

XVIII legislatura

Il bilancio dello Stato 2022-2024.

**Una analisi per missioni,
programmi e azioni:
la giustizia**

Giugno 2022

n. 11/2



servizio del bilancio
del Senato





SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR_Bilancio

Il presente dossier è stato realizzato con il decisivo contributo della dottoressa Valeria Bevilacqua

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2022). Elementi di documentazione, «Il bilancio dello Stato 2022-2024. Una analisi per missioni, programmi e azioni: la giustizia». ED11/2, giugno 2022, Senato della Repubblica, XVIII legislatura

INDICE

Premessa.....	1
Sintesi	1
Missione 6 Giustizia.....	5

PREMESSA

La presente serie di dossier intende fornire un'informazione più approfondita ma comunque agile rispetto a quella già presente nel dossier della collana Elementi di Documentazione n. 11 "Il bilancio dello Stato 2022-2024. Una analisi delle spese per missioni e programmi."

L'approfondimento consiste in una rappresentazione a livello grafico che mostra l'evoluzione in aumento o in riduzione dei singoli programmi all'interno delle missioni nell'arco del quadriennio che va dal bilancio 2021 come modificato dall'assestamento alle previsioni per il 2024¹.

Inoltre, sono analizzate in termini assoluti e in forma grafica anche le azioni², sottoinsieme dei programmi, introdotto dal 2016 e oggetto di sperimentazione, e che in futuro potrebbero diventare le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione³. Per il periodo in cui si svolge la sperimentazione ogni anno il Ministero dell'economia entro il 30 giugno deve trasmettere alle Camere una relazione annuale in merito all'efficacia dell'introduzione delle azioni⁴, sentita la Corte dei Conti⁵.

Si ricorda che nel bilancio dello Stato vi sono 34 missioni, 181 programmi (che costituiscono l'unità di voto parlamentare), 717 azioni e circa 5.400 capitoli che sono l'attuale unità elementare ai fini della gestione e della rendicontazione e non sono considerati in questi dossier.

Ogni dossier è preceduto da una breve sintesi descrittiva dei principali dati.

¹ Si ricorda che nell'ambito del dossier ED n. 11 citato è presente invece una tabella (pag.17-18) che mostra l'evoluzione in termini assoluti e percentuali delle missioni nell'arco del quadriennio 2021 assestato-2024.

² Le azioni costituiscono un livello di dettaglio dei programmi di spesa che specifica ulteriormente la finalità della spesa rispetto a quella individuata in ciascun programma, tenendo conto della legislazione vigente. Ai fini della loro individuazione, le azioni devono presentare le seguenti caratteristiche:

a) raggruppano le risorse finanziarie dedicate al raggiungimento di una stessa finalità;

b) specificano la finalità della spesa in termini di:

1) settori o aree omogenee di intervento;

2) tipologie dei servizi o categorie di utenti;

3) tipi di attività omogenee;

4) categorie di beneficiari di trasferimenti o contribuzioni in denaro;

5) ogni altro elemento che descriva esplicitamente le realizzazioni, i risultati e gli scopi della spesa;

c) corrispondono a insiemi omogenei di autorizzazioni di spesa, sotto il profilo delle finalità;

d) sono significative sotto il profilo finanziario e, quanto più possibile, stabili nel tempo.

Le azioni possono contenere spese di natura economica diversa. In ogni caso, ai fini della gestione e della rendicontazione, le spese di personale di ciascun programma di spesa sono iscritte all'interno di un'unica azione.

³ Il comma 8 dell'articolo 26-*bis* della legge 196 del 2009 prevede che in relazione all'esito positivo della valutazione della sperimentazione e all'adeguamento dei sistemi informativi, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, è stabilito l'esercizio finanziario a decorrere dal quale le azioni costituiscono le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione.

⁴ Cfr. l'ultima [relazione del MEF](#), relativa all'anno finanziario 2020.

⁵ Cfr. ultimo [parere](#) della Corte dei Conti.

