

XIX legislatura

A.S. 1056:

“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 gennaio 2024, n. 5, recante disposizioni urgenti per la realizzazione degli interventi infrastrutturali connessi con la presidenza italiana del G7”
(Approvato dalla Camera dei deputati)

Marzo 2024
n. 132



servizio del bilancio
del Senato



SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it – ✉ @SR_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2024). Nota di lettura, «A.S. 1056: “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 19 gennaio 2024, n. 5, recante disposizioni urgenti per la realizzazione degli interventi infrastrutturali connessi con la presidenza italiana del G7” (Approvato dalla Camera dei deputati)». NL132, marzo 2024, Senato della Repubblica, XIX legislatura

INDICE

PREMESSA	1
Articolo 1 (<i>Interventi funzionali alla presidenza italiana del G7 nel 2024</i>).....	1
Articolo 2 (<i>Disposizioni finanziarie</i>)	2

PREMESSA

Al momento del completamento del presente *dossier*, non risulta depositata la relazione tecnica aggiornata ai sensi dell'articolo 17, comma 8, della legge n. 196 del 2009.

Le analisi qui presentate sono state effettuate sulla base delle relazioni tecniche riferite ai singoli emendamenti e sul materiale informativo trasmesso nel corso dell'esame presso la Camera dei deputati.

Articolo 1

(Interventi funzionali alla presidenza italiana del G7 nel 2024)

Il comma 1 dispone la nomina di un Commissario straordinario con il compito di procedere all'urgente realizzazione degli interventi infrastrutturali e manutentivi connessi con la presidenza italiana del G7 nel 2024 e con lo svolgimento in Italia del vertice dei Capi di Stato e di Governo in programma dal 13 al 15 giugno 2024. Per l'esercizio delle proprie funzioni e delle attività connesse alla realizzazione degli interventi infrastrutturali, il Commissario straordinario può avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, delle strutture delle amministrazioni locali e degli enti territoriali, delle strutture periferiche delle amministrazioni centrali dello Stato, nonché, nel limite di 100.000 euro per il 2024, delle strutture dell'Autorità di sistema portuale del Mare Adriatico meridionale e di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalle regioni o da altri soggetti pubblici, con il potere di coordinare l'attuazione degli interventi in corso o programmati sulle infrastrutture di interesse. Gli oneri relativi al supporto tecnico sono posti a carico dei quadri economici degli interventi, nel limite massimo del 3 per cento delle risorse disponibili. Per la gestione finanziaria connessa agli interventi, il Commissario può chiedere l'apertura di apposita contabilità speciale. Con il decreto di nomina del Commissario è altresì stabilito il compenso dello stesso, in misura non superiore a 50.000 euro, comprensivo degli oneri a carico dell'amministrazione, per l'anno 2024.

Il comma 2 prevede l'applicazione per gli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture da aggiudicare da parte del Commissario straordinario di Governo, della procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara, anche per gli appalti di importo superiore alle soglie di rilevanza europea, sulla base di una motivazione che dia conto, per i singoli interventi, delle ragioni di urgenza e della necessità di derogare all'ordinaria procedura di gara. Resta salvo il ricorso alle procedure di affidamento diretto, nei casi previsti a legislazione vigente per determinati lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea ("sottosoglia"). Per gli appalti relativi agli interventi di messa in sicurezza delle infrastrutture stradali della rete statale, la selezione degli operatori economici da parte del Commissario di Governo può avvenire anche nell'ambito degli accordi quadro conclusi da ANAS S.p.a. e ancora efficaci alla data dell'affidamento.

Il comma 3 prevede che nei casi di cui al comma 2 si procede all'esecuzione anticipata del contratto, prima della stipulazione.

Il comma 4 stabilisce che in caso di impugnazione degli atti relativi alle procedure di affidamento di cui al comma 2 e nei giudizi che riguardano le procedure di progettazione, autorizzazione, approvazione e realizzazione delle opere si applica l'articolo 125 del codice del processo amministrativo, di cui all'allegato 1 al decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104.

Il comma 5 per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e manutentivi e l'affidamento delle attività di esecuzione dei lavori, servizi e forniture in esame, prevede che si proceda in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto dei principi generali

dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle relative misure di prevenzione, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea.

