

XVIII legislatura

Il bilancio dello Stato 2021-2023.

Una analisi per missioni, programmi e azioni: la giustizia

Giugno 2021

n. 9/2



servizio del bilancio
del Senato



SERVIZIO DEL BILANCIO

Tel. 06 6706 5790 – SBilancioCU@senato.it –  @SR_Bilancio

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

Servizio del bilancio, (2021). Elementi di documentazione, «Il bilancio dello Stato 2021-2023. Una analisi per missioni, programmi e azioni: la giustizia». ED9/2, giugno 2021, Senato della Repubblica, XVIII legislatura

INDICE

PREMESSA	1
SINTESI	4
MISSIONE 6 GIUSTIZIA	5

PREMESSA

La presente serie di dossier intende fornire un'informazione più approfondita ma comunque agile rispetto a quella già presente nel dossier della collana Elementi di Documentazione n. 9 "Il bilancio dello Stato 2021-2023. Una analisi delle spese per missioni e programmi."

L'approfondimento consiste in una rappresentazione a livello grafico che mostra l'evoluzione in aumento o in riduzione dei singoli programmi all'interno delle missioni nell'arco del quadriennio che va dal bilancio 2020 come modificato dall'assestamento alle previsioni per il 2023¹.

Inoltre, sono analizzate in termini assoluti e in forma grafica anche le azioni², sottoinsieme dei programmi, introdotto dal 2016 e oggetto di sperimentazione, e che in futuro potrebbero diventare le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione³. Per il periodo in cui si svolge la sperimentazione ogni anno il Ministero dell'economia entro il 30 giugno deve trasmettere alle Camere una relazione annuale in merito all'efficacia dell'introduzione delle azioni⁴, sentita la Corte dei Conti⁵.

Si ricorda che nel bilancio dello Stato vi sono 34 missioni, 177 programmi (che costituiscono l'unità di voto parlamentare), 708 azioni e circa 5.400 capitoli che sono l'attuale unità elementare ai fini della gestione e della rendicontazione e non sono considerati in questi dossier, salvo rare eccezioni.

¹ Si ricorda che nell'ambito del dossier ED n. 9 citato è presente invece una tabella (pag.17-18) che mostra l'evoluzione in termini assoluti e percentuali delle missioni nell'arco del quadriennio 2020 assestato-2023.

² Le azioni costituiscono un livello di dettaglio dei programmi di spesa che specifica ulteriormente la finalità della spesa rispetto a quella individuata in ciascun programma, tenendo conto della legislazione vigente. Ai fini della loro individuazione, le azioni devono presentare le seguenti caratteristiche:

- a) raggruppano le risorse finanziarie dedicate al raggiungimento di una stessa finalità, salvo quanto previsto al comma 4;
- b) specificano la finalità della spesa in termini di:
 - 1) settori o aree omogenee di intervento;
 - 2) tipologie dei servizi o categorie di utenti;
 - 3) tipi di attività omogenee;
 - 4) categorie di beneficiari di trasferimenti o contribuzioni in denaro;
 - 5) ogni altro elemento che descriva esplicitamente le realizzazioni, i risultati e gli scopi della spesa;
- c) corrispondono a insiemi omogenei di autorizzazioni di spesa, sotto il profilo delle finalità;
- d) sono significative sotto il profilo finanziario e, quanto più possibile, stabili nel tempo.

Le azioni possono contenere spese di natura economica diversa. In ogni caso, ai fini della gestione e della rendicontazione, le spese di personale di ciascun programma di spesa sono iscritte all'interno di un'unica azione.

³ Il comma 8 dell'articolo 26-*bis* della legge 196 del 2009 prevede che in relazione all'esito positivo della valutazione della sperimentazione e all'adeguamento dei sistemi informativi, con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, è stabilito l'esercizio finanziario a decorrere dal quale le azioni costituiscono le unità elementari di bilancio ai fini della gestione e della rendicontazione.

⁴ Cfr. l'ultima relazione del MEF: [Doc. XXVII](#), n. 14, presentato il 23 luglio 2020 e [annunciato](#) nella seduta n. 248 del 5 agosto 2020.

