alcuni vincoli, soprattutto per quanto riguarda i tempi e i ritardi concessi sia ai responsabili delle decisioni che ai richiedenti. L'attuazione dell'ASAP ha dimostrato che è possibile

¹⁷ Si sono svolte molte discussioni per chiarire come la retroattività non sia in contraddizione con l'impossibilità di finanziare un'azione già parzialmente o interamente finanziata.

rispettare tali vincoli razionalizzando i processi e utilizzando canali di comunicazione adeguati e robusti per comunicare e interagire con i portatori di interessi, in particolare attraverso il portale Finanziamenti e appalti. Le raccomandazioni fornite consentiranno di migliorare l'attuazione delle misure di emergenza nei futuri programmi di difesa industriale dell'UE per garantire la prontezza della difesa industriale e rispondere a un paradigma di sicurezza in rapida evoluzione in Europa.

Il regolamento ASAP è un'ottima dimostrazione della capacità della Commissione di agire con urgenza e nel pieno rispetto del quadro giuridico.