

XVIII legislatura

Il bilancio dello Stato 2022-2024.

**Una analisi per missioni,
programmi e azioni:
gli affari esteri**

Giugno 2022

n. 11/3



servizio del bilancio
del Senato

SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR_Bilancio

Il presente dossier è stato realizzato con il decisivo contributo della dottoressa Valeria Bevilacqua

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2022). Elementi di documentazione, «Il bilancio dello Stato 2022-2024. Una analisi per missioni, programmi e azioni: gli affari esteri». ED11/3, giugno 2022, Senato della Repubblica, XVIII legislatura

INDICE

Premessa.....	1
Sintesi	1
Missione 4 L'Italia in Europa e nel mondo	4

PREMESSA

La presente serie di dossier intende fornire un'informazione più approfondita ma comunque agile rispetto a quella già presente nel dossier della collana Elementi di Documentazione n. 11 "Il bilancio dello Stato 2022-2024. Una analisi delle spese per missioni e programmi."

L'approfondimento consiste in una rappresentazione a livello grafico che mostra l'evoluzione in aumento o in riduzione dei singoli programmi all'interno delle missioni nell'arco del quadriennio che va dal bilancio 2021 come modificato dall'assestamento alle previsioni per il 2024¹.

Inoltre, sono analizzate in termini assoluti e in forma grafica anche le azioni², sottoinsieme dei programmi, introdotto dal 2016 e oggetto di sperimentazione, e che in futuro potrebbero diventare le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione³. Per il periodo in cui si svolge la sperimentazione ogni anno il Ministero dell'economia entro il 30 giugno deve trasmettere alle Camere una relazione annuale in merito all'efficacia dell'introduzione delle azioni⁴, sentita la Corte dei Conti⁵.

Si ricorda che nel bilancio dello Stato vi sono 34 missioni, 181 programmi (che costituiscono l'unità di voto parlamentare), 717 azioni e circa 5.400 capitoli che sono l'attuale unità elementare ai fini della gestione e della rendicontazione e non sono considerati in questi dossier.

Ogni dossier è preceduto da una breve sintesi descrittiva dei principali dati.

La suddivisione in più dossier per aree tematiche è stata redatta a soli fini di analisi per esigenze di semplificazione e non corrisponde né alla divisione per Ministeri né al

¹ Si ricorda che nell'ambito del dossier ED n. 11 citato è presente invece una tabella (pag.17-18) che mostra l'evoluzione in termini assoluti e percentuali delle missioni nell'arco del quadriennio 2021 assestato-2024.

² Le azioni costituiscono un livello di dettaglio dei programmi di spesa che specifica ulteriormente la finalità della spesa rispetto a quella individuata in ciascun programma, tenendo conto della legislazione vigente. Ai fini della loro individuazione, le azioni devono presentare le seguenti caratteristiche:

a) raggruppano le risorse finanziarie dedicate al raggruppamento di una stessa finalità;

b) specificano la finalità della spesa in termini di:

1) settori o aree omogenee di intervento;

2) tipologie dei servizi o categorie di utenti;

3) tipi di attività omogenee;

4) categorie di beneficiari di trasferimenti o contribuzioni in denaro;

5) ogni altro elemento che descriva esplicitamente le realizzazioni, i risultati e gli scopi della spesa;

c) corrispondono a insiemi omogenei di autorizzazioni di spesa, sotto il profilo delle finalità;

d) sono significative sotto il profilo finanziario e, quanto più possibile, stabili nel tempo.

Le azioni possono contenere spese di natura economica diversa. In ogni caso, ai fini della gestione e della rendicontazione, le spese di personale di ciascun programma di spesa sono iscritte all'interno di un'unica azione.

³ Il comma 8 dell'articolo 26-*bis* della legge 196 del 2009 prevede che in relazione all'esito positivo della valutazione della sperimentazione e all'adeguamento dei sistemi informativi, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, è stabilito l'esercizio finanziario a decorrere dal quale le azioni costituiscono le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione.

⁴ Cfr. l'ultima [relazione del MEF](#), relativa all'anno finanziario 2020.

⁵ Cfr. ultimo [parere](#) della Corte dei Conti.

riparto di competenze tra le Commissioni permanenti così come stabilito dal Regolamento del Senato.

Si allega un prospetto di riconciliazione tra le missioni e i dossier.

Missioni	Dossier
1. Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri	11/1. La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
2. Amministrazione generale e supporto alla Rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	11/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
3. Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	11/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
4. L'Italia in Europa e nel mondo	11/3 Gli affari esteri
5. Difesa e sicurezza del territorio	11/4 La difesa
6. Giustizia	11/2 La giustizia
7. Ordine pubblico e sicurezza	11/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
8. Soccorso civile	11/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
9. Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	11/8 L'agricoltura
10. Energia e diversificazione delle fonti energetiche	11/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
11. Competitività e sviluppo delle imprese	11/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
12. Regolazione dei mercati	11/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
13. Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	11/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
14. Infrastrutture pubbliche e logistica	11/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
15. Comunicazioni	11/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
16. Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	11/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
17. Ricerca e innovazione	11/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
18. Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	11/12 L'ambiente
19. Casa e assetto urbanistico	11/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
20. Tutela della salute	11/11 La sanità
21. Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	11/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
22. Istruzione scolastica	11/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
23. Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	11/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
24. Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	11/10 Le politiche sociali
25. Politiche previdenziali	11/10 Le politiche sociali
26. Politiche per il lavoro	11/10 Le politiche sociali
27. Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	11/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
28. Sviluppo e riequilibrio territoriale	11/5 Le politiche economico-finanziarie
29. Politiche economico-finanziarie e di bilancio e tutela della finanza pubblica	11/5 Le politiche economico-finanziarie
30. Giovani e sport	11/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
31. Turismo	11/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
32. Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	11/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
33. Fondi da ripartire	11/5 Le politiche economico-finanziarie
34. Debito pubblico	11/5 Le politiche economico-finanziarie