⁵ Cfr. ultimo [parere](#) della Corte dei Conti.

Ogni dossier è preceduto da una breve sintesi descrittiva dei principali dati.

La suddivisione in più dossier per aree tematiche è stata redatta a soli fini di analisi per esigenze di semplificazione e non corrisponde né alla divisione per Ministeri né al riparto di competenze tra le Commissioni permanenti così come stabilito dal Regolamento del Senato.

Si allega un prospetto di riconciliazione tra le missioni e i dossier.

Missioni		Dossier
1.	Organi costituzionali, a rilevanza costituzionale e Presidenza del Consiglio dei Ministri	9/1. La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
2.	Amministrazione generale e supporto alla Rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
3.	Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
4.	L'Italia in Europa e nel mondo	9/3 Gli affari esteri
5.	Difesa e sicurezza del territorio	9/4 La difesa
6.	Giustizia	9/2 La giustizia
7.	Ordine pubblico e sicurezza	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
8.	Soccorso civile	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
9.	Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	9/8 L'agricoltura
10.	Energia e diversificazione delle fonti energetiche	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
11.	Competitività e sviluppo delle imprese	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
12.	Regolazione dei mercati	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
13.	Diritto alla mobilità e sviluppo dei sistemi di trasporto	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
14.	Infrastrutture pubbliche e logistica	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
15.	Comunicazioni	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
16.	Commercio internazionale ed internazionalizzazione del sistema produttivo	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
17.	Ricerca e innovazione	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
18.	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	9/12 L'ambiente
19.	Casa e assetto urbanistico	9/7 I trasporti, le infrastrutture, le comunicazioni, le politiche abitative
20.	Tutela della salute	9/11 La sanità
21.	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
22.	Istruzione scolastica	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
23.	Istruzione universitaria e formazione post-universitaria	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
24.	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	9/10 Le politiche sociali
25.	Politiche previdenziali	9/10 Le politiche sociali
26.	Politiche per il lavoro	9/10 Le politiche sociali
27.	Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
28.	Sviluppo e riequilibrio territoriale	9/5 Le politiche economico-finanziarie
29.	Politiche economico-finanziarie e di bilancio e tutela della finanza pubblica	9/5 Le politiche economico-finanziarie
30.	Giovani e sport	9/6 L'istruzione, la ricerca, le attività culturali, i giovani e lo sport
31.	Turismo	9/9 L'energia, le imprese, il commercio, il turismo
32.	Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche	9/1 La pubblica amministrazione, l'ordine pubblico e l'immigrazione
33.	Fondi da ripartire	9/5 Le politiche economico-finanziarie
34.	Debito pubblico	9/5 Le politiche economico-finanziarie

SINTESI

La missione 6. Giustizia prevede complessivamente nel 2021 9,242 miliardi di euro di spese, in calo rispetto al bilancio assestato 2020 che prevedeva 9,406 miliardi di euro.

Il programma 2. Giustizia civile e penale assorbe il 45% circa delle spese della missione, la gran parte delle spese del programma è finalizzata a spese di personale. Rispetto al bilancio assestato 2020 è previsto un decremento di 120 milioni di euro.