La suddivisione in più dossier per aree tematiche è stata redatta a soli fini di analisi per esigenze di semplificazione e non corrisponde né alla divisione per Ministeri né al riparto di competenze tra le Commissioni permanenti così come stabilito dal Regolamento del Senato.

Si allega un prospetto di riconciliazione tra le missioni e i dossier.

Missioni		Dossier	
1.	Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri	11/1.	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
2.	Amministrazione generale e supporto alla Rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	11/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
3.	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	11/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
4.	L'Italia in Europa e nel mondo	11/3	Gli affari esteri
5.	Difesa e sicurezza del territorio	11/4	La difesa
6.	Giustizia	11/2	La giustizia
7.	Ordine pubblico e sicurezza	11/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
8.	Soccorso civile	11/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
9.	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	11/8	L'agricoltura
10.	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	11/9	L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
11.	Competitività e sviluppo delle imprese	11/9	L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
12.	Regolazione dei mercati	11/9	L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
13.	Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	11/7	I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
14.	Infrastrutture pubbliche e logistica	11/7	I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
15.	Comunicazioni	11/7	I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
16.	Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	11/9	L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
17.	Ricerca e innovazione	11/6	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
18.	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	11/12	L'ambiente
19.	Casa e assetto urbanistico	11/7	I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
20.	Tutela della salute	11/11	La sanità
21.	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	11/6	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
22.	Istruzione scolastica	11/6	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
23.	Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	11/6	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
24.	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	11/10	Le politiche sociali
25.	Politiche previdenziali	11/10	Le politiche sociali
26.	Politiche per il lavoro	11/10	Le politiche sociali
27.	Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	11/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
28.	Sviluppo e riequilibrio territoriale	11/5	Le politiche economico-finanziarie
29.	Politiche economico-finanziarie e di bilancio e tutela della finanza pubblica	11/5	Le politiche economico-finanziarie
30.	Giovani e sport	11/6	L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
31.	Turismo	11/9	L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
32.	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	11/1	La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
33.	Fondi da ripartire	11/5	Le politiche economico-finanziarie
34.	Debito pubblico	11/5	Le politiche economico-finanziarie

SINTESI

La missione 6. Giustizia prevede complessivamente nel 2022 10,442 miliardi di euro di spese, in aumento rispetto al bilancio assestato 2021 che prevedeva 9,595 miliardi di euro.

Il programma 2. Giustizia civile e penale assorbe il 45% circa delle spese della missione, la gran parte delle spese del programma è finalizzata a spese di personale. Rispetto al bilancio assestato 2021 è previsto un incremento di 850 milioni di euro.