SINTESI

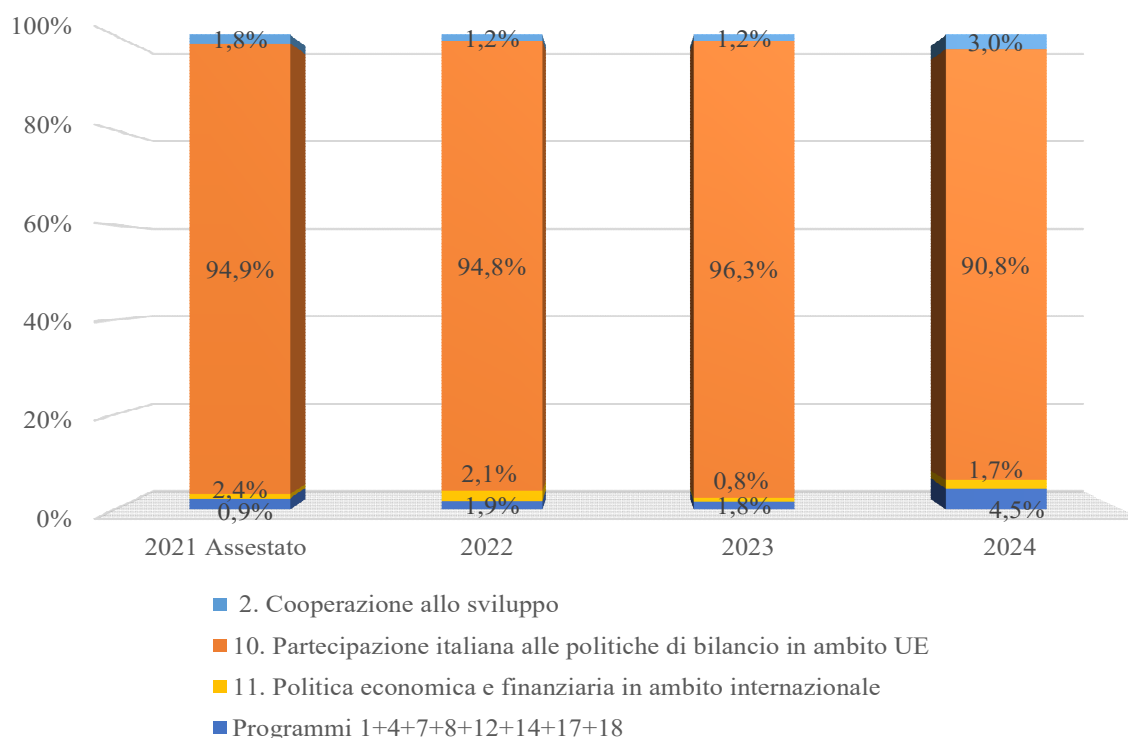
La missione 4. L'Italia in Europa e nel mondo prevede 85,9 miliardi nel 2022, in aumento significativo rispetto ai 64,1 miliardi del bilancio assestato 2021, e ancora più marcato aumento rispetto ai 24,7 miliardi del bilancio assestato 2020. Tale aumento è interamente attribuito al programma 10. Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE su cui incide largamente il fondo previsto per anticipare le risorse necessarie per consentire la tempestiva attuazione del Programma Next Generation EU. Il programma 10 che fino al 2020 assorbiva l'86% delle risorse, dal 2021 assorbe invece il 95% del totale delle spese della missione.

Il secondo programma più grande è il 2. Cooperazione allo sviluppo, con 1.037 milioni, in riduzione rispetto ai 1.168 milioni del bilancio assestato 2021 e ai 1.250 milioni del bilancio assestato 2020.

Vi sono poi altri dodici programmi che sommati insieme ammontano a circa il 4% del totale delle spese della missione. Di questi i più rilevanti per grandezza sono: il programma 11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale con circa 1.810 milioni di euro, in forte incremento rispetto ai circa 570 milioni del 2021; il programma 13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese con circa 645 milioni di euro, in lieve aumento rispetto ai 630 milioni di euro del 2021; il programma 6. Promozione della pace e sicurezza internazionale con circa 460 milioni di euro, in lieve aumento rispetto ai circa 450 milioni di euro del 2021.