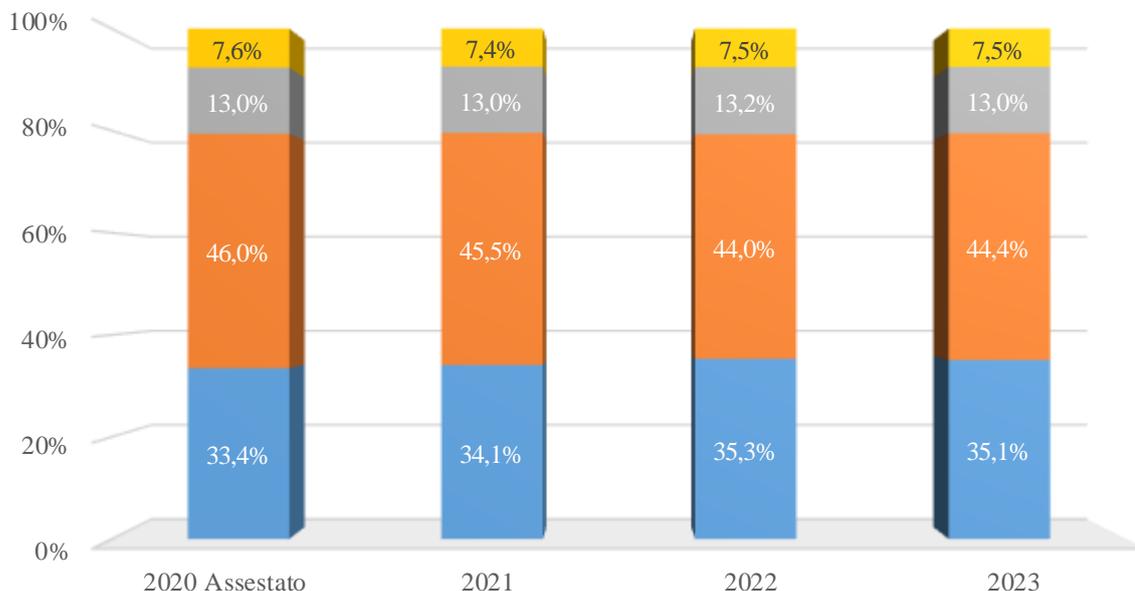
Il programma 1. Amministrazione penitenziaria è il secondo programma per dimensioni, assorbendo circa un terzo delle spese della missione; anche in questo caso le spese di personale sono largamente maggioritarie. Il programma, in controtendenza rispetto alla missione, riceve un incremento di circa 6 milioni di euro rispetto all'anno precedente.

Il programma 6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria è il terzo programma per dimensioni ammontando a circa il 13% delle spese totali della missione. Le previsioni di spesa sono sostanzialmente stabili rispetto all'anno precedente. Al suo interno sono contenute le spese per intercettazioni, per la magistratura onoraria, per l'equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo. Il capitolo più importante in termini di spesa è però quello relativo alle spese di giustizia nei procedimenti penali ed in quelli civili che include il gratuito patrocinio, le indennità e trasferte ai funzionari, giudici popolari, periti, testimoni, custodi, ufficiali ed agenti addetti alle sezioni di polizia giudiziaria, trasferte alla magistratura onoraria, spese inerenti alla estradizione, spese per la notificazione di atti nelle materie civile ed amministrativa.

I restanti quattro programmi della missione assommano tutti insieme al 7% delle spese della missione. Si tratta in ordine di grandezza del programma 3. Giustizia minorile e di comunità, il programma 5. Giustizia tributaria, il programma 7. Giustizia amministrativa e il programma 8. Autogoverno della magistratura.

MISSIONE 6 GIUSTIZIA

Composizione percentuale della missione per programmi



- Programmi 3+5+7+8
- 6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria
- 2. Giustizia civile e penale
- 1. Amministrazione penitenziaria