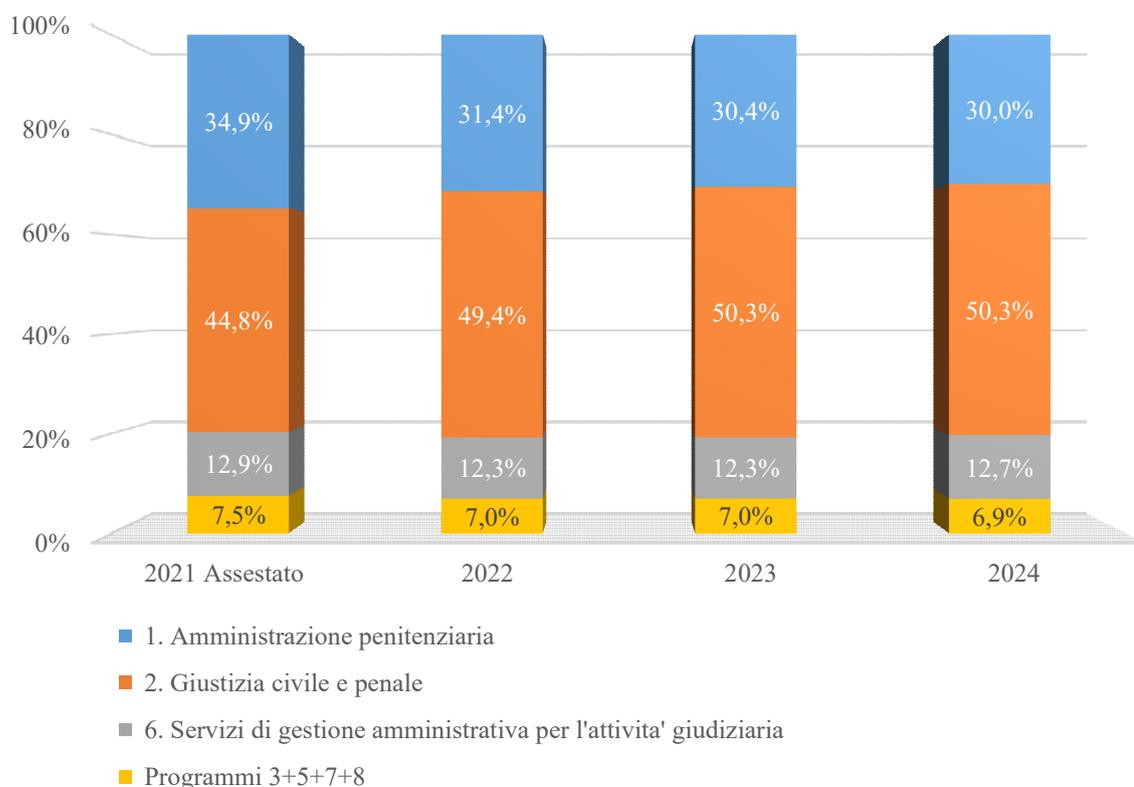
Il programma 1. Amministrazione penitenziaria è il secondo programma per dimensioni, assorbendo circa un terzo delle spese della missione; anche in questo caso le spese di personale sono largamente maggioritarie. Il programma, in controtendenza rispetto alla missione, è in lieve decremento di circa 70 milioni di euro rispetto all'anno precedente.

Il programma 6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria è il terzo programma per dimensioni ammontando a circa il 12% delle spese totali della missione. Le previsioni di spesa sono sostanzialmente stabili rispetto all'anno precedente. Al suo interno sono contenute le spese per intercettazioni, per la magistratura onoraria, per l'equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo. Il capitolo più importante in termini di spesa è però quello relativo alle spese di giustizia nei procedimenti penali ed in quelli civili che include il gratuito patrocinio, le indennità e trasferte ai funzionari, giudici popolari, periti, testimoni, custodi, ufficiali ed agenti addetti alle sezioni di polizia giudiziaria, trasferte alla magistratura onoraria, spese inerenti alla estradizione, spese per la notificazione di atti nelle materie civile ed amministrativa.

I restanti quattro programmi della missione assommano tutti insieme al 7% delle spese della missione. Si tratta in ordine di grandezza del programma 3. Giustizia minorile e di comunità, il programma 5. Giustizia tributaria, il programma 7. Giustizia amministrativa e il programma 8. Autogoverno della magistratura.