MISSIONE 4 L'ITALIA IN EUROPA E NEL MONDO

Composizione percentuale della missione per programmi



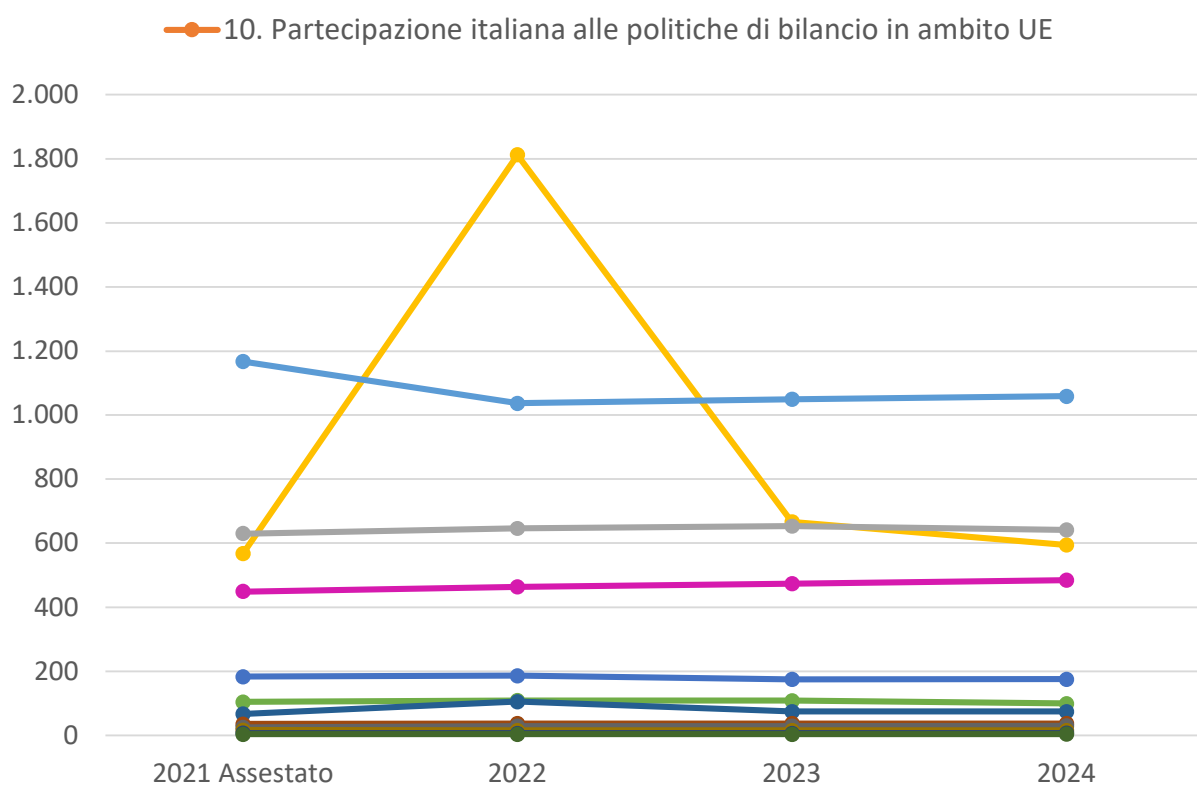
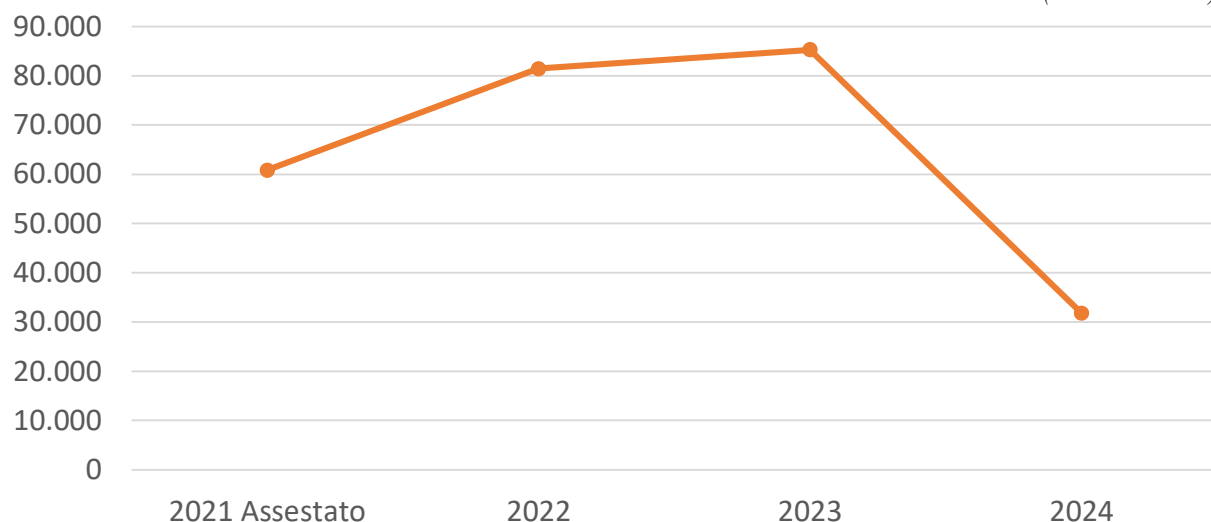
Composizione in termini assoluti della missione per programmi