Composizione in termini assoluti della missione per programmi

Valori assoluti

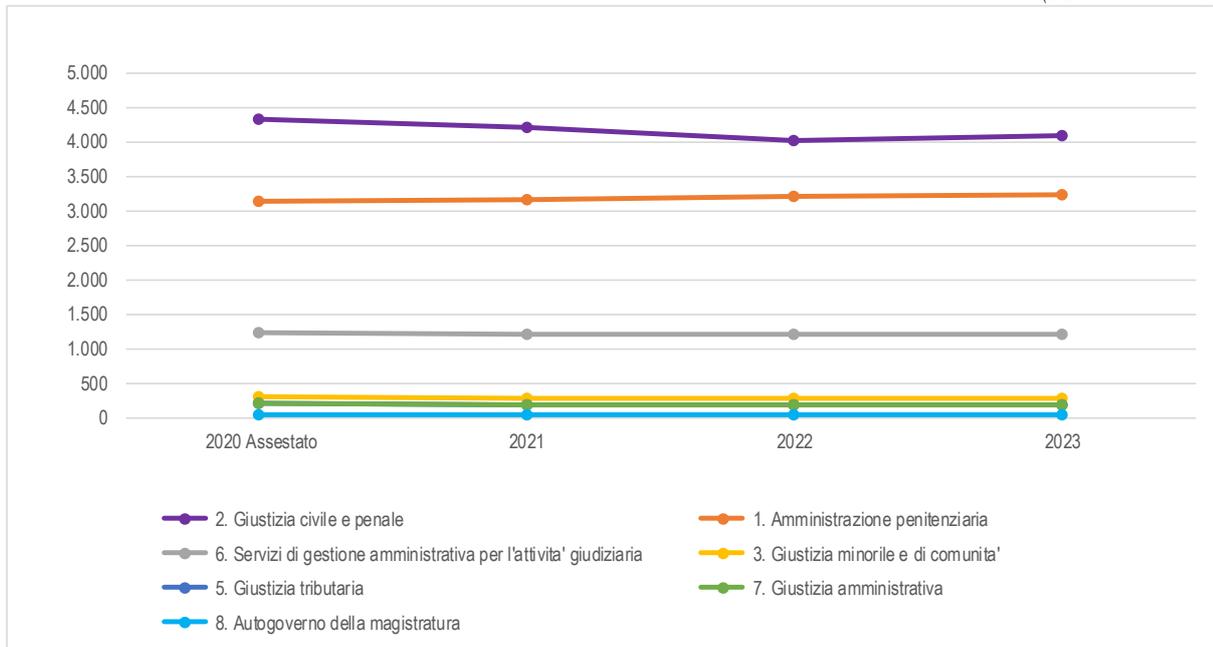
(milioni di euro)

Programmi	Ministeri		Assestato 2020	2021	2022	2023
1. Amministrazione penitenziaria	5. Giustizia	C	2.999,05	2.955,41	3.019,11	3.072,35
		K	146,09	195,69	196,93	159,04
2. Giustizia civile e penale	5. Giustizia	C	3.886,63	3.792,93	3.652,57	3.730,13
		K	437,27	410,13	358,02	361,40
3. Giustizia minorile e di comunità	5. Giustizia	C	279,84	274,48	273,40	272,92
		K	9,19	9,37	9,66	9,72
5. Giustizia tributaria	2. MEF	C	198,43	185,55	184,30	183,98
		K	0,43	0,10	0,10	0,10
6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria	5. Giustizia	C	1.219,59	1.201,09	1.199,93	1.199,62
		K	0,13	0,13	0,13	0,13
7. Giustizia amministrativa	2. MEF	C	197,01	184,98	185,04	190,74
8. Autogoverno della magistratura	2. MEF	C	32,50	32,50	32,50	32,50
Totale complessivo		C	8.813,05	8.626,95	8.546,84	8.682,25
		K	593,11	615,42	564,84	530,40
Totale finale (C+K+R)			9.406,16	9.242,37	9.111,68	9.212,65

C=corrente; K=capitale; R=rimborsi

Grafico evoluzione dei programmi

(Milioni di euro)



Articolazione dei programmi e delle azioni

(Milioni di euro)

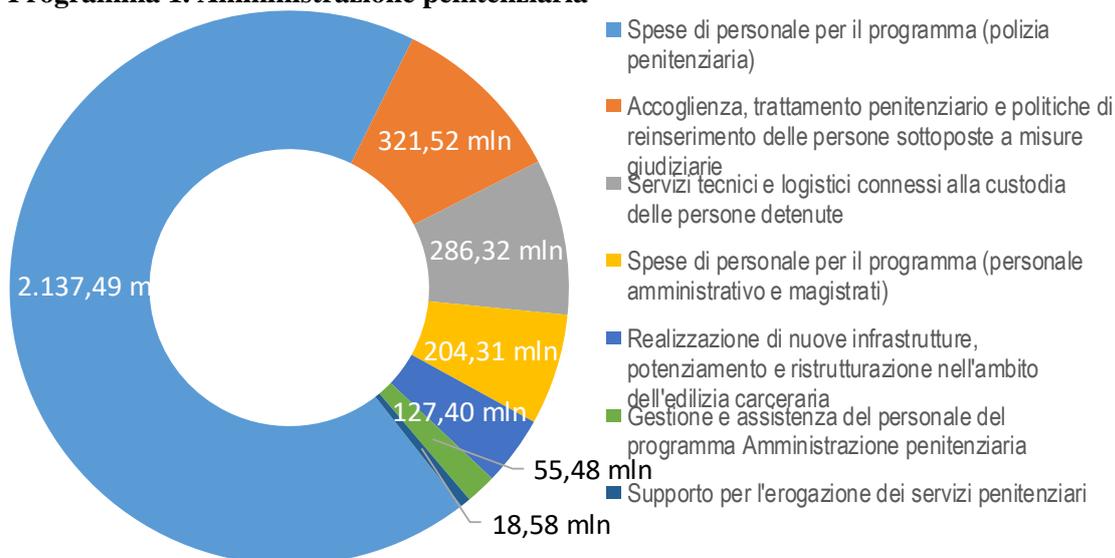
	2020 Assestato	2021	2022	2023
6. GIUSTIZIA	9.406,16	9.242,37	9.111,68	9.212,65
1. Amministrazione penitenziaria	3.145,14	3.151,10	3.216,03	3.231,39
Accoglienza, trattamento penitenziario e politiche di reinserimento delle persone sottoposte a misure giudiziarie	295,04	321,52	310,60	305,79
Gestione e assistenza del personale del programma Amministrazione penitenziaria	56,50	55,48	55,49	56,22
Realizzazione di nuove infrastrutture, potenziamento e ristrutturazione nell'ambito dell'edilizia carceraria	92,63	127,40	141,46	111,12
Servizi tecnici e logistici connessi alla custodia delle persone detenute	273,59	286,32	277,83	275,29
Spese di personale per il programma (personale amministrativo e magistrati)	222,00	204,31	214,61	210,72
Spese di personale per il programma (polizia penitenziaria)	2.189,85	2.137,49	2.199,57	2.255,78
Supporto per l'erogazione dei servizi penitenziari	15,53	18,58	16,46	16,46
2. Giustizia civile e penale	4.323,90	4.203,06	4.010,59	4.091,54
Attività di verbalizzazione atti processuali e videoconferenza nell'ambito dei procedimenti giudiziari	46,86	48,26	48,26	44,26
Efficientamento del sistema giudiziario	14,78	11,26	11,24	16,64
Funzionamento della Scuola Superiore della Magistratura	13,34	13,34	13,34	13,34
Funzionamento uffici giudiziari	567,00	630,30	609,28	636,39
Spese di personale per il programma (magistrati)	1.878,34	1.869,06	1.829,34	1.934,65
Spese di personale per il programma (personale civile)	1.462,92	1.391,52	1.287,87	1.262,65
Sviluppo degli strumenti di innovazione tecnologica in materia informatica e telematica per l'erogazione dei servizi di giustizia	340,65	239,33	211,26	183,60
3. Giustizia minorile e di comunità	289,04	283,85	283,06	282,65
Cooperazione internazionale in materia civile minorile	0,07	0,07	0,07	0,07
Gestione del personale per il programma Giustizia minorile e di comunità	1,74	1,84	1,84	1,84
Realizzazione di nuove infrastrutture, potenziamento e ristrutturazione per la giustizia minorile e di comunità	9,19	9,37	9,66	9,72
Spese di personale per il programma (personale amministrativo e magistrati)	146,33	137,00	136,96	136,92
Spese di personale per il programma (polizia penitenziaria)	67,20	71,62	71,58	71,54
Supporto per l'erogazione dei servizi per la giustizia minorile e di comunità	19,62	19,19	18,19	17,79
Trattamento, interventi e politiche di reinserimento delle persone sottoposte a misure giudiziarie, attuazione provvedimenti autorità giudiziaria	44,87	44,76	44,76	44,76