MISSIONE 6 GIUSTIZIA

Composizione percentuale della missione per programmi



Composizione in termini assoluti della missione per programmi

Valori assoluti

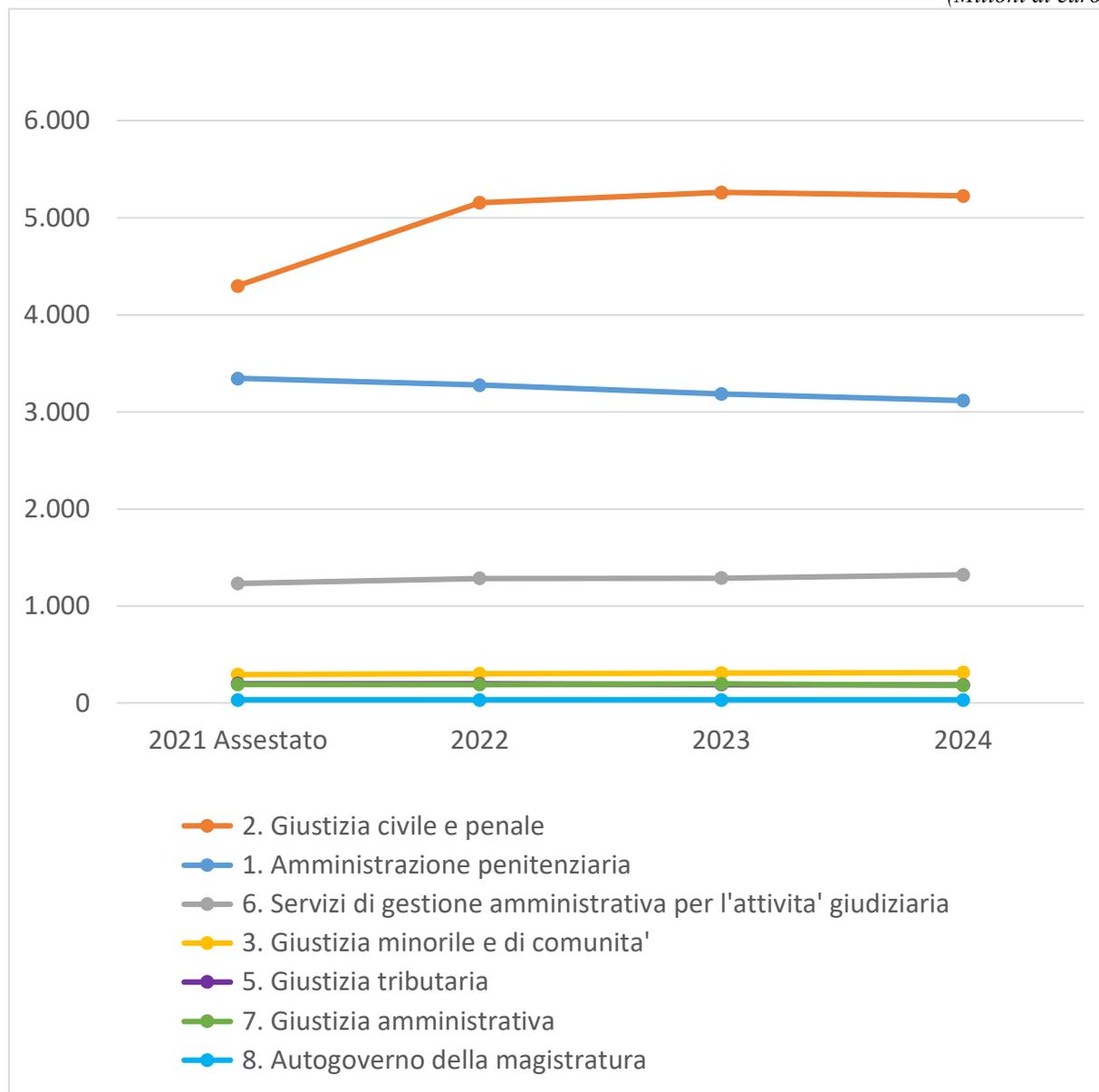
(milioni di euro)

Programmi	Ministeri		Assestato 2021	2022	2023	2024
1. Amministrazione penitenziaria	5. Giustizia	C	3.112,55	2.956,71	2.962,34	2.934,66
		K	231,67	318,81	222,16	181,87
2. Giustizia civile e penale	5. Giustizia	C	3.868,53	4.600,75	4.653,87	4.664,03
		K	429,15	554,32	607,53	561,10
3. Giustizia minorile e di comunità	5. Giustizia	C	283,68	293,30	292,50	291,77
		K	11,09	10,67	16,71	24,26
5. Giustizia tributaria	2. MEF	C	199,90	197,74	191,01	186,27
		K	0,10	0,10	0,10	0,10
6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria	5. Giustizia	C	1.233,06	1.285,27	1.287,32	1.321,64
		K	0,13	0,13	0,13	0,13
7. Giustizia amministrativa	2. MEF	C	192,82	191,58	197,94	184,05
8. Autogoverno della magistratura	2. MEF	C	32,50	32,50	32,50	32,50
Totale complessivo		C	8.923,04	9.557,85	9.617,47	9.614,92
		K	672,15	884,04	846,63	767,46
Totale finale (C+K+R)			9.595,19	10.441,89	10.464,11	10.382,38

C=corrente; K=capitale; R=rimborsi

Grafico evoluzione dei programmi

(Milioni di euro)



Articolazione dei programmi e delle azioni

(Milioni di euro)

	2021 Assestato	2022	2023	2024
6. GIUSTIZIA	9.595,19	10.441,89	10.464,11	10.382,38
1. Amministrazione penitenziaria	3.344,22	3.275,52	3.184,50	3.116,53
Spese di personale per il programma (polizia penitenziaria)	2.281,99	2.060,92	2.069,04	2.048,28
Servizi tecnici e logistici connessi alla custodia delle persone detenute	288,82	338,13	283,22	275,71
Accoglienza, trattamento penitenziario e politiche di reinserimento delle persone sottoposte a misure giudiziarie	322,61	315,60	308,79	305,21
Spese di personale per il programma (personale amministrativo e magistrati)	212,60	234,08	233,35	232,33
Realizzazione di nuove infrastrutture, potenziamento e ristrutturazione nell'ambito dell'edilizia carceraria	163,38	203,03	166,30	131,68
Gestione e assistenza del personale del programma Amministrazione penitenziaria	56,23	103,60	104,33	103,94
Supporto per l'erogazione dei servizi penitenziari	18,58	20,16	19,47	19,37
2. Giustizia civile e penale	4.297,69	5.155,07	5.261,41	5.225,13
Spese di personale per il programma (personale civile)	1.439,15	2.074,98	2.018,71	2.005,95
Spese di personale per il programma (magistrati)	1.889,96	1.974,17	2.040,86	2.064,77
Funzionamento uffici giudiziari	643,55	734,83	821,29	831,61
Sviluppo degli strumenti di innovazione tecnologica in materia informatica e telematica per l'erogazione dei servizi di giustizia	258,17	293,82	255,10	197,34
Attività di verbalizzazione atti processuali e videoconferenza nell'ambito dei procedimenti giudiziari	42,26	48,26	44,26	44,26
Efficientamento del sistema giudiziario	11,26	15,68	67,85	67,85
Funzionamento della Scuola Superiore della Magistratura	13,34	13,34	13,34	13,34
3. Giustizia minorile e di comunità'	294,77	303,97	309,21	316,03
Spese di personale per il programma (personale amministrativo e magistrati)	141,65	153,65	153,28	152,59
Spese di personale per il programma (polizia penitenziaria)	75,97	74,79	74,75	74,72
Trattamento, interventi e politiche di reinserimento delle persone sottoposte a misure giudiziarie, attuazione provvedimenti autorità giudiziaria	44,80	44,76	44,76	44,76
Supporto per l'erogazione dei servizi per la giustizia minorile e di comunità	19,04	18,19	17,79	17,79
Realizzazione di nuove infrastrutture, potenziamento e ristrutturazione per la giustizia minorile e di comunità	11,09	10,67	16,71	24,26
Gestione del personale per il programma Giustizia minorile e di comunità	2,14	1,84	1,84	1,84
Cooperazione internazionale in materia civile minorile	0,07	0,07	0,07	0,07

(Milioni di euro)

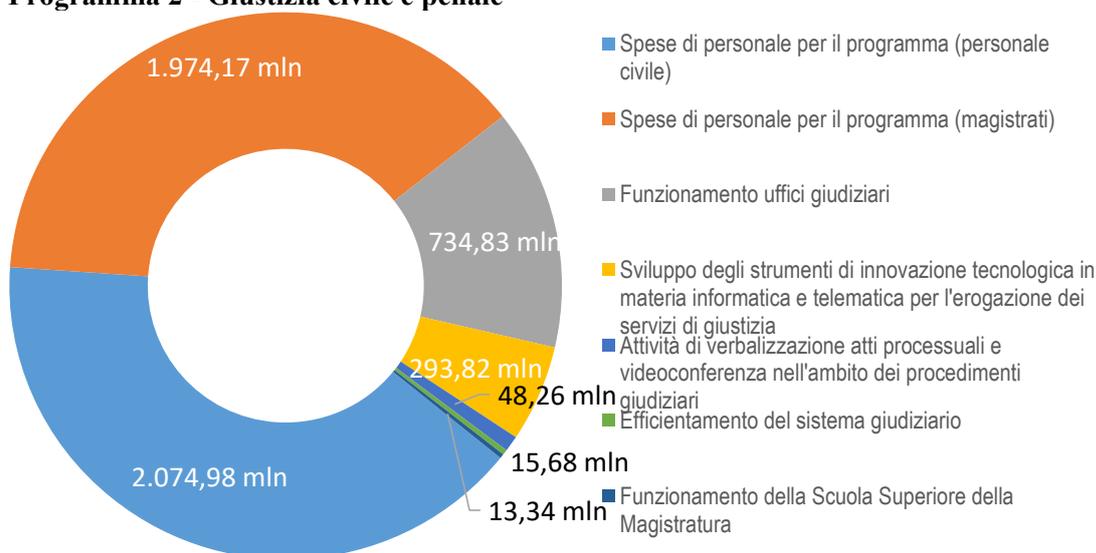
	2021 Assestato	2022	2023	2024
5. Giustizia tributaria	200,00	197,84	191,11	186,37
Contenzioso tributario e Garanzia dei diritti del contribuente	112,24	113,48	113,52	113,16
Spese di personale per il programma	87,76	84,36	77,59	73,20
6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria	1.233,19	1.285,40	1.287,45	1.321,78
Supporto allo svolgimento dei procedimenti giudiziari attraverso le spese di giustizia	622,99	652,99	652,99	652,99
Magistratura onoraria	214,60	214,45	237,29	273,07
Supporto allo svolgimento dei procedimenti giudiziari attraverso intercettazioni	213,72	213,72	213,72	213,72
Equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo	140,00	160,00	140,00	140,00
Supporto all'erogazione dei servizi di giustizia	18,47	17,97	17,67	15,67
Spese di personale per il programma (personale civile)	10,11	11,77	12,12	12,53
Spese di personale per il programma (magistrati)	5,59	8,54	7,71	7,84
Abilitazione alla professione forense e accesso alla professione notarile	4,86	3,04	3,04	3,04
Cooperazione internazionale in materia civile e penale	2,85	2,92	2,92	2,92
7. Giustizia amministrativa	192,82	191,58	197,94	184,05
Giustizia amministrativa	192,82	191,58	197,94	184,05
8. Autogoverno della magistratura	32,50	32,50	32,50	32,50
Garanzia dell'autonomia e indipendenza dell'ordine giudiziario	32,50	32,50	32,50	32,50

AZIONI PER PROGRAMMA - DATO DI BILANCIO 2022

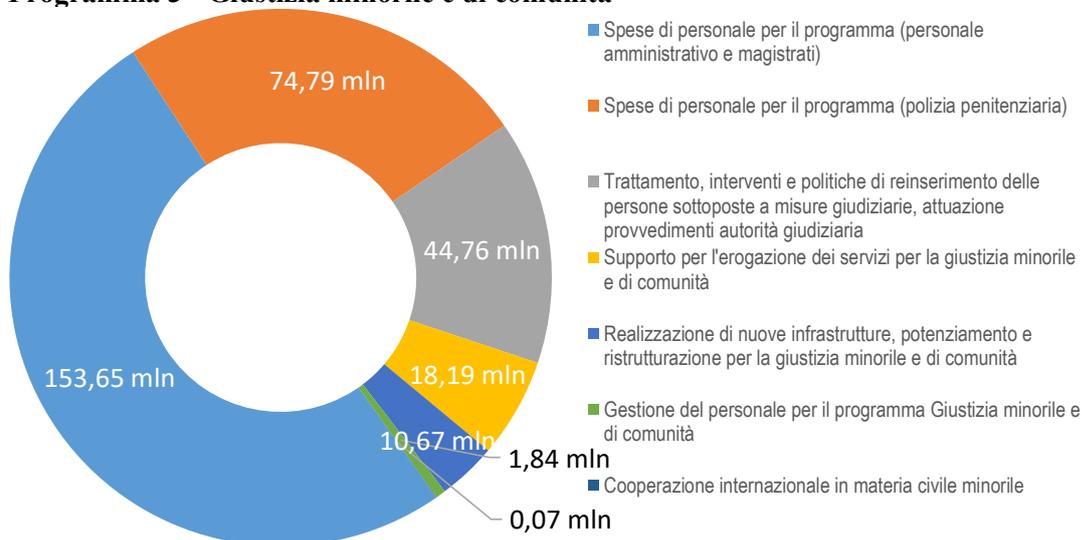
Programma 1 - Amministrazione penitenziaria