Valori assoluti			(milioni di euro)			
Programmi	Ministeri		Assestato 2021	2022	2023	2024
1. Protocollo internazionale	6. Esteri	C	7,03	6,67	6,70	6,83
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
2. Cooperazione allo sviluppo	6. Esteri	C	1.159,60	1.034,83	1.046,98	1.059,00
		K	7,91	2,01	2,31	0,01
4. Cooperazione economica e relazioni internazionali	6. Esteri	C	35,58	37,23	36,91	36,82
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
6. Promozione della pace e sicurezza internazionale	6. Esteri	C	449,49	463,90	473,92	484,75
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
7. Integrazione europea	6. Esteri	C	24,93	29,07	29,24	29,93
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
8. Italiani nel mondo e politiche migratorie	6. Esteri	C	66,78	105,55	74,27	74,61
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
10. Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE	2. MEF	C	21.956,82	23.244,32	23.591,38	23.716,38
		K	38.891,60	58.197,40	61.716,30	8.088,30
11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale	2. MEF	C	38,37	34,97	33,87	33,67
		K	528,76	1.777,24	633,39	560,90
12. Presenza dello Stato all'estero tramite le strutture diplomatico-consolari	6. Esteri	C	75,11	76,54	75,07	75,03
		K	29,44	32,18	33,28	24,45
13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese	6. Esteri	C	630,25	646,54	653,50	641,75
		K	0,02	0,02	0,02	0,02
14. Coordinamento dell'Amministrazione in ambito internazionale	6. Esteri	C	16,54	15,39	15,56	15,74
		K	0,02	0,02	0,02	0,02
17. Sicurezza delle strutture in Italia e all'estero e controlli ispettivi.	6. Esteri	C	3,46	3,65	3,70	3,95
		K	0,01	0,01	0,01	0,01
18. Diplomazia pubblica e culturale	6. Esteri	C	175,11	178,29	174,62	175,17
		K	8,02	7,92	0,02	0,02
Totale complessivo		C	24.639,05	25.876,96	26.215,71	26.353,65
		K	39.465,82	60.016,84	62.385,39	8.673,78
Totale finale (C+K+R)			64.104,88	85.893,80	88.601,11	35.027,42

C=corrente; K=capitale; R=rimborsi

Grafico evoluzione dei programmi

(milioni di euro)



- 11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale
- 2. Cooperazione allo sviluppo
- 13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese
- 6. Promozione della pace e sicurezza internazionale
- 18. Diplomazia pubblica e culturale
- 12. Presenza dello Stato all'estero tramite le strutture diplomatico-consolari
- 8. Italiani nel mondo e politiche migratorie
- 4. Cooperazione economica e relazioni internazionali
- 7. Integrazione europea
- 14. Coordinamento dell'Amministrazione in ambito internazionale
- 1. Protocollo internazionale
- 17. Sicurezza delle strutture in Italia e all'estero e controlli ispettivi.

Articolazione dei programmi e delle azioni

(milioni di euro)

