

SENATO DELLA REPUBBLICA

————— XVII LEGISLATURA —————

Doc. XII-bis
n. 71

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

—————

Risoluzione n. 2158 (2017)

**Combattere le diseguaglianze di reddito:
un modo per migliorare la coesione sociale e lo sviluppo**

—————
Trasmessa il 10 maggio 2017
—————

PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

RESOLUTION 2158 (2017) ⁽¹⁾

Provisional version

Fighting income inequality: a means of fostering social cohesion and economic development

PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. Over the past few decades, income inequality has continually increased across Europe and throughout the world, with an ever-greater gap between the top earners and those at the bottom of the income scale. The richest 1% has now accumulated more wealth than the rest of the world put together. In Europe, the economic recovery observed since 2010 has not yet delivered inclusive growth or reversed the trend of increasing income inequality, which remains at its highest level since the mid-1980s.

2. The Parliamentary Assembly is very concerned about the current level of income inequality and its effects, not only on social cohesion but also on economic performance, development and sustainability and the functioning of democratic institutions and processes. While it has always been widely recognised in European societies that a certain level of inequality may be needed to stimulate individual ambitions and overall growth, levels of inequa-

lity in Europe have now gone far beyond what is seen as healthy competition. These concerns are shared by international economic organisations, such as the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), the International Monetary Fund (IMF) and the International Labour Organization (ILO).

3. Member States and economic stakeholders at all levels need to recognise that increases in income inequality lead to other forms of inequality and related challenges, such as high levels of youth unemployment and precarious employment, the appearance of a new class of «working poor» and persistently high gender pay gaps in many European countries. Such inequalities are, in the long term, harmful to democracy. Member States should address these challenges urgently and include relevant targets in socio-economic policies at all levels, ranging from the new European Pillar of Social Rights at the European Union level to social policies at the local level. They should promote an inclusive social dialogue aimed at reaching a new social consensus with regard to levels of individual security and employment flexibility to be achieved in each national context.

4. In the light of the above, the Assembly invites member States to:

4.1. make the fight against income inequality a political priority and develop

1. *Assembly debate* on 25 April 2017 (13th Sitting) (see Doc. 14287, report of the Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development, rapporteur: Mr Andrej Hunko). *Text adopted by the Assembly* on 25 April 2017 (13th Sitting).

comprehensive and effective national strategies, including setting or promoting measurable targets in terms of reducing overall levels of inequality, gender pay gaps and ratios between the lowest and highest salaries;

4.2. as regards employment and wage-setting policies:

4.2.1. encourage the reduction of current levels of precarious employment and provide employees with more stable professional prospects and positions in accordance with their qualifications;

4.2.2. invest in training programmes and continuous training for all workers throughout their life, in order to improve the general skills of the workforce, including the use of information and communication technologies;

4.2.3. increase the participation levels of women in the labour market in accordance with their qualifications, thus consolidating household incomes and facilitating families' equal access to health care, childcare and education;

4.2.4. introduce a sufficiently high minimum wage (living wage), ensure equitable wage levels for all categories of workers, including vulnerable groups in the labour market (women, young people, migrants, etc.), and consolidate relevant income support schemes;

4.2.5. take concrete measures to promote youth employment and vocational training;

4.2.6. promote the fight against the gender pay gap, and ensure equal pay for work of equal value to all women and men, including through relevant legislation and complaint mechanisms;

4.2.7. strengthen social services in order to allow families, including single parents, to achieve an acceptable work-life balance between decent employment and domestic care duties for children or elderly people;

4.2.8. encourage the limitation of excessive wages and rewards to top earners, by ensuring transparency of their income and by promoting maximum ratios between the highest and lowest wages within specific sectors or companies (for example through stakeholder controls, public tender rules and, in particular, via public procurement policies);

4.2.9. encourage better access for small and medium-sized enterprises to public procurement;

4.3. as regards tax policies and systems:

4.3.1. make taxation systems more progressive, in particular by increasing the tax rates for higher incomes and significantly lowering pressure on «at risk of poverty» groups, such as large families or single parents (for example, lower income tax rates, tax breaks and tax credits, and shifting away from consumption taxes on basic and essential goods);

4.3.2. review taxation on wealth, capital gains and inheritance, with a view to reducing tax incentives and increasing the transparency surrounding any tax incentives;