(Milioni di euro)

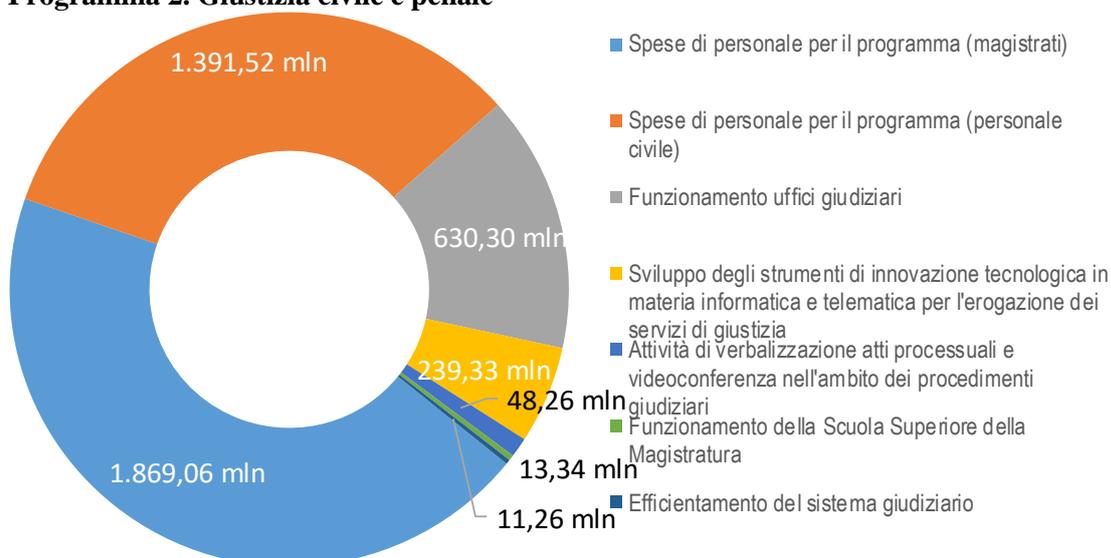
	2020 Assestato	2021	2022	2023
5. Giustizia tributaria	198,86	185,65	184,40	184,08
Contenzioso tributario e Garanzia dei diritti del contribuente	111,40	112,24	112,29	112,33
Spese di personale per il programma	87,46	73,41	72,11	71,75
6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria	1.219,72	1.201,22	1.200,06	1.199,76
Abilitazione alla professione forense e accesso alla professione notarile	3,24	3,04	3,04	3,04
Cooperazione internazionale in materia civile e penale	2,60	2,85	2,85	2,85
Equa riparazione in caso di violazione del termine ragionevole del processo	180,00	140,00	140,00	140,00
Magistratura onoraria	205,00	214,60	214,45	214,45
Spese di personale per il programma (magistrati)	5,61	5,59	5,59	5,59
Spese di personale per il programma (personale civile)	12,10	9,96	9,95	9,95
Supporto all'erogazione dei servizi di giustizia	6,47	18,47	17,47	17,17
Supporto allo svolgimento dei procedimenti giudiziari attraverso intercettazioni	216,72	213,72	213,72	213,72
Supporto allo svolgimento dei procedimenti giudiziari attraverso le spese di giustizia	587,99	592,99	592,99	592,99
7. Giustizia amministrativa	197,01	184,98	185,04	190,74
Giustizia amministrativa	197,01	184,98	185,04	190,74
8. Autogoverno della magistratura	32,50	32,50	32,50	32,50
Garanzia dell'autonomia e indipendenza dell'ordine giudiziario	32,50	32,50	32,50	32,50