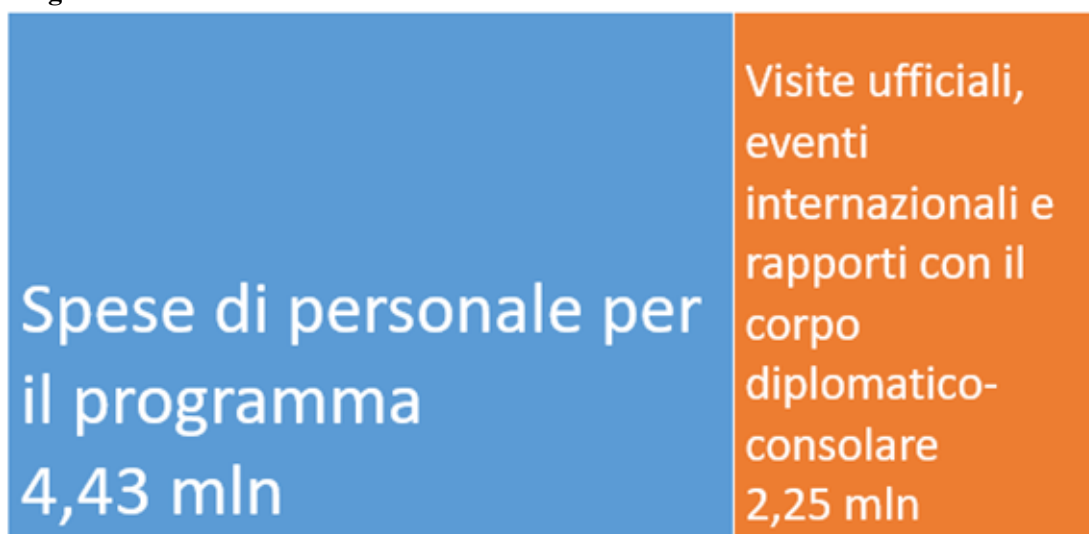
	2021 Assestato	2022	2023	2024
4. L'ITALIA IN EUROPA E NEL MONDO	64.104,88	85.893,80	88.601,11	35.027,42
1. Protocollo internazionale	7,03	6,68	6,71	6,84
Spese di personale per il programma	4,78	4,43	4,46	4,59
Visite ufficiali, eventi internazionali e rapporti con il corpo diplomatico-consolare	2,25	2,25	2,25	2,25
2. Cooperazione allo sviluppo	1.167,51	1.036,84	1.049,29	1.059,02
Attuazione delle politiche di cooperazione mediante l'Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo	598,19	619,13	719,43	766,73
Partecipazione italiana alla cooperazione allo sviluppo in ambito europeo e multilaterale	559,74	405,62	317,91	280,32
Spese di personale per il programma	7,65	9,16	9,31	9,42
Attività di indirizzo, valutazione e controllo della cooperazione allo sviluppo	1,92	2,92	2,64	2,54
4. Cooperazione economica e relazioni internazionali	35,59	37,24	36,92	36,84
Cooperazione multilaterale in campo economico, commerciale e finanziario	20,52	20,61	20,61	20,61
Spese di personale per il programma	11,53	12,91	12,65	12,68
Cooperazione politica ed economica con i paesi e le organizzazioni regionali dell'Asia, dell'America Latina e dell'Africa subsahariana	3,54	3,72	3,65	3,54
6. Promozione della pace e sicurezza internazionale	449,50	463,91	473,93	484,76
Rapporti politici internazionali e diritti umani	435,76	448,86	460,86	472,30
Spese di personale per il programma	11,75	11,56	11,08	11,47
Sicurezza, disarmo e processi di stabilizzazione nelle aree di crisi	1,99	3,49	1,99	0,99
7. Integrazione europea	24,94	29,07	29,25	29,94
Accordi economici e politiche di sviluppo con i Paesi dell'Europa	13,48	15,29	15,03	15,08
Spese di personale per il programma	8,81	11,13	11,57	12,21
Politiche dell'Unione Europea	2,65	2,65	2,65	2,65
8. Italiani nel mondo e politiche migratorie	66,79	105,56	74,28	74,62
Cooperazione migratoria	54,94	93,44	63,44	63,44
Spese di personale per il programma	7,18	7,45	7,67	8,01
Politiche e servizi per gli italiani nel mondo	4,66	4,66	3,16	3,16

(milioni di euro)

	2021 Assestato	2022	2023	2024
10. Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE	60.848,42	81.441,72	85.307,68	31.804,68
Attuazione delle politiche comunitarie in ambito nazionale	39.978,42	59.371,72	62.942,68	9.254,68
Partecipazione al bilancio UE	20.870,00	22.070,00	22.365,00	22.550,00
11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale	567,13	1.812,21	667,26	594,57
Partecipazione a banche, fondi ed organismi internazionali	463,00	1.685,92	539,98	467,98
Cancellazione debito paesi poveri	86,40	111,96	113,55	113,06
Politiche di cooperazione economica in ambito internazionale	17,73	14,33	13,73	13,53
12. Presenza dello Stato all'estero tramite le strutture diplomatico-consolari	104,54	108,72	108,34	99,47
Funzionamento delle strutture diplomatico-consolari e attività istituzionali delle sedi all'estero	103,24	107,20	106,80	97,97
Spese di personale per il programma	1,30	1,52	1,54	1,50
13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese	630,27	646,56	653,52	641,77
Risorse connesse all'impiego di personale all'estero	497,77	534,95	546,48	542,67
Spese di personale per il programma all'estero	130,71	109,85	105,28	97,34
Programmazione, distribuzione ed avvicendamento del personale in Italia e all'estero, servizi ed aggiornamento professionale	1,79	1,77	1,77	1,77
14. Coordinamento dell'Amministrazione in ambito internazionale	16,55	15,41	15,58	15,76
Spese di personale per il programma	12,18	11,09	11,25	11,44
Programmazione e coordinamento dell'Amministrazione	2,27	2,27	2,27	2,27
Tutela dei connazionali nelle crisi internazionali	1,88	1,88	1,88	1,88
Attività di controllo e prevenzione dell'autorità nazionale - UAMA	0,22	0,17	0,17	0,17
17. Sicurezza delle strutture in Italia e all'estero e controlli ispettivi.	3,47	3,66	3,71	3,96
Spese di personale per il programma	2,91	3,20	3,25	3,51
Sicurezza e controlli delle strutture dell'Amministrazione	0,56	0,46	0,46	0,46
18. Diplomazia pubblica e culturale	183,13	186,21	174,64	175,19
Promozione e diffusione della lingua e della cultura italiana all'estero	103,91	100,88	88,13	87,63
Risorse da destinare al personale in servizio presso le istituzioni scolastiche all'estero	66,02	65,85	65,90	65,90
Spese di personale per il programma	10,63	17,23	18,35	19,40
Attività di pianificazione delle politiche	1,47	1,51	1,51	1,51
Comunicazione istituzionale e rapporti con i media	1,10	0,75	0,75	0,75