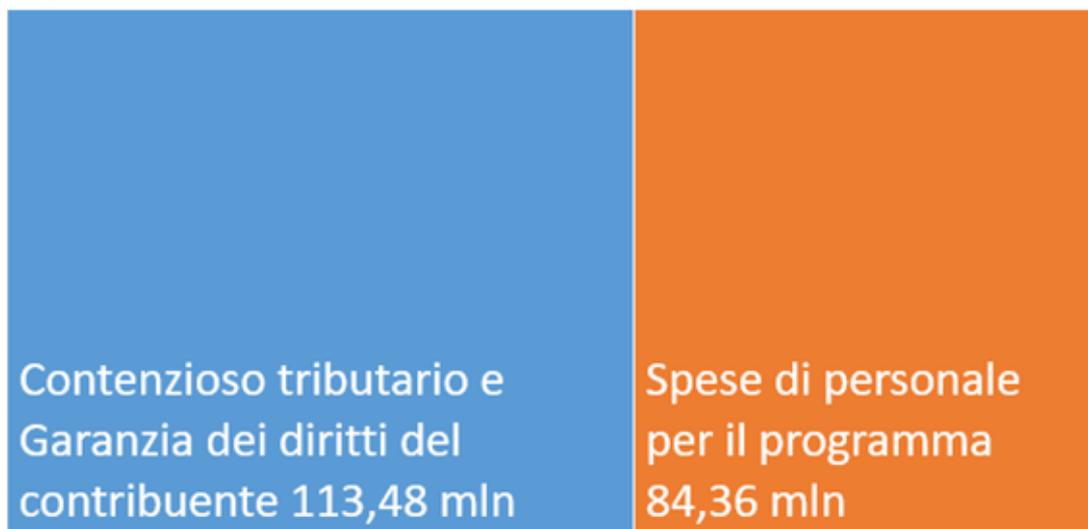
Programma 2 - Giustizia civile e penale



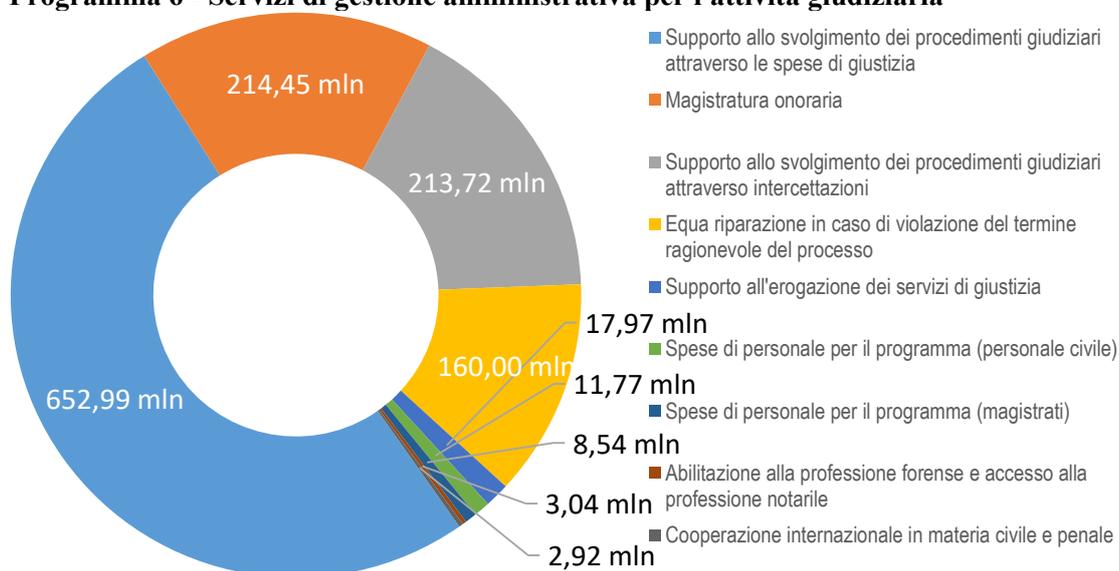
Programma 3 - Giustizia minorile e di comunità



Programma 5 - Giustizia tributaria



Programma 6 - Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria



Programma 7 - Giustizia amministrativa

Il grafico del programma è omesso perché composto da una sola azione.

Programma 8 - Autogoverno della magistratura

Il grafico del programma è omesso perché composto da una sola azione.

Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

Mag 2022

[Nota di lettura n. 306](#)

A.S. 2598: "Conversione in legge del decreto-legge 30 aprile 2022, n. 36, recante ulteriori misure urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)"

"

[Nota di lettura n. 307](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di sistema di identificazione e registrazione degli operatori, degli stabilimenti e degli animali per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2016/429 (**Atto del Governo n. 381**)

"

[Nota breve n. 27](#)

Le previsioni economiche di primavera 2022 della Commissione europea

"

[Nota di lettura n. 308](#)

A.S. 2595: "Deleghe al Governo per la riforma dell'ordinamento giudiziario e per l'adeguamento dell'ordinamento giudiziario militare, nonché disposizioni in materia ordinamentale, organizzativa e disciplinare, di eleggibilità e ricollocamento in ruolo dei magistrati e di costituzione e funzionamento del Consiglio superiore della magistratura" (Approvato dalla Camera dei deputati)

"

[Nota di lettura n. 309](#)

Schema di decreto legislativo recante adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del Titolo III, "Quadro di certificazione della cibersecurity", del regolamento (UE) 2019/881 relativo all'ENISA, l'Agenzia dell'Unione europea per la cibersecurity, e alla certificazione della cibersecurity per le tecnologie dell'informazione e della comunicazione e che abroga il regolamento (UE) n. 526/2013 ("regolamento sulla cibersecurity") (**Atto del Governo n. 388**)

"

[Nota di lettura n. 310](#)

Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni relative alle commissioni applicate sui pagamenti transfrontalieri nell'Unione europea e alle commissioni di conversione valutaria (**Atto del Governo n. 387**)

"

[Nota breve n. 28](#)

Il coordinamento delle politiche economiche nel 2022: una ripresa verde e sostenibile in un quadro di crescente incertezza

"

[Nota di lettura n. 311](#)

Schema di decreto legislativo recante norme di adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2017/1991 che modifica il regolamento (UE) n. 345/2013 relativo ai fondi europei per il venture capital e il regolamento (UE) n. 346/2013 relativo ai fondi europei per l'imprenditoria sociale (**Atto del Governo n. 386**)

"

[Nota di lettura n. 312](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni di attuazione del regolamento (UE) 2016/429 in materia di commercio, importazione e conservazione di animali della fauna selvatica ed esotica e formazione per operatori e professionisti degli animali, anche al fine di ridurre il rischio di focolai di zoonosi, nonché l'introduzione di norme penali volte a punire il commercio illegale di specie protette (**Atto del Governo n. 383**)

"

[Nota di lettura n. 313](#)

Attuazione del regolamento (UE) 2019/1238 sul prodotto pensionistico individuale paneuropeo (PEPP) (**Atto del Governo n. 389**)