AZIONI PER PROGRAMMA - DATO DI BILANCIO 2021

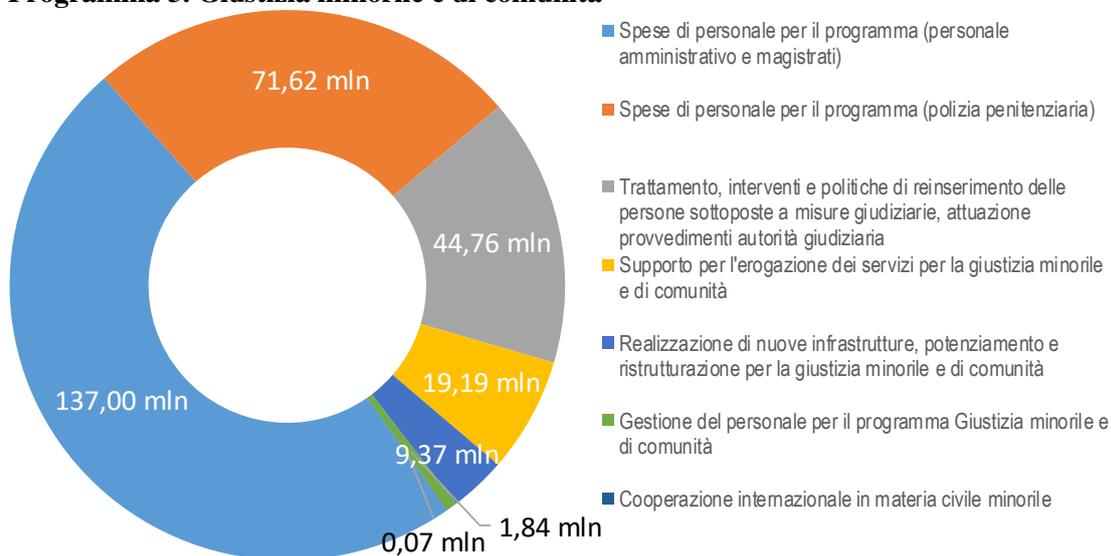
Programma 1. Amministrazione penitenziaria



Programma 2. Giustizia civile e penale



Programma 3. Giustizia minorile e di comunità



Programma 5. Giustizia tributaria



Programma 6. Servizi di gestione amministrativa per l'attività giudiziaria



Programma 7. Giustizia amministrativa

Il grafico del programma è omesso perché composto da una sola azione.

Programma 8. Autogoverno della magistratura

Il grafico del programma è omesso perché composto da una sola azione.

Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

- Apr 2021 [Documentazione di finanza pubblica n. 26](#)
A.S. 2144 - Decreto-legge n. 41 del 2021 ("Sostegni"): utilizzo autorizzazione all'indebitamento e risorse e impieghi
- " [Nota di lettura n. 219](#)
A.S. 2172: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° marzo 2021, n. 22, recante disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Documentazione di finanza pubblica n. 27](#)
Documento di economia e finanza 2021(**Doc. LVII, n. 4**)
- " [Nota di lettura n. 220](#)
A.S. 2169: "Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2019-2020" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 221](#)
A.S. 2191: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 13 marzo 2021, n. 30, recante misure urgenti per fronteggiare la diffusione del COVID-19 e interventi di sostegno per lavoratori con figli minori in didattica a distanza o in quarantena" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- Mag 2021 [Nota di lettura n. 222](#)
A.S. 2201: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 42, recante misure urgenti sulla disciplina sanzionatoria in materia di sicurezza alimentare" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 223](#)
A.S. 2207: "Conversione in legge del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti"
- " [Nota breve n. 21](#)
Le previsioni economiche di primavera 2021 della Commissione europea
- Giu 2021 [Nota breve n. 22](#)
Coordinamento delle politiche economiche nel 2021: superare il Covid-19, sostenere la ripresa e modernizzare la nostra economia
- " [Nota di lettura n. 224](#)
A.S. 2271: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 aprile 2021, n. 52, recante misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 225](#)
A.S. 2267: "Conversione in legge del decreto-legge 8 giugno 2021, n. 79, recante misure urgenti in materia di assegno temporaneo per figli minori"
- " [Nota di lettura n. 226](#)
A.S. 2272: "Conversione in legge del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia"

Il testo del presente dossier è disponibile in formato elettronico alla URL <http://www.senato.it/documentazione/bilancio>