AZIONI PER PROGRAMMA - DATO DI BILANCIO 2022

Programma 1. Protocollo internazionale



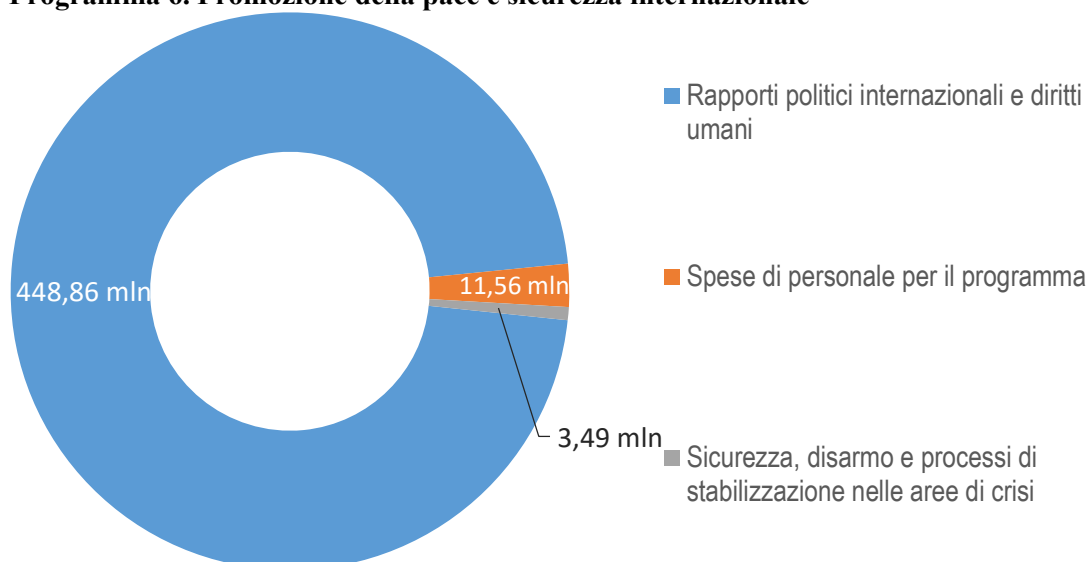
Programma 2. Cooperazione allo sviluppo



Programma 4. Cooperazione economica e relazioni internazionali



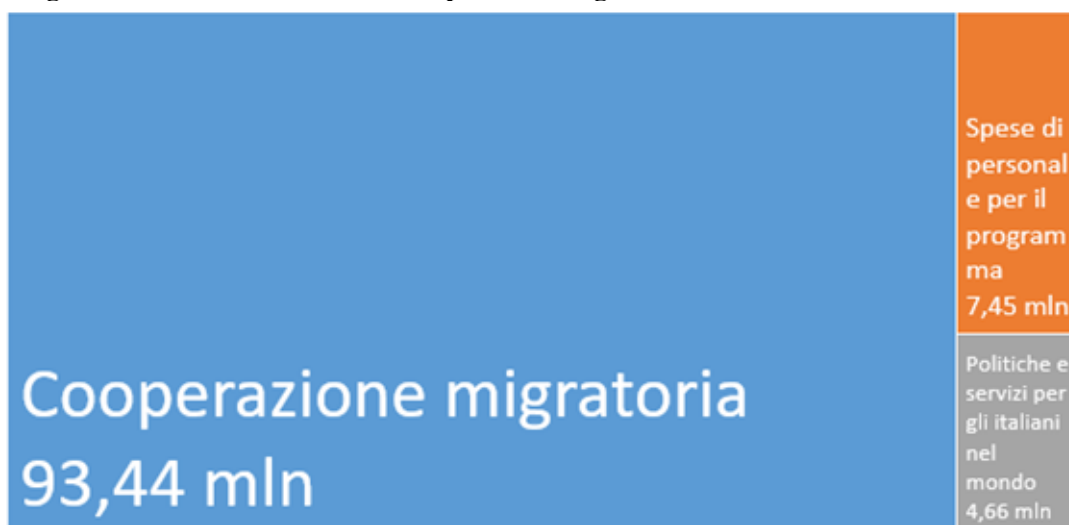
Programma 6. Promozione della pace e sicurezza internazionale