Il comma 5-*bis*, inserito dalla Camera dei deputati, prevede che le disposizioni di cui ai commi 2, 3, 4 e 5 si applicano anche alle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture, esperite dal Dipartimento della pubblica sicurezza del Ministero dell'interno per la realizzazione degli interventi di propria competenza, necessari per il corretto svolgimento degli eventi connessi con la presidenza italiana del G7.

La RT riferita al testo iniziale, oltre a ribadire il contenuto della norma, afferma sui commi da 2 a 5 che hanno carattere meramente ordinamentale, senza effetti negativi sulla finanza pubblica. Pertanto, dall'attuazione delle disposizioni in esame non derivano nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Al riguardo, in merito al comma 1 e alla previsione che il Commissario straordinario possa avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, nel limite di 100.000 euro per il 2024, oltre che di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalle regioni o da altri soggetti qualificati come amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge n. 196 del 2009, anche delle strutture dell'Autorità di sistema portuale del Mare Adriatico meridionale, non si hanno osservazioni da formulare, attesa la presenza di un limite di spesa di 100.000 euro per l'anno 2024.

In ordine agli oneri relativi al supporto tecnico, posti a carico dei quadri economici degli interventi nel limite del tre per cento, non si hanno osservazioni nel presupposto che si sia tenuto conto di tali oneri nella quantificazione complessiva degli interventi. Si rinvia in ogni caso all'articolo 2.

Non si formulano altresì osservazioni sui restanti commi, considerato il loro carattere ordinamentale.

Articolo 2 **(Disposizioni finanziarie)**

La norma, modificata dalla Camera dei deputati, per l'attuazione dell'articolo 1 autorizza per l'anno 2024 la spesa di euro 18.050.000, dei quali euro 50.000 per il compenso del Commissario ed euro 18.000.000 per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e manutentivi di cui all'articolo 1. Alla copertura dei relativi oneri, pari ad euro 18.050.000 per l'anno 2024, si provvede:

- quanto a 5.350.000 euro, mediante corrispondente riduzione della dotazione del Fondo per le esigenze indifferibili;
- quanto a 2.200.000 euro, mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del fondo speciale di conto capitale relativo al bilancio triennale 2024-2026, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento di competenza del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale;
- quanto a 10.500.000 euro da destinare agli interventi di messa in sicurezza delle infrastrutture stradali della rete statale, mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'articolo 1, comma 397, della legge n. 234 del 2021, destinata al finanziamento del contratto di programma 2021-2025 tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la società ANAS S.p.a..

La RT afferma che per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e manutentivi è autorizzata per l'anno 2024 la spesa di euro 18,05 milioni, comprensiva degli oneri per il compenso del Commissario. In particolare, in relazione agli interventi infrastrutturali e manutentivi della rete stradale finalizzati ad assicurare la sicurezza e la mobilità correlati con il vertice di capi di Stato e di Governo programmato per i giorni dal 13 al 15 giugno 2024, è stata individuata la necessità di procedere alla messa in sicurezza di complessivi km 147,570 su varie arterie suddivisi in km 36,7 di strade comunali, km 26 di strade provinciali e km 84,87 di strade statali. La stima del fabbisogno per tali interventi sia delle strade statali che di quelle provinciali, comunali e vicinali è di complessivi 16 milioni di euro. Inoltre, per le medesime finalità è stata riscontrata la necessità di procedere alla realizzazione di elisuperfici, per un costo stimato in circa 2 milioni di euro. Conseguentemente, gli oneri complessivi a carico del bilancio dello Stato sono quantificati, tenendo conto dell'IVA, ove dovuta, in 18,05 milioni di euro per l'anno 2024.

Il rappresentante del Governo, nel corso dell'esame del provvedimento alla Camera dei deputati, ha assicurato che le risorse di cui all'autorizzazione di spesa prevista dall'articolo 1, comma 397, della legge n. 234 del 2021, relativa al finanziamento del contratto di programma 2021-2025 con la società ANAS S.p.a., possono essere impiegate con finalità di copertura finanziaria ai sensi dell'articolo 2, comma 1, lettera c), senza recare pregiudizio agli interventi programmati a legislazione vigente a valere sulle medesime risorse¹.

Al riguardo, per i profili di quantificazione, si rileva che la RT fornisce alcune informazioni sulla tipologia di interventi e sulla loro estensione: sarebbero tuttavia auspicabili maggiori dettagli, con riferimento al metodo di stima del costo di messa in sicurezza delle strade e alla relativa fonte, evidenziando ad esempio se esso sia supportato da dati storici relativi a interventi già effettuati. Con riferimento alla realizzazione di elisuperfici si rileva invece che non sono forniti dati quantitativi.

Per i profili di copertura, alla luce dei chiarimenti forniti dal rappresentante del Governo, constatata la presenza delle necessarie disponibilità sui fondi e le autorizzazioni di spesa utilizzate a copertura degli oneri, e considerate le modifiche intervenute alla Camera dei deputati che hanno distintamente indicato gli oneri riferibili al compenso del Commissario e quelli riconducibili alla realizzazione degli interventi infrastrutturali e manutentivi, non si hanno osservazioni da formulare.

Quanto agli effetti di impatto sui saldi, pur non essendo fornito il prospetto riepilogativo degli effetti finanziari e pur trattandosi di spese in conto capitale, si rileva che l'urgenza di provvedere entro il mese di giugno 2024 implica che gli effetti anche

¹ Per l'anno 2024 il citato comma 397 ha autorizzato una spesa pari a 100 milioni di euro; nell'ambito della seconda sezione della legge di bilancio per il 2023 è stato previsto un rifinanziamento della medesima autorizzazione di spesa per complessivi 2,25 miliardi di euro, di cui 150 milioni di euro per l'anno 2024.

in termini di fabbisogno e di indebitamento netto saranno registrati integralmente nel presente esercizio finanziario, al pari di quelli in termini di saldo netto da finanziare.

Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

Gen 2024

[Nota di lettura n. 120](#)

A.S. 986: “Conversione in legge del decreto-legge 18 gennaio 2024, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di amministrazione straordinaria delle imprese di carattere strategico”

"

[Nota di lettura n. 121](#)

A.S. 996: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 9 dicembre 2023, n. 181, recante disposizioni urgenti per la sicurezza energetica del Paese, la promozione del ricorso alle fonti rinnovabili di energia, il sostegno alle imprese a forte consumo di energia e in materia di ricostruzione nei territori colpiti dagli eccezionali eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023" (Approvato dalla Camera dei deputati)

Feb 2024

[Nota di lettura n. 122](#)

A.S. 995: “Ratifica ed esecuzione del Protocollo tra il Governo della Repubblica italiana e il Consiglio dei ministri della Repubblica di Albania per il rafforzamento della collaborazione in materia migratoria, fatto a Roma il 6 novembre 2023, nonché norme di coordinamento con l’ordinamento interno” (Approvato dalla Camera dei deputati)

"

[Nota di lettura n. 123](#)

A.S. 1005: “Conversione in legge del decreto-legge 29 dicembre 2023, n. 212, recante misure urgenti relative alle agevolazioni fiscali di cui agli articoli 119, 119-ter e 121 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77” (Approvato dalla Camera dei deputati)

"

[Nota di lettura n. 124](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza (**Atto del Governo n. 116**)

"

[Nota di lettura n. 125](#)

A.S. 997: “Conversione in legge del decreto-legge 29 gennaio 2024, n. 7, recante disposizioni urgenti per le consultazioni elettorali dell’anno 2024 e in materia di revisione delle anagrafi della popolazione residente e di determinazione della popolazione legale”

"

[Nota di lettura n. 126](#)

Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane (**Atto del Governo n. 121**)

"

[Nota di lettura n. 127](#)

A.S.: 1011 “Conversione in legge del decreto-legge 2 febbraio 2024, n. 9, recante disposizioni urgenti a tutela dell’indotto delle grandi imprese in stato di insolvenza ammesse alla procedura di amministrazione straordinaria”

"

[Nota di lettura n. 128](#)

A.S. 1014: “Conversione in legge del decreto-legge 5 febbraio 2024, n. 10, recante disposizioni urgenti sulla governance e sugli interventi di competenza della Società «Infrastrutture Milano Cortina 2020-2026 S.p.A.»

"

[Nota di lettura n. 129](#)

A.S. 1027: “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 dicembre 2023, n. 215, recante disposizioni urgenti in materia di termini normativi” (Approvato dalla Camera dei deputati)

Mar 2024

[Nota di lettura n. 130](#)

Schema di decreto legislativo recante definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l’elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato (**Atto del Governo n. 122**)

"

[Nota di lettura n. 131](#)

A.S. 1020: “Modifiche alla legge 21 luglio 2016, n. 145, recante disposizioni concernenti la partecipazione dell’Italia alle missioni internazionali”