4.3.3. step up international co-operation and design effective measures to fight tax havens and tax evasion, as specified in Assembly Resolution 1881 (2012) on promoting an appropriate policy on tax havens and Resolution 2130 (2016) on lessons from the «Panama Papers» to ensure fiscal and social justice, and promote co-operation to avoid tax competition between countries which leads to the displacement of companies and individuals;

4.4. as regards labour market institutions:

4.4.1. reverse negative trends which have weakened collective bargaining institutions and coverage in the past;

4.4.2. strengthen social dialogue as a means of fighting income inequalities and designing modern labour market policies, in line with Assembly Resolution

2146 (2017) on reinforcing social dialogue as an instrument for stability and decreasing social and economic inequalities;

4.4.3. build systems of « good governance » and transparent decision making by setting up public registries of lobbyists and stricter rules on conflicts of interest, with a view to limiting, if not eliminating, the influence of groups with vested interests in all relevant policy areas (including employment, wages and taxes).

5. The Assembly also calls on member States to:

5.1. contribute to the development of a new paradigm of social justice for their societies, in which income inequality is treated as a major challenge for entire economies and societies;

5.2. comply with their commitments with regard to the universal Sustainable Development Goals, adopted in September 2015 at the United Nations, and effectively protect social rights as guaranteed by the European Social Charter treaty system of the Council of Europe, not least by ratifying the European Social Charter (revised) (ETS No. 163) if they have not yet done so.

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

RÉSOLUTION 2158 (2017) ⁽¹⁾

Version provisoire

La lutte contre les inégalités de revenus: un moyen de favoriser la cohésion sociale et le développement économique

ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Au cours des dernières décennies, les inégalités de revenus n'ont cessé d'augmenter en Europe et dans le monde, et l'écart entre les salaires les plus élevés et ceux au bas de l'échelle se creuse inexorablement. Les 1% les plus riches ont maintenant accumulé plus de richesses que le reste du monde dans son ensemble. En Europe, la reprise économique observée depuis 2010 n'a pas encore généré une croissance inclusive, pas plus qu'elle n'a inversé la tendance à l'accroissement des inégalités de revenus, qui demeure à son niveau le plus élevé depuis le milieu des années 1980.

2. L'Assemblée parlementaire est extrêmement préoccupée par le niveau actuel des inégalités de revenus et ses répercussions, non seulement sur la cohésion sociale, mais aussi sur la performance, le développement et la durabilité économiques ainsi que sur le fonctionnement des institutions et processus démocratiques. S'il a toujours été communément admis au

sein des sociétés européennes qu'un certain niveau d'inégalité peut s'avérer nécessaire pour stimuler les ambitions individuelles et la croissance sur un plan général, le niveau atteint en Europe a désormais largement dépassé le niveau per u comme une concurrence saine. Ces préoccupations sont partagées par les organisations économiques internationales, notamment l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), le Fonds monétaire international (FMI) et l'Organisation internationale du travail (OIT).

3. Il appartient aux États membres et aux acteurs économiques à tous les niveaux de reconnaître que la hausse des inégalités de revenus engendre d'autres formes d'inégalités et de défis dans ce domaine, tels que des taux de chômage des jeunes et d'emplois précaires élevés, l'apparition d'une nouvelle classe des « travailleurs pauvres » et la persistance de disparités salariales importantes entre les femmes et les hommes dans beaucoup de pays européens. Ces inégalités sont, à long terme, nuisibles pour la démocratie. Les États membres devraient s'employer à relever ces défis de toute urgence et intégrer des objectifs pertinents dans les politiques socio-économiques à tous les niveaux, depuis le nouveau socle européen des droits sociaux au niveau de l'Union européenne jusqu'aux politiques sociales au plan local.

1. *Discussion par l'Assemblée* le 25 avril 2017 (13e séance) (voir Doc. 14287, rapport de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable, rapporteur: M. Andrej Hunko). *Texte adopté par l'Assemblée* le 25 avril 2017 (13e séance).

Ils devraient promouvoir un dialogue social inclusif visant à établir un nouveau consensus social quant aux niveaux de sécurité individuelle et de flexibilité de l'emploi à atteindre dans chaque contexte national.

