

**Audizione del 23 aprile 2020**  
SENATO DELLA REPUBBLICA - VII COMMISSIONE ISTRUZIONE

**A.S. 1774**

*“Conversione in legge del decreto-legge 8 aprile 2020, n. 22, recante misure urgenti sulla regolare conclusione e l'ordinato avvio dell'anno scolastico e sullo svolgimento degli esami di Stato”*

**Memoria dell'Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA**

Ringraziando per l'opportunità fornitaci, l'Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA, associazione di rappresentanza di oltre 70 Fondazioni ITS, coglie l'occasione di questa audizione per portare all'attenzione di questa Commissione le problematiche che l'emergenza legata alla Crisi sanitaria Covid – 19 sta creando sul sistema degli Istituti Tecnici Superiori di cui al DPCM 25 gennaio 2008.

Gli ITS rappresentano il sistema professionalizzante di livello terziario del nostro Paese. Come per gli altri sistemi educativi e formativi, la sospensione delle attività didattiche ha prodotto effetti di non poco conto sulla didattica ai quali si è cercato di reagire approntando le migliori soluzioni in grado di garantire comunque il servizio formativo agli studenti, in special modo con l'introduzione della formazione a distanza.

Tuttavia, la sospensione delle attività e più in generale la situazione di profonda emergenza del Paese rendono necessaria l'attivazione di una serie di misure che possano **garantire** innanzitutto il **diritto allo studio** e alla formazione anche per gli allievi della formazione professionale terziaria, come per quelli della Scuola e dell'Università, ma **anche** la **sopravvivenza** dell'intero sistema.

Abbiamo scritto una Lettera Aperta a tutte le istituzioni per chiedere una serie di interventi urgenti. Oggi abbiamo la possibilità di declinare nello specifico le nostre richieste per la sopravvivenza di un **sistema** fino ad oggi **ignorato** da tutti i provvedimenti normativi adottati nella fase di emergenza.

Di seguito vengono brevemente prospettati i punti sui quali si chiede di intervenire, anche attraverso una formulazione puntuale di **proposte** emendative unite alla presente memoria.

**#NonFermategliITS**

Il Sistema ITS si è tempestivamente attivato per affrontare l'**emergenza**, con uno sforzo straordinario. Dove possibile, il sistema si è subito adoperato per introdurre la formazione a distanza reperendo strumenti e competenze.

L'uscita effettiva dalla fase di emergenza, come ormai noto, richiederà molti mesi e l'orizzonte della ripresa economica è di almeno **tre anni**. Il mercato del lavoro sarà investito da un netto aumento della **disoccupazione** che riguarderà soprattutto i più giovani.

**Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA**

*Sede operativa: via Regina 5, Cernobbio*  
T. +39 031 341873 | [info@itsitaly.org](mailto:info@itsitaly.org) | [www.itsitaly.org](http://www.itsitaly.org)

Verosimilmente questo comporterà una maggiore **richiesta** di **formazione** professionalizzante per avere maggiori opportunità di trovare lavoro.

Il sistema educativo non è pronto per assicurare questo obiettivo alla riapertura prossima, anche in considerazione del fatto che ci sarà bisogno ancora di più di **spazi**, visto che andrà garantito il distanziamento sociale tra gli studenti e tra gli studenti e i docenti.

In questo contesto la formazione a distanza con **modalità telematiche** diventerà uno strumento da **continuare** ad utilizzare anche oltre il breve periodo. Tuttavia, anche per questo passaggio è necessario un cambio di paradigma e un investimento strutturale in infrastrutture e competenze.

Come è noto ai componenti di questa commissione gli ITS sono costituiti nella forma delle Fondazioni di partecipazione. Esse, come tutti gli operatori economici, sono sottoposti a **tensioni finanziarie**, e a relativi problemi di liquidità per i quali si chiede un intervento da parte della pubblica amministrazione, a partire dalla previsione di specifiche deroghe per la rendicontazione e il riconoscimento dei finanziamenti già stanziati per la realizzazione dei percorsi. In particolare, si chiede che la sospensione delle attività formative in presenza **non** comporti una **riduzione** dei **contributi** assegnati alle Fondazioni.

Occorre garantire la massima **flessibilità** agli ITS per attraversare la crisi ed intervenire non solo sulle attività in corso ma anche sulla prossima annualità. Non avendo avuto le tradizionali possibilità di realizzare gli eventi di **orientamento** occorrerà uno sforzo straordinario di investimenti sulla promozione online e la creazione di nuove strategie con una necessaria mobilitazione del Ministero dell'Istruzione in tutte le sue articolazioni anche territoriali.

Siamo tutti consapevoli che occorre il prima possibile passare **dall'immunità alla comunità** superando questa comprensibile focalizzazione assoluta, per tornare a costruire la coesione sociale che sta soffrendo pericolosamente la disgregazione. E l'educazione è sicuramente il primo protagonista in campo.

In particolare gli ITS rappresentano la variabile critica di successo di una **ripresa** economica. Oltre alla resilienza che gli italiani hanno da sempre mostrato abbiamo bisogno di grandi investimenti finanziari, industriali, ma primariamente sul **Capitale umano**.

## #SalvaFondazioni

*(assicurare le risorse)*

Oltre l'aspetto formativo, che resta per noi di primaria importanza, l'emergenza sanitaria pone anche un altro problema, legato alla **sostenibilità** degli ITS stessi, quali soggetti giuridici che erogano la formazione per gli studenti.

Siamo di fronte al rischio concreto di crisi finanziaria che potrebbe comportare l'irrimediabile chiusura delle fondazioni. Inoltre, la situazione di crisi attuale, crea evidenti difficoltà nell'adempiere gli **obblighi statutari** (assemblee, consigli, nomine, approvazione bilanci, etc.) nei tempi previsti dalla legge e dallo statuto.

Si chiede pertanto di prevedere un **differimento** dei **termini** per gli adempimenti analogamente a quanto realizzato nel DL c.d. "Cura Italia" (DL 18/2020) per gli altri enti del Terzo Settore (cfr. art. 35).

Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA

Sede operativa: via Regina 5, Cernobbio  
T. +39 031 341873 | [info@itsitaly.org](mailto:info@itsitaly.org) | [www.itsitaly.org](http://www.itsitaly.org)

## #SalvaAnnoITS

*(percorsi attivi)*

Per l'anno formativo 2019/2020 stiamo andando rapidamente incontro all'**impossibilità** di **completare** il **monte ore** complessivo dei percorsi, sia per le difficoltà delle aziende nell'ospitare allievi in tirocinio curriculare, che per l'impossibilità a svolgere il programma laboratoriale, almeno una parte di esso, tramite FAD (formazione a distanza).

Si chiede, pertanto, di introdurre una norma che consenta di far salvo l'anno formativo anche in **deroga** al raggiungimento del **monte orario** minimo, pari all'80% delle ore ordinamentali. In questo modo, analogamente agli studenti dell'istruzione, gli studenti che hanno frequentato gli ITS non perderanno l'annualità e potranno proseguire con il loro percorso, se al primo anno, o accedere all'esame finale, se al secondo anno.

## #MoratoriaMonitoraggio

*(percorsi terminati)*

La sospensione delle attività economiche, il calo delle assunzioni da parte delle imprese conseguente alla **recessione** generata dalla pandemia, le difficoltà e disparità anche territoriali e settoriali nel raggiungimento dei parametri di valutazione e il monitoraggio INDIRE (soprattutto con riferimento ai criteri che valutano la presenza dei laboratori d'impresa e il numero di assunzioni dei diplomati), rendono evidentemente **non applicabile** il sistema di **monitoraggio** per l'anno in corso.

Per le stesse ragioni, **anche** per il **prossimo anno** è opportuno valutare nuovi criteri di valutazione alla luce degli sviluppi dell'emergenza.

Si chiede quindi di **rivedere** i **criteri** di monitoraggio al fine di adeguarli alla situazione emergenziale.

## #SalvaRipartenzaITS

*(nuovi percorsi)*

L'emergenza COVID 19 genererà l'impossibilità o quantomeno il ritardo nello svolgimento delle attività di orientamento e promozione e la conseguente **difficoltà** nel ricevere domande di **iscrizione** nei tempi utili all'avvio dei nuovi percorsi per il biennio 2020-22 (ottobre 2020).

Si chiede pertanto la possibilità di poter **posticipare l'avvio** dell'anno formativo così da avere un tempo più congruo per realizzare le attività di orientamento, di organizzazione dei percorsi e di iscrizione che non è stato possibile realizzare nel periodo di emergenza e che saranno presumibilmente rallentate nei prossimi mesi.

## #Emendamenti

*(prossime azioni)*

Tutto ciò premesso riteniamo urgente e necessario emendare il decreto per dar seguito alle seguenti azioni:

1. **Validità** dell'anno formativo come già previsto per la scuola;
2. Integrità dei **contributi** anche con riduzione del monte ore o cessazione anticipata del percorso da parte di qualche allievo;
3. Proroga **termine** percorsi annualità 2019/2020 al 31 dicembre;

Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA

Sede operativa: via Regina 5, Cernobbio  
T. +39 031 341873 | [info@itsitaly.org](mailto:info@itsitaly.org) | [www.itsitaly.org](http://www.itsitaly.org)

4. Facoltà di effettuare l'**esame di diploma e gli esami di fine modulo** con modalità telematica o in presenza;
5. Semplificazione della gestione degli esami di diploma, ammettendo **commissione** con membri interni e **prove** anche solo orali per l'online;
6. **Deroga all'esame unificato** ITS e Capitaneria di Porto per i percorsi triennali del settore marittimo;
7. Proroga **avvio** nuovi percorsi entro il 31 dicembre 2020;
8. Moratoria su **valutazione** indire;
9. Estensione della **formazione a distanza** oltre il periodo di emergenza.

Per maggiore dettaglio si allega una esemplificazione dei possibili emendamenti.

**Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA**

Il Presidente

Alessandro Mele



**ALESSANDRO MELE**

PRESIDENTE

ASSOCIAZIONE RETE FONDAZIONI ITS ITALIA

1, VIA REGINA 5

I-22012 CERNOBBIO (CO)

T. +39 031 341873

Email [presidente@itsitaly.org](mailto:presidente@itsitaly.org)

[www.itsitaly.org](http://www.itsitaly.org)

Allegato c.s.

**Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA**

*Sede operativa: via Regina 5, Cernobbio*  
T. +39 031 341873 | [info@itsitaly.org](mailto:info@itsitaly.org) | [www.itsitaly.org](http://www.itsitaly.org)

Art. 7-bis

(Misure urgenti per assicurare la continuità dell'attività e della gestione degli Istituti Tecnici Superiori)

1. In considerazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020 e dei conseguenti provvedimenti che hanno comportato la sospensione delle attività didattiche e formative, l'anno formativo 2019/2020 relativo ai percorsi formativi di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore e ai percorsi degli Istituti Tecnici Superiori di cui ai Capi II e III del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 25 gennaio 2008, conserva validità anche in deroga all'articolo 1 comma 2 del Decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca del 16 settembre 2016, n. 713.

2. L'eventuale diminuzione del numero di ore di formazione erogate e frequentate da ciascun allievo o la rimodulazione del calendario delle annualità in corso non comporta una decurtazione del finanziamento pubblico ricevuto per l'erogazione del percorso anche in deroga alla disciplina vigente. Nel caso di abbandono del percorso da parte di uno o più allievi nell'ambito dell'emergenza Covid-19 non si provvede al ricalcolo del finanziamento spettante alle Fondazioni ITS. L'accesso all'esame finale del percorso ITS per il conseguimento del diploma è in ogni caso assicurato anche a fronte di una riduzione del monte ore annuo.

3. Considerata la sospensione di diverse attività economiche e la conseguente difficoltà di svolgimento delle attività di tirocinio curriculare, non sempre realizzabili con la modalità in presenza o di lavoro agile, le attività formative svolte nell'annualità 2019/2020, possono essere terminate entro il 31 dicembre 2020, salvo ulteriori rinvii adottati con disposizioni regionali per motivi territoriali specifici per l'eventuale protrarsi dello stato di emergenza.

4. Le prove di valutazione e gli esami di diploma potranno essere svolti alternativamente con modalità telematica, ovvero in presenza laddove la Fondazione ITS valuti di rinviare il loro svolgimento; gli esami dovranno comunque terminare entro l'anno 2020, salvo ulteriori rinvii previsti da disposizioni regionali per motivi territoriali specifici per l'eventuale protrarsi dello stato di emergenza.

5. In deroga a quanto previsto nell'art. 1 Decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della ricerca n. 762 del 4 ottobre 2016, nell'ipotesi in cui il periodo emergenziale non consentisse alle Capitanerie di Porto di convocare le regolari sessioni di esame, è disposta la sospensione temporanea dell'obbligatorietà dell'esame unificato dei percorsi ITS con le prove d'esame per il conseguimento delle abilitazioni professionali di Ufficiale di coperta e di Ufficiale di macchina, ed è quindi possibile provvisoriamente svolgere i due esami in tempi diversi.

6. In deroga alle disposizioni vigenti, le commissioni per gli esami di diploma potranno essere composte con membri interni mantenendo il solo presidente esterno. Limitatamente agli esami sostenuti attraverso la modalità telematica, è possibile prevedere anche solo prove orali.

7. In deroga alle normative previste, a causa della ridotta possibilità di svolgere attività di orientamento, il nuovo biennio formativo 2020/2022 potrà iniziare entro il 31 dicembre 2020.

Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA

Sede operativa: via Regina 5, Cernobbio  
T. +39 031 341873 | [info@itsitaly.org](mailto:info@itsitaly.org) | [www.itsitaly.org](http://www.itsitaly.org)

8. Con decreto del Ministro della Istruzione da emanarsi entro 60 giorni dalla conversione del presente decreto, previo accordo con la Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, sono definiti i criteri per la valutazione delle Fondazioni a cura dell'Indire per i percorsi avviati negli anni 2018 e 2019. È fatta salva la possibilità di prevedere dei diversi criteri rispetto a quelli vigenti anche per le annualità formative successive.

9. Le attività formative potranno essere realizzate in modalità telematica anche oltre il periodo dello stato di emergenza laddove di ausilio ai fini didattici, anche per rispondere alle esigenze di distanziamento necessarie.

### **Relazione**

La situazione generatasi a causa dalla pandemