SENATO DELLA REPUBBLICA

— XIII LEGISLATURA —

N. 4375 ALLEGATO

DISEGNO DI LEGGE

presentato dal Presidente del Consiglio dei ministri (D'ALEMA)

dal Ministro dell'interno

(JERVOLINO RUSSO)

e dal Ministro per la funzione pubblica

(PIAZZA)

di concerto col Ministro del tesoro, del bilancio e della programmazione economica (AMATO)

col Ministro dell'ambiente

(RONCHI)

col Ministro per i beni e le attività culturali (MELANDRI)

col Ministro dei trasporti e della navigazione

(TREU)

col Ministro dell'industria, del commercio e dell'artigianato (BERSANI)

col Ministro dei lavori pubblici

(MICHELI)

e col Ministro per gli affari regionali (BELLILLO)

COMUNICATO ALLA PRESIDENZA IL 2 DICEMBRE 1999

Disposizioni per la delegificazione di norme e per la semplificazione di procedimenti amministrativi - Legge di semplificazione 1999

TIPOGRAFIA DEL SENATO (1900)

RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELLA SEMPLIFICAZIONE DEI PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI

(articolo 20, comma 1, della legge 15 marzo 1997, n. 59)

A partire dalla legge 7 agosto 1990, n. 241, in tema di disciplina del procedimento, la semplificazione amministrativa è diventata obiettivo caratterizzante il complessivo programma di riforma della Pubblica amministrazione e dei rapporti tra pubblici poteri e cittadini.

In particolare, una poderosa spinta semplificatrice in punto di delegificazione e contrazione di tempi e fasi procedurali promana dalle leggi 15 marzo 1997, n. 59, 15 maggio 1997, n. 127, 16 giugno 1998, n. 191 e 8 marzo 1999, n. 50, con le quali il Governo si è ancor più fortemente impegnato sul fronte della semplificazione, dettando numerose disposizioni dirette a snellire l'azione amministrativa nell'ottica di un miglioramento progressivo dei rapporti tra Pubblica amministrazione, cittadini e soggetti economici, nonchè ad uniformare l'attività della stessa ai principi di economicità ed efficacia enunciati dall'articolo 1 della sopra citata legge n. 241 del 1990.

Com'è noto, la nuova disciplina di rango regolamentare, effetto della delegificazione e semplificazione di norme concernenti procedimenti amministrativi, risponde a principi e criteri puntualmente individuati dalla legge n. 59 del 1997, e successive modificazioni, tra i quali a titolo esemplificativo possono essere menzionati la riduzione del numero delle fasi procedimentali e delle amministrazioni interventi, la contrazione dei termini di conclusione del procedimento, l'accorpa-

mento dei procedimenti che si riferiscono alla medesima attività.

La maggior parte dei provvedimenti già emanati, frutto del processo di delegificazione e razionalizzazione, ha ad oggetto procedimenti di interesse delle imprese e mira a ridurre i costi a carico del sistema produttivo mediante lo snellimento delle procedure relative al settore. L'80 per cento circa dei procedimenti indicati negli allegati alle leggi sopra richiamate, riguarda, per l'appunto, le attività imprenditoriali private e la realizzazione di opere. Tra i predetti procedimenti si segnalano, per la particolare incisività delle semplificazioni apportate, il procedimento per la concessione del nulla osta e della licenza di esercizio per ascensori e montacarichi, di concessione della Cassa integrazione guadagni straordinaria, per la domanda di iscrizione all'albo delle imprese artigiane o al registro delle imprese, di concessione di agevolazioni in favore dell'imprenditoria femminile.

È prevista, altresì, la semplificazione di altri importanti procedimenti riguardanti direttamente i cittadini che contestualmente, in forza della legge n. 127 del 1997 e del decreto del Presidente della Repubblica 20 ottobre 1998, n. 403, hanno visto ridursi una cospicua parte degli adempimenti documentali ad essi finora imposti. Tra questi procedimenti vale la pena menzionare quelli in materia di persone giuridiche private, in materia di stato civile, di rilascio del duplicato

della patente di guida e della carta di circolazione.

Più specificamente, le leggi sopra citate prevedono la semplificazione di 184 procedure. Dei procedimenti elencati nell'allegato 1 alla legge n. 59 del 1997, come modificata da ultimo dalla citata legge n. 50 del 1999, 22 sono stati già semplificati con regolamenti pubblicati in Gazzetta Ufficiale. Per 49 procedimenti è in corso l'iter di approvazione del relativo regolamento di semplificazione: per un regolamento è prossima la pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale; 2, di cui uno relativo a tre procedimenti, sono alla firma del Capo dello Stato; 6 schemi di regolamenti, relativi a otto procedimenti, sono pronti per l'esame definitivo del Consiglio dei ministri; per 7 schemi di regolamento, relativi a 14 procedimenti, è stato richiesto l'esame preliminare del Consiglio dei ministri; 4 schemi di regolamento, relativi a 5 procedimenti, per i quali si è acquisito il parere preliminare del Consiglio dei ministri, sono attualmente all'esame degli organi consultivi per il prescritto parere. Per 13 schemi di regolamento, relativi a 14 procedimenti, si è in attesa dell'acquisizione del formale concerto delle Amministrazioni per la successiva deliberazione preliminare del Consiglio dei ministri. Per altri 10 procedimenti è stato predisposto un articolato. Tre regolamenti approvati in via definitiva dal Consiglio dei ministri sono stati bloccati per i rilievi sollevati dalla Corte dei conti. Per 21 procedimenti si è accertato che non sussiste più la necessità di procedere a semplificazione per effetto delle nuove norme disciplinanti le materie di volta in volta coinvolte. Per 19 dei procedimenti indicati negli allegati alle succitate leggi, invece, è in corso di verifica da parte delle amministrazioni interessate l'esigenza di procedere ad interventi di semplificazione alla luce della normativa nel frattempo sopravvenuta.

Com'è noto, l'attuazione del processo di semplificazione ha subito dei rallentamenti, le cui cause sono da ravvisarsi sostanzialmente nella complessità dell'*iter* di approvazione dei regolamenti di cui trattasi.

In primo luogo, giova rilevare che in ragione dell'oggetto delle procedure da semplificare, alla predisposizione del relativo schema di ragolamento dovrebbe provvedere, in quanto competente per materia, l'Amministrazione individuata come capofila perchè deputata al rilascio del provvedimento conclusivo dell'iter procedimentale. In alcuni casi, lo stesso Dipartimento della funzione pubblica, in qualità di proponente, ha provveduto a redigere direttamente gli schemi normativi, nonostante l'esiguità delle risorse umane e strumentali a disposizione e la oggettiva difficoltà di pervenire ad una conoscenza approfondita dell'oggetto del procedimento interessato dal regolamento di delegificazione, per giungere alla quale è altresì indispensabile la costante collaborazione delle amministrazioni interessate.

A ciò si aggiunga che, per ciascuno dei regolamenti in questione, l'articolo 20 della legge n. 59 del 1997, ad integrazione di quanto già previsto dalla legge 23 agosto 1988, n. 400, prescrive che, successivamente alla deliberazione preliminare del Consiglio dei ministri, siano acquisiti i pareri del Consiglio di Stato, delle Commissioni parlamentari, nonchè della Conferenza (Stato-città/Stato-regioni/Unificata), allorquando la procedura oggetto di semplificazione coinvolga materie di interesse degli enti locali.

Ai tempi – purtroppo non brevi – per l'acquisizione dei suddetti pareri, si aggiungono i tempi – nella maggior parte dei casi piuttosto lunghi – per ottenere sui pareri stessi il formale avviso delle amministrazioni interessate.

Si deve inoltre considerare che la Corte dei conti, competente ad apporre il visto per la registrazione dei regolamenti in oggetto, si è espressa negativamente in merito ad alcuni regolamenti, sollevando, con riferimento ad essi, questione di legittimità costituzionale.

Il Dipartimento della funzione pubblica, dal canto suo, al di là del ruolo di proponente in merito ai regolamenti di cui trattasi, assume iniziative nel corso dell'intero *iter* di approvazione dei regolamenti in oggetto che lo vedono direttamente coinvolto nell'analisi attinente al merito delle più disparate procedure amministrative, con funzione di stimolo per le amministrazioni concertanti nell'ambito di una costante attività di coordinamento tra le diverse istanze di interventi di semplificazione.

Invero, oltre agli schemi di regolamenti il cui *iter* di approvazione ha già avuto un avvio ufficiale, segnato dalla deliberazione preliminare del Consiglio dei ministri, per una consistente parte degli ulteriori procedimenti inclusi tra quelli da semplificare il Dipartimento della funzione pubblica, anche attraverso periodiche riunioni tecniche con le am-

ministrazioni interessate, con le associazioni di categoria e con gli enti locali, ha approntato per ciascuno di essi un articolato preceduto da un'analisi preliminare della normativa delegificata e delle fasi procedurali che necessitano di uno snellimento, anche al fine di acquisire dai soggetti direttamente coinvolti dati e suggerimenti diretti ad agevolare interventi di semplificazione concreti ed efficaci in linea con le necessità del sistema.

Una accelerazione del processo di semplificazione è auspicabile e può senz'altro concretizzarsi per effetto del supporto che l'istituendo Nucleo per la semplificazione amministrativa fornirà agli uffici legislativi della Presidenza del Consiglio dei ministri e del Dipartimento della funzione pubblica, ai sensi dell'articolo 3 della legge n. 50 del 1999.

ALLEGATI

REGOLAMENTI PUBBLICATI

(Relativi ai procedimenti di cui all'allegato n. 1 alla legge 15 marzo 1997, n. 59)

N. 2 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 4 maggio 1998, n. 187, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 140 del 18 giugno 1998

Procedimento di concessione ai comuni di contributi per le spese di gestione degli uffici giudiziari.

N. 6 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 13 luglio 1998, n. 367, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 248 del 23 ottobre 1998

Procedimenti relativi alla presa in consegna degli immobili e ai compiti di sorveglianza sugli immobili demaniali.

N. 7 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 30 aprile 1999, n. 162, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 134 del 10 giugno 1999

Procedimento per la concessione del nulla osta per ascensori e montacarichi, nonchè della relativa licenza di esercizio.

NN. 8-87 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 11 febbraio 1998, n. 53, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 68 del 23 marzo 1998

Procedimenti di autorizzazione alla costruzione e all'esercizio di impianti di produzione di energia elettrica che utilizzano fonti convenzionali.

N. 14 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 12 gennaio 1998, n. 37, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 57 del 10 marzo 1998

Procedimenti relativi alla prevenzione incendi.

N. 22 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 24 giugno 1998, n. 260, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 180 del 4 agosto 1998 e corretto con avviso pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 182 del 6 agosto 1998

Procedimenti di esecuzione delle decisioni di condanna e risarcimento di danno erariale.

N. 24 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 9 novembre 1998, n. 439, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 297 del 21 dicembre 1998

Procedimenti di approvazione e rilascio pareri da parte dei Ministeri vigilanti delle delibere assunte dagli organi collegiali degli enti pubblici

non economici in materia di approvazione dei bilanci e di programmazione dell'impiego dei fondi disponibili.

NN. 26-42-43-50 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 20 ottobre 1998, n. 447, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 301 del 28 dicembre 1998

Procedimenti di autorizzazione per la realizzazione, ampliamento, ristrutturazione e riconversione di impianti produttivi, per l'esecuzione di opere interne ai fabbricati nonchè per la determinazione delle aree destinate agli insediamenti produttivi.

N. 30 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 30 settembre 1999, n. 377, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 254 del 28 ottobre 1999

Procedimento di liquidazione in materia pensionistica di guerra.

N. 40 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 3 settembre 1999, n. 353, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 242 del 14 ottobre 1999

Procedimento per l'assegnazione del contributo alla Lega italiana per la lotta contro i tumori e al Centro internazionale per le ricerche sul cancro di Lione.

N. 35 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 28 aprile 1998, n. 351, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 239 del 13 ottobre 1998

Procedimenti in materia di cessazione dal servizio e trattamento di quiescenza del personale della scuola.

N. 44 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 19 novembre 1997, n. 514, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 60 del 13 marzo 1998

Procedimenti di autorizzazione alla produzione, commercializzazione e deposito di additivi alimentari.

N. 48 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 6 ottobre 1998, n. 392, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 266 del 13 novembre 1998

Procedimento di autorizzazione alla produzione ed alla immissione in commercio di presidi medico-chirurgici.

NN. 76-21 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 2 dicembre 1997, n. 509, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 40 del 18 febbraio 1998

Procedimento di concessioni di beni del demanio marittimo per la realizzazione di strutture dedicate alla nautica da diporto.

N. 80 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 13 novembre 1997, n. 519, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 69 del 24 marzo 1998

Procedimenti relativi alla produzione e al deposito della margarina e dei grassi idrogenati alimentari.

N. 82 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 9 novembre 1998, n. 433, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 293 del 16 dicembre 1998

Procedimenti relativi alla detenzione e commercializzazione di sostanze zuccherine.

N. 86 – Decreto del Presidente dalla Repubblica 3 giugno 1998, n. 252, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 176 del 30 luglio 1998

Procedura per la semplificazione dei procedimenti relativi al rilascio delle comunicazioni e delle informazioni antimafia.

REGOLAMENTI NON AMMESSI A VISTO DALLA CORTE DEI CONTI

Procedimenti elencati nell'allegato 1 alla legge 15 marzo 1997, n. 59

N. 107 – Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti per l'iscrizione all'Albo nazionale dei costruttori.

REGOLAMENTI RIMESSI ALLA CORTE COSTITUZIONALE PER QUESTIONE DI LEGITTIMITÀ SOLLEVATA DALLA CORTE DEI CONTI

- N. 96 Schema di regolamento per la semplificazione delle procedure relative alla composizione ed al funzionamento delle commissioni provinciali per l'artigianato e all'iscrizione, modificazione e cancellazione all'albo delle imprese artigiane.
- N. 112 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti riguardanti l'erogazione dei fondi destinati alla formazione professionale e allo sviluppo.

REGOLAMENTI INVIATI ALLA *GAZZETTA UFFICIALE* PER LA PUBBLICAZIONE

Procedimenti elencati nell'allegato 1 alla legge 15 marzo 1997, n. 59

N. 1 – Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per il versamento di somme all'entrata e la riassegnazione alle unità previsionali di base del bilancio dello Stato (con particolare riferimento ai finanziamenti dell'Unione europea).

SCHEMI DI REGOLAMENTO ALLA FIRMA DEL CAPO DELLO STATO

Procedimenti elencati nell'allegato 1 alla legge 15 marzo 1997, n. 59

- N. 17 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti di riconoscimento di persone giuridiche private e di approvazione delle modifiche dell'atto costitutivo e dello statuto.
- NN. 94-97-98 Schema di regolamento per la semplificazione della disciplina in materia di registro delle imprese, nonchè per la semplificazione dei procedimenti relativi alla denuncia di inizio di attività e per la domanda di iscrizione all'albo delle imprese artigiane o al registro delle imprese per particolari categorie di attività soggette alla verifica di determinati requisiti tecnici.

SCHEMI DI REGOLAMENTO PRONTI PER L'ESAME DEFINITIVO DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

- N. 16 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per la disciplina degli albi dei beneficiari di provvidenze di natura economica.
- N. 19 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per l'erogazione e la rendicontazione della spesa da parte dei funzionari delegati operanti presso le rappresentanze all'estero.
- N. 39 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per il finanziamento annuo della Croce rossa italiana.
- NN. 79-83-84 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti di vigilanza e controllo su bevande e acque minerali, su tappi di chiusura e contenitori nonchè del procedimento relativo al confezionamento di mosti, vini e aceti.

Procedimenti elencati nell'allegato 1 alla legge 8 marzo 1999, n. 50

- N. 24 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento relativo al rilascio del duplicato della patente di guida in caso di smarrimento, sottrazione o distruzione dell'originale.
- N. 25 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento relativo al rilascio del duplicato della carta di circolazione in caso di smarrimento, sottrazione o distruzione dell'originale.

SCHEMI DI REGOLAMENTO INVIATI PER L'ACQUISIZIONE DEI PARERI DEGLI ORGANI CONSULTIVI

Procedimenti elencati nell'allegato 1 alla legge 15 marzo 1997, n. 59

- N. 36 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti in materia di ordinamento dello stato civile.
- N. 54 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti relativi ad interventi a favore dell'imprenditoria femminile.
- NN. 90-91 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per la concessione del trattamento di cassa integrazione guadagni straordinaria (nn. 90 e 91, allegato 1 della legge n. 59 del 1997).
- N. 112-bis Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per il collocamento ordinario dei lavoratori.

SCHEMI DI REGOLAMENTO PRONTI PER L'ESAME PRELIMINARE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

- N. 41 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per il riordino della disciplina degli interventi del fondo rotativo per l'innovazione tecnologica.
- N. 74 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento d'iscrizione all'albo nazionale degli autotrasportatori e per l'applicazione delle tariffe sull'autotrasporto delle merci.
- NN. 77-78-99-108-18-19-20-35 (*) Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti relativi ad autorizzazioni per lo svolgimento di attività disciplinate dal testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, approvato con regio decreto 18 giugno 1931, n. 773 e dal relativo regolamento di esecuzione, nonchè del procedimento per il rico-

^(*) I procedimenti nn. 18, 19, 20 e 35 sono elencati nell'allegato 1 alla legge 8 marzo 1999, n. 50.

noscimento della qualità di agenti di pubblica sicurezza a norma dell'articolo 43 del testo unico della legge sugli ufficiali ed agenti di pubblica sicurezza, approvato con regio decreto 31 agosto 1907, n. 690.

N. 112-undecies – Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti relativi a sorvoli, rilevamenti e riprese aeree e satellitari sul territorio nazionale e sulle acque territoriali.

Procedimenti elencati nell'allegato 1 alla legge n. 50 del 1999

- N. 1 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per le concessioni e locazioni di beni immobili demaniali e patrimoniali dello Stato a favore di enti o istituti culturali, degli enti pubblici territoriali, delle aziende saniarie locali, di ordini religiosi e degli enti ecclesiastici.
- N. 22 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento finalizzato alla conclusione di contratti di locazione d'immobili da destinare a uffici pubblici.
- N. 34 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per l'alienazione di beni mobili dello Stato.

SCHEMI DI REGOLAMENTO GIÀ PREDISPOSTI: IN VIA DI CONCERTAZIONE O APPROFONDIMENTO

- N. 12 Schema di regolamento per la semplificazione delle procedure di acquisto di beni e servizi d'informatica.
- N. 18 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento di espropriazione per causa di pubblica utilità.
- N. 25 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento di unificazione dei termini per i contributi previdenziali.
- N. 51 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento relativo alla organizzazione territoriale del servizio idrico integrato.
- N. 61 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti relativi agli interventi a favore dell'imprenditoria giovanile.
- N. 85 Schema di regolamento recante disciplina dei procedimenti relativi al controllo e alla commercializzazione e al deposito degli alcoli.
- N. 100 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti di denucia nominativa all'Inail degli assicurati.
- N. 105 Schema di regolamento di semplificazione dei procedimenti di rilascio delle concessioni edilizie.
- N. 112-*sexies* Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti di rilascio di autorizzazioni per trasporti eccezionali.

Procedimenti elencati nell'allegato 1 alla legge n. 50 del 1999

- NN. 5-32 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento di cancellazione dal registro prefettizio e dallo schedario generale della cooperazione ai sensi dell'articolo 15 della legge 31 gennaio 1992, n. 59, nonchè di certificazione di bilancio per le società cooperative.
- N. 29 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti relativi all'immatricolazione, i passaggi di proprietà e la reimmatricolazione.
- N. 40 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per il rilascio dell'autorizzazione alla somministrazione di alimenti e bevande da parte di circoli privati.
- N. 53 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per l'ottenimento della qualifica di coltivatore diretto.

PROCEDIMENTI DEI QUALI COMUNQUE È STATO REDATTO L'ARTICOLATO

- N. 9 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento di concessione per l'approvvigionamento di acqua pubblica da corpo idrico superficiale naturale o artificiale o da acque sotterranee riconosciute pubbliche.
- N. 15 Schema di regolamento recante procedimenti in materia di omologazione e collaudo degli impianti da parte dell'Istituto superiore per la prevenzione e la sicurezza del lavoro (ISPEL).
- N. 20 Schema di regolamento del procedimento di autorizzazione al lavoro per i cittadini di paesi non appartenenti all'Unione europea.
- N. 37 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento dell'istruttoria per la valutazione di incidenti rilevanti connessi a determinate attività industriali.
- N. 45 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per il trattamento delle acque reflue.
- N. 52 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti relativi alla realizzazione di nuovi interventi nelle aree depresse.
- N. 53 Schema di regolamento per la semplificazione dei procedimenti relativi agli interventi nel Mezzogiorno.
- N. 93 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per l'applicazione di sanzioni nei confronti delle aziende che occupano lavoratori pensionati, per mancata osservanza del divieto di cumulo fra pensione ed attività lavorativa subordinata.

- N. 104 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per il rilascio delle autorizzazioni per lo scarico idrico al suolo.
- N. 109 Schema di regolamento per la semplificazione del procedimento per il rilascio delle autorizzazioni per le emissioni in atmosfera.