4. À la lumière de ce qui précède, l'Assemblée invite les États membres:

4.1. à faire de la lutte contre les inégalités de revenus une priorité politique et à développer des stratégies nationales détaillées et efficaces, notamment en fixant ou en promouvant des objectifs mesurables en termes de réduction du niveau général des inégalités, de l'écart de rémunération entre les femmes et les hommes, et du ratio entre les salaires les plus faibles et les plus élevés;

4.2. concernant les politiques de l'emploi et de fixation des salaires:

4.2.1. à encourager la réduction du nombre actuel d'emplois précaires et à offrir aux salariés des perspectives professionnelles plus stables et des postes conformes à leurs qualifications;

4.2.2. à investir dans les programmes de formation et la formation continue de tous les travailleurs tout au long de la vie, pour améliorer ainsi les compétences générales du personnel, y compris en termes d'utilisation des technologies de l'information et de la communication;

4.2.3. à renforcer la participation des femmes au marché de l'emploi, conformément à leurs qualifications, pour consolider les revenus des ménages et faciliter l'égalité d'accès des familles aux soins de santé, aux soins des enfants et à l'éducation;

4.2.4. à mettre en place un salaire minimal suffisamment élevé (salaire de subsistance), à garantir des niveaux de rémunération équitables à toutes les catégories de travailleurs, y compris aux groupes vulnérables sur le marché du travail (les femmes, les jeunes, les migrants, etc.), et à consolider les systèmes d'aide au revenu;

4.2.5. à prendre des mesures concrètes pour promouvoir l'emploi des jeunes et la formation professionnelle;

4.2.6. à promouvoir la lutte contre les disparités salariales entre les deux sexes et à garantir l'égalité de rémunération pour un travail d'égale valeur à l'ensemble des femmes et des hommes, notamment au moyen d'une législation pertinente et de mécanismes de recours;

4.2.7. à améliorer les services sociaux, pour permettre aux familles, y compris aux parents seuls, de parvenir à un équilibre acceptable entre vie professionnelle et vie privée, entre un emploi décent et les responsabilités liés aux soins domestiques apportés aux enfants ou aux personnes âgées;

4.2.8. à encourager la limitation des rémunérations et primes excessives versées à ceux qui touchent les plus hauts salaires, en assurant la transparence de leurs revenus et en encourageant la fixation d'un écart maximal entre les plus élevés et les plus bas des salaires au sein de branches spécifiques ou des entreprises (par exemple en mettant en place un contrôle par les parties prenantes, des règles d'appel d'offres, en particulier par l'intermédiaire de politiques de marchés publics);

4.2.9. à encourager un meilleur accès des petites et moyennes entreprises aux marchés publics;

4.3. concernant les politiques fiscales et les systèmes d'imposition:

4.3.1. à accroître la progressivité des systèmes d'imposition, en particulier en augmentant le taux d'imposition des revenus les plus élevés tout en baissant significativement la pression qui pèse sur les groupes « exposés au risque de pauvreté », dont les familles nombreuses ou les parents seuls (par exemple une baisse des taux d'imposition des revenus, des allègements fiscaux et des crédits d'impôts, et en abandonnant progressivement les taxes sur la consommation de produits de base et de première nécessité);

4.3.2. à revoir l'imposition sur les richesses, les produits du capital et les successions, en vue de réduire les avantages fiscaux et de renforcer la transparence à l'égard des avantages fiscaux;

4.3.3. à intensifier la coopération internationale et à concevoir des mesures efficaces de lutte contre les paradis fiscaux et l'évasion fiscale, comme énoncé dans la Résolution 1881 (2012) de l'Assemblée « Promouvoir une politique appropriée en matière de paradis fiscaux », et la Résolution 2130 (2016) « Enseignements à tirer de l'affaire des »Panama Papers« pour assurer la justice sociale et fiscale », et à promouvoir la coopération afin d'éviter la concurrence fiscale entre pays, qui conduit à la délocalisation des entreprises et des personnes;

4.4. concernant les institutions du marché de l'emploi:

4.4.1. à inverser les tendances négatives qui ont affaibli dans le passé la couverture et les institutions de négociation collective;

4.4.2. à renforcer le dialogue social en tant que moyen de lutter contre les inégalités de revenus et de concevoir des politiques du marché du travail modernes, conformément à la Résolution 2146 (2017) de l'Assemblée « Renforcer le dialogue so-

cial en tant qu'instrument de stabilité et de réduction des inégalités sociales et économiques »;

4.4.3. à mettre en place des systèmes de « bonne gouvernance » et des processus décisionnels transparents en établissant des registres de lobbyistes accessibles au public et des règles plus strictes sur les conflits d'intérêts, en vue de limiter, si ce n'est d'éliminer, l'influence des groupes d'intérêts dans tous les domaines politiques pertinents (y compris l'emploi, les salaires et les impôts).

