

XVII legislatura

**A.S. 1428-B:**

**"Deleghe al Governo in materia di riforma degli ammortizzatori sociali, dei servizi per il lavoro e delle politiche attive, nonché in materia di riordino della disciplina dei rapporti di lavoro e dell'attività ispettiva e di tutela e conciliazione delle esigenze di cura, di vita e di lavoro"**

(Approvato dalla Camera dei deputati)

novembre 2014  
n. 70



servizio del bilancio  
del Senato



# Servizio del Bilancio

**Direttore** dott. Renato Loiero tel. 2424

Segreteria tel. 5790

Uffici

**Documentazione degli effetti finanziari  
dei testi legislativi**

... tel. ....

**Verifica della quantificazione  
degli oneri connessi a testi legislativi  
in materia di entrata**

avv. Giuseppe Delreno tel. 2626

**Verifica della quantificazione  
degli oneri connessi a testi legislativi  
in materia di spesa**

dott. Daniele Bassetti tel. 3787

**Consigliere addetto al Servizio**

dott. Melisso Boschi tel. 3731

**Segretari parlamentari**

dott.ssa Anna Elisabetta Costa  
dott.ssa Alessandra Di Giovambattista  
sig. Cristiano Lenzini  
dott. Vincenzo Bocchetti  
dott. Maurizio Sole

Il presente dossier è destinato alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari.

Si declina ogni responsabilità per l'eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.

## INDICE

PREMESSA .....	1
<i>Articolo 1</i> .....	<i>1</i>



## PREMESSA

Si analizzano esclusivamente le modifiche apportate dalla Camera dei deputati suscettibili di rivestire profili per quanto di competenza.

Si premette inoltre che non risultano pervenute RT sugli emendamenti approvati dalla Camera né sul testo finale trasmesso al Senato della Repubblica.

### *Articolo 1*

Il comma 2, lettera *a*), numero 1) in ordine ai principi di delega relativi agli strumenti di tutela in costanza di rapporto di lavoro, vieta la concessione di integrazioni salariali soltanto in caso di cessazione definitiva dell'attività aziendale o di un suo ramo, mentre la versione licenziata dal Senato prevedeva più genericamente la mera cessazione.

**Al riguardo**, si osserva che la nuova versione del principio di delega appare suscettibile di ridurre i possibili risparmi attesi, rendendo più difficoltoso il raggiungimento della compensazione degli effetti finanziari dei principi aventi natura onerosa, implicando pertanto la necessità di reperire maggiori risorse finanziarie, con appositi provvedimenti legislativi, contestualmente o precedentemente l'emanazione dei decreti delegati recanti le misure onerose, ai sensi del meccanismo di copertura delineato dall'articolo 1, comma 12.

Il medesimo comma, lettera *a*), numero 7) è stato poi modificato nel senso di prevedere anche meccanismi standardizzati a livello nazionale di concessione dei trattamenti inerenti la cassa integrazione e i contratti di solidarietà.

**Al riguardo**, si evidenzia che tale previsione potrebbe comportare un aumento delle risorse necessarie, atteso che attualmente le stesse sono erogate sulla base di margini di discrezionalità garantiti alle PP.AA., che consentono di calibrare gli impegni entro i limiti delle risorse complessivamente stanziati. Il punto appare di particolare rilievo, anche considerando che non vi sono indicazioni circa i criteri richiesti perché operino i meccanismi standardizzati di concessione.

Il comma 7 è stato modificato introducendo un nuovo criterio di delega (lettera *d*), con il quale si mira a rafforzare gli strumenti per favorire l'alternanza tra scuola e lavoro.

**Al riguardo**, si osserva che tale rafforzamento potrebbe implicare la necessità di utilizzare maggiori risorse umane, strumentali o finanziarie rispetto a quelle disponibili a legislazione vigente.

Il comma 8 è stato modificato prevedendo che l'ambito della tutela della maternità e della conciliazione dei tempi di vita e lavoro sia riferito non più al sostegno della genitorialità ma delle cure parentali.