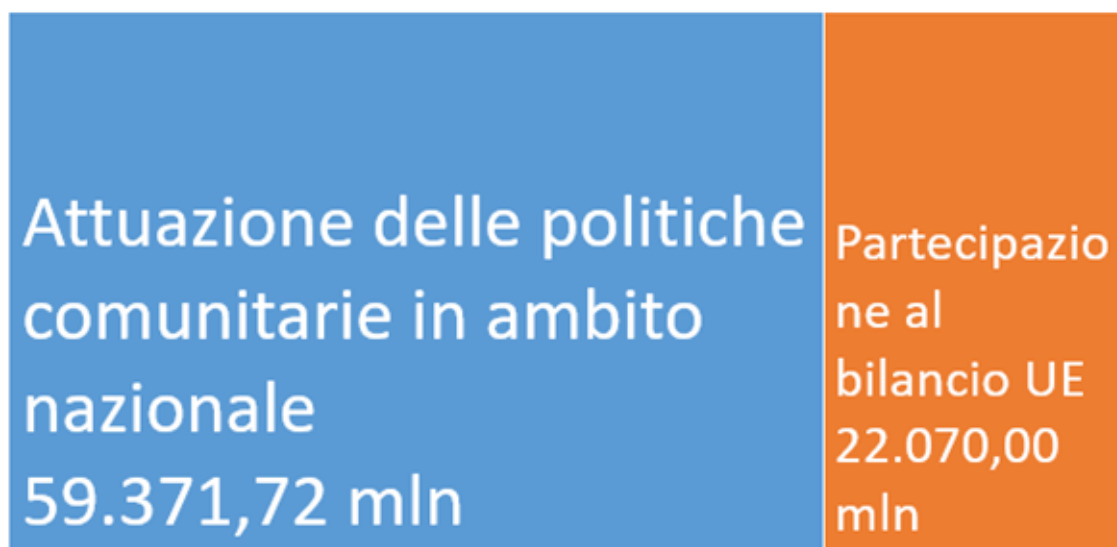
Programma 7. Integrazione europea



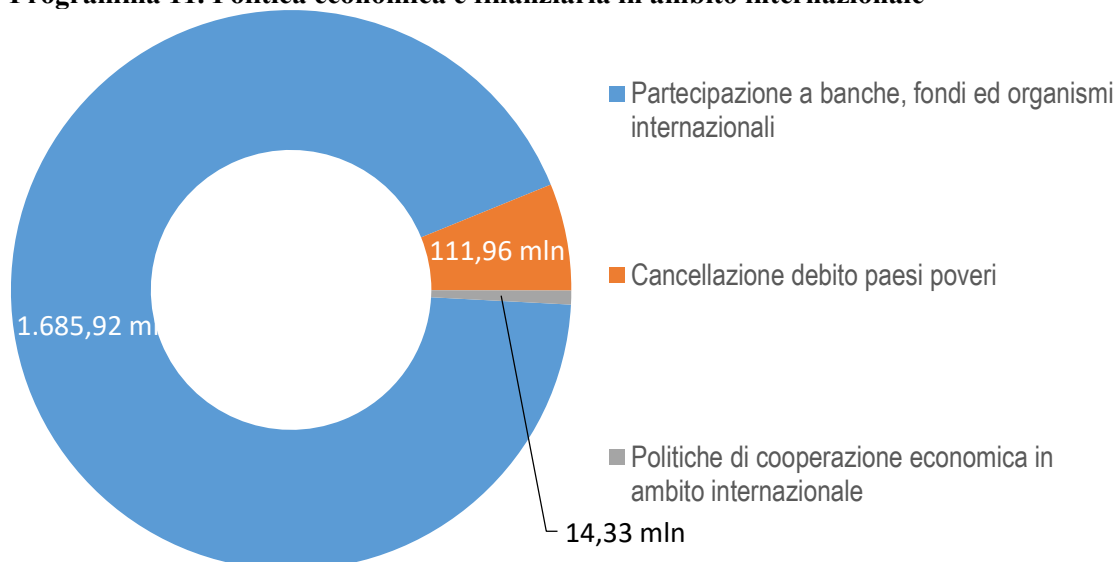
Programma 8. Italiani nel mondo e politiche migratorie



Programma 10. Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE



Programma 11. Politica economica e finanziaria in ambito internazionale



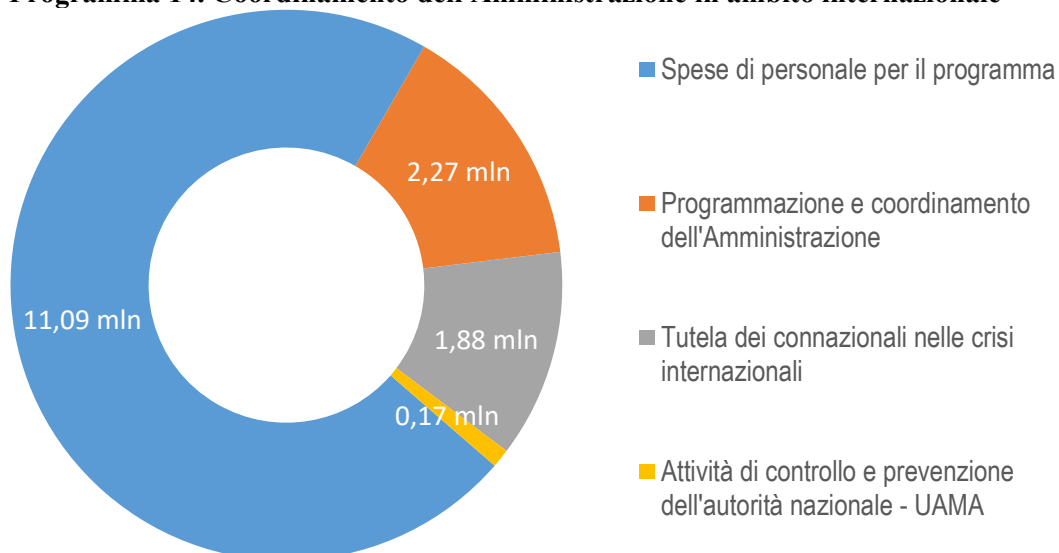
Programma 12. Presenza dello Stato all'estero tramite le strutture diplomatico-consolari



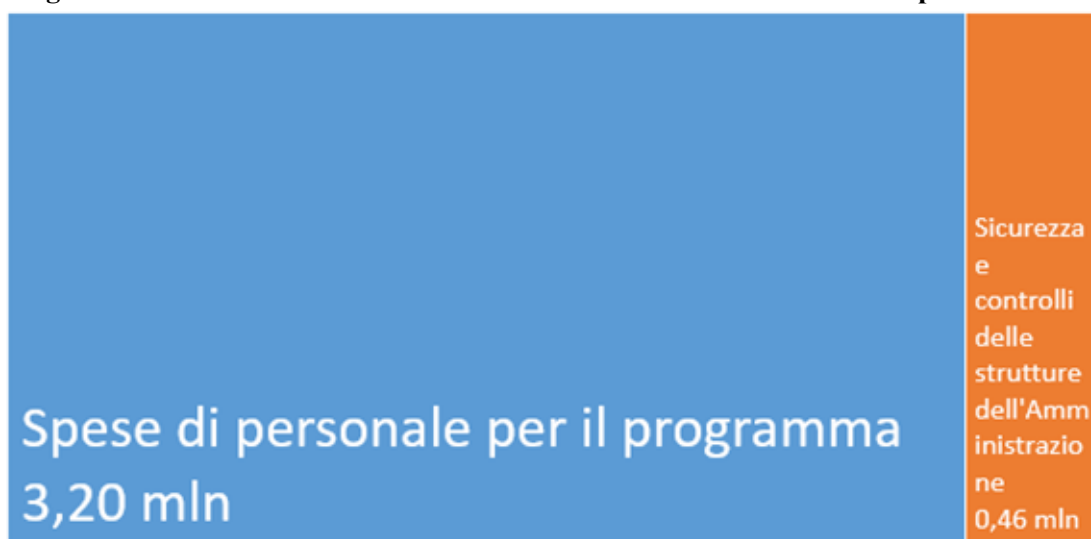
Programma 13. Rappresentanza all'estero e servizi ai cittadini e alle imprese



Programma 14. Coordinamento dell'Amministrazione in ambito internazionale



Programma 17. Sicurezza delle strutture in Italia e all'estero e controlli ispettivi



Programma 18. Diplomazia pubblica e culturale



Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

Mag 2022

[Nota di lettura n. 306](#)

A.S. 2598: "Conversione in legge del decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, recante ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)"

"

[Nota di lettura n. 307](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di sistema di identificazione e registrazione degli operatori, degli stabilimenti e degli animali per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/429 (**Atto del Governo n. 381**)

"

[Nota breve n. 27](#)

Le previsioni economiche di primavera 2022 della Commissione europea

"

[Nota di lettura n. 308](#)

A.S. 2595: "Deleghe al Governo per la riforma dell'ordinamento giudiziario e per l'adeguamento dell'ordinamento giudiziario militare, nonché disposizioni in materia ordinamentale, organizzativa e disciplinare, di eleggibilità e ricollocamento in ruolo dei magistrati e di costituzione e funzionamento del Consiglio superiore della magistratura" (Approvato dalla Camera dei deputati)

"

[Nota di lettura n. 309](#)

Schema di decreto legislativo recante adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Titolo III, "Quadro di certificazione della cibersicurezza", del regolamento (UE) 2019/881 relativo all'ENISA, l'Agenzia dell'Unione europea per la cibersicurezza, e alla certificazione della cibersicurezza per le tecnologie dell'informazione e della comunicazione e che abroga il regolamento (UE) n. 526/2013 ("regolamento sulla cibersicurezza") (**Atto del Governo n. 388**)

"

[Nota di lettura n. 310](#)

Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni relative alle commissioni applicate sui pagamenti transfrontalieri nell'Unione europea e alle commissioni di conversione valutaria (**Atto del Governo n. 387**)

"

[Nota breve n. 28](#)

Il coordinamento delle politiche economiche nel 2022: una ripresa verde e sostenibile in un quadro di crescente incertezza

"

[Nota di lettura n. 311](#)

Schema di decreto legislativo recante norme di adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/1991 che modifica il regolamento (UE) n. 345/2013 relativo ai fondi europei per il venture capital e il regolamento (UE) n. 346/2013 relativo ai fondi europei per l'imprenditoria sociale (**Atto del Governo n. 386**)

"

[Nota di lettura n. 312](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni di attuazione del regolamento (UE) 2016/429 in materia di commercio, importazione e conservazione di animali della fauna selvatica ed esotica e formazione per operatori e professionisti degli animali, anche al fine di ridurre il rischio di focolai di zoonosi, nonché l'introduzione di norme penali volte a punire il commercio illegale di specie protette (**Atto del Governo n. 383**)

"

[Nota di lettura n. 313](#)

Attuazione del regolamento (UE) 2019/1238 sul prodotto pensionistico individuale paneuropeo (PEPP) (**Atto del Governo n. 389**)

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico alla URL <http://www.senato.it/documentazione/bilancio>