5. L'Assemblée appelle également les États membres:

5.1. à contribuer au développement d'un nouveau paradigme de justice sociale au bénéfice de leurs sociétés, où les inégalités de revenus seraient considérées comme un défi majeur pour des économies et sociétés entières;

5.2. à respecter les engagements auxquels ils ont souscrit au titre des Objectifs de développement durable universels, adoptés en septembre 2015 par les Nations Unies, et à protéger efficacement les droits sociaux tels que garantis par le système de traités de la Charte sociale européenne du Conseil de l'Europe, en ratifiant notamment, s'ils ne l'ont pas déjà fait, la Charte sociale européenne révisée (STE no 163).

ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

RISOLUZIONE 2158

Combattere le diseguaglianze di reddito:
un modo per migliorare la coesione sociale e lo sviluppo

1. Nel corso degli ultimi decenni, le disparità di reddito sono state in costante aumento in tutta l'Europa e nel mondo, con un divario sempre crescente tra le retribuzioni alle due estremità della scala salariale. L'1% più ricco della popolazione ha accumulato più ricchezza di tutto il resto del mondo messo insieme. In Europa, la ripresa economica osservata dal 2010 non ha ancora prodotto una crescita inclusiva o invertito la tendenza all'aumento della disparità di reddito, che si attesta al livello più elevato dalla metà degli anni Ottanta.

2. L'Assemblea Parlamentare nutre profonda preoccupazione per l'attuale livello delle disparità di reddito e per le sue ripercussioni, non solo sulla coesione sociale ma anche sulle prestazioni, lo sviluppo e la sostenibilità economici, nonché sul funzionamento delle istituzioni e dei processi democratici. Sebbene sia sempre stato ampiamente riconosciuto che un certo livello di disuguaglianza può essere necessario per stimolare le ambizioni individuali e la crescita complessiva, i livelli di diseguaglianza raggiunti oggi in Europa hanno ampiamente superato i limiti di una sana concorrenza. Tali preoccupazioni sono condivise dalle organizzazioni economiche internazionali, quali l'Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico (OCSE), il Fondo Monetario Internazionale (FMI) e l'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIL).

3. Gli Stati membri e gli attori economici a tutti i livelli devono riconoscere che l'aumento delle disparità di reddito genera altre forme di disuguaglianza e di sfide correlate, come il persistere di tassi elevati di disoccupazione giovanile e di precariato, l'emergere di una nuova classe di « lavoratori poveri » e divari retributivi costantemente elevati fra donne e uomini in numerosi Paesi europei. Queste disuguaglianze sono, a lungo termine, deleterie per la democrazia. Gli Stati membri dovrebbero affrontare queste sfide con urgenza e integrare nelle politiche socio-economiche a tutti i livelli obiettivi pertinenti, che vanno dal nuovo Pilastro Europeo dei Diritti Sociali a livello dell'Unione europea alle politiche sociali a livello locale. Dovrebbero promuovere un dialogo sociale inclusivo teso a ottenere un nuovo consenso sociale sui livelli di sicurezza individuale e di flessibilità dell'occupazione da raggiungere in ciascun contesto nazionale.

4. Alla luce di quanto detto finora, l'Assemblea invita gli Stati membri a:

4.1. rendere la lotta contro le disparità di reddito una priorità politica e sviluppare strategie nazionali ampie ed efficaci, in particolare fissando o promuovendo obiettivi misurabili in termini di riduzione degli attuali livelli di disuguaglianze, del divario di retribuzione fra donne e uomini e del rapporto tra gli stipendi più bassi e quelli più elevati;

4.2. per quanto riguarda le politiche occupazionali e salariali:

4.2.1. incoraggiare la riduzione degli attuali livelli di precariato e offrire ai dipendenti prospettive professionali più stabili e posizioni in linea con le loro qualifiche;

4.2.2. investire in programmi di formazione e nella formazione continua di tutti i lavoratori durante l'intero arco della vita, migliorando in tal modo le competenze generali della forza lavoro anche in termini di utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione;

4.2.3. aumentare i livelli di partecipazione delle donne al mercato del lavoro in conformità alle loro qualifiche, consolidando così i redditi delle famiglie e facilitandone la parità di accesso all'assistenza sanitaria, ai servizi per l'infanzia e all'istruzione;

4.2.4. introdurre un salario minimo sufficientemente elevato (salario di sussistenza), assicurare equi livelli di retribuzione per tutte le categorie di lavoratori, compresi i gruppi vulnerabili sul mercato del lavoro (donne, giovani, migranti, ecc.), e consolidare i regimi di sostegno al reddito;

4.2.5. adottare misure concrete volte a promuovere l'occupazione giovanile e la formazione professionale;

4.2.6. promuovere la lotta contro le disparità di retribuzione tra i sessi e garantire la parità retributiva tra donne e uomini per un lavoro di pari valore, anche mediante una legislazione pertinente e meccanismi di ricorso;

4.2.7. migliorare i servizi sociali al fine di permettere alle famiglie, comprese quelle monoparentali, di raggiungere un equilibrio accettabile tra lavoro e vita privata, tra un'occupazione dignitosa e i doveri domestici di cura dei figli o di assistenza alle persone anziane;

4.2.8. incoraggiare la limitazione dei salari e degli utili eccessivi per coloro che guadagnano di più, assicurando la tra-

sparenza dei loro redditi e promuovendo la fissazione di uno scarto massimo tra i salari più alti e quelli più bassi in determinati settori o imprese (ad esempio mediante un controllo ad opera delle parti interessate, norme sulle gare pubbliche d'appalto e in particolare mediante politiche in materia di appalti pubblici);

4.2.9. incoraggiare un migliore accesso delle piccole e medie imprese agli appalti pubblici;

4.3. in merito alle politiche e ai regimi fiscali:

4.3.1. accrescere la progressività dei regimi di imposizione fiscale, in particolare aumentando le aliquote fiscali per i redditi più alti e abbassando significativamente la pressione sui gruppi « a rischio di povertà », come le famiglie numerose o monoparentali (ad esempio minori aliquote fiscali sul reddito, agevolazioni fiscali, crediti d'imposta e una riduzione delle imposte sui consumi di prodotti di base e di prima necessità);

4.3.2. rivedere le imposte sul patrimonio, sulle plusvalenze e sulle successioni, nell'ottica di ridurre gli incentivi fiscali di qualsiasi tipo e rafforzare la trasparenza in materia;

4.3.3. intensificare la cooperazione internazionale ed elaborare misure efficaci di lotta contro i paradisi fiscali e l'evasione fiscale, come indicato nella Risoluzione 1881 (2012) dell'Assemblea sulla promozione di una politica appropriata in materia di paradisi fiscali e nella Risoluzione 2130 (2016) relativa agli insegnamenti dei « Panama Papers » per garantire la giustizia sociale e fiscale, nonché promuovere la cooperazione al fine di evitare la concorrenza fiscale tra Paesi che porta alla delocalizzazione delle aziende e delle persone;

4.4. per quanto riguarda le istituzioni del mercato del lavoro:

4.4.1. invertire le tendenze negative che in passato hanno indebolito la coper-

tura e le istituzioni della contrattazione collettiva;

4.4.2. rafforzare il dialogo sociale quale mezzo di lotta contro le disparità di reddito ed elaborare politiche moderne in materia di mercato del lavoro, in conformità alla Risoluzione 2146 (2017) dell'Assemblea sul rafforzamento del dialogo sociale quale strumento per favorire la stabilità e ridurre le disuguaglianze sociali e economiche;

4.4.3. predisporre sistemi di « buona governance » e processi decisionali trasparenti mediante l'istituzione di registri pubblici di lobbisti e norme più rigorose sui conflitti di interessi, nell'ottica di limitare, se non di eliminare, l'influenza degli interessi particolari in tutti i settori politici pertinenti (compresi quelli inerenti all'occupazione, ai salari e alle imposte).

5. L'Assemblea invita, inoltre, gli Stati membri a:

5.1. contribuire allo sviluppo di un nuovo paradigma di giustizia sociale per le loro società, in cui la questione delle disparità di reddito sia considerata come un'importante sfida per intere economie e società;

5.2. rispettare i loro impegni in relazione agli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS) universali, adottati nel settembre 2015 dalle Nazioni Unite, e tutelare efficacemente i diritti sociali garantiti dal sistema del trattato della Carta sociale europea del Consiglio d'Europa, anche ratificando, qualora non lo abbiano ancora fatto, la Carta sociale europea (rivista) (STE no. 163).

PAGINA BIANCA



170122020270