Inoltre è stato inserito nel comma 9 un ulteriore criterio di delega (lettera h)), ai sensi del quale viene prevista l'istituzione di congedi dedicati alle donne inserite nei percorsi di protezione relativi alla violenza di genere.

**Al riguardo**, si rileva che la prima modifica sembra implicare un'estensione dell'ambito di applicazione degli strumenti – anche reddituali – di sostegno, con conseguenti possibili effetti finanziari.

Si osserva poi che il criterio di delega di cui alla lettera h) sembra prospettare un ampliamento degli interventi di tutela, con ulteriori riflessi sui saldi, sia pur verosimilmente contenuti.

Il comma 13 è stato integrato prevedendo che il monitoraggio permanente degli effetti degli interventi di attuazione della presente legge, anche ai fini dell'adozione di eventuali decreti integrativi e correttivi, è assicurato dal sistema permanente di monitoraggio e valutazione istituito ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge n. 92 del 2012<sup>1</sup>, che vi provvede con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

**Al riguardo**, nulla da osservare, atteso che si tratta di compiti fondamentalmente affini a quelli già svolti dal sistema e che pertanto l'aggravio posto a carico del sistema stesso appare sostenibile a valere sulle risorse disponibili, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

---

<sup>1</sup> Il sistema è istituito presso il Ministero del lavoro ed è basato su dati forniti dall'ISTAT e da altri soggetti del Sistema statistico nazionale.



# Ultimi dossier del Servizio del Bilancio

- Set 2014 [Nota di lettura n. 62](#)  
**A.S. 1613:** "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° agosto 2014, n. 109, recante proroga delle missioni internazionali delle Forze armate e di polizia, iniziative di cooperazione allo sviluppo e sostegno ai processi di ricostruzione e partecipazione alle iniziative delle organizzazioni internazionali per il consolidamento dei processi di pace e di stabilizzazione, nonché disposizioni per il rinnovo dei Comitati degli italiani all'estero" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 63](#)  
**A.S. 1612:** "Conversione in legge del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 132, recante misure urgenti di degiurisdizionalizzazione ed altri interventi per la definizione dell'arretrato in materia di processo civile"
- " [Nota di lettura n. 64](#)  
**A.S. 1577:** "Riorganizzazione delle Amministrazioni pubbliche"
- " [Nota di lettura n. 65](#)  
Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di tassazione dei tabacchi lavorati, dei loro succedanei, nonché di fiammiferi (**Atto del Governo n. 106**)
- " [Nota breve n. 7](#)  
Le modifiche del conto economico della PA secondo il SEC 2010
- Ott 2014 [Documentazione di finanza pubblica n. 7](#)  
Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2014 (**Doc. LVII, n. 2-bis**)  
Le politiche di settore
- " [Documentazione di finanza pubblica, n. 8](#)  
Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2014 (**Doc. LVII, n. 2-bis**)
- " [Nota di lettura, n. 66](#)  
**A.S. 1637:** "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 22 agosto 2014, n. 119 recante disposizioni urgenti in materia di contrasto a fenomeni di illegalità e violenza in occasione di manifestazioni sportive, di riconoscimento della protezione internazionale, nonché per assicurare la funzionalità del Ministero dell'interno" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota di lettura n. 67](#)  
**A.S. 1327:** "Norme recanti regime fiscale speciale in relazione ai rapporti con il territorio di Taiwan"
- Nov 2014 [Nota di lettura n. 68](#)  
**A.S. 1651:** "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, recante misure urgenti per l'apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l'emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive" (Approvato dalla Camera dei deputati)
- " [Nota breve n. 8](#)  
Il rapporto della Commissione europea sui progressi dell'Italia nella correzione degli squilibri macroeconomici
- " [Nota di lettura n. 69](#)  
Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di tassazione dei tabacchi lavorati, dei loro succedanei, nonché di fiammiferi (**Atto del Governo n. 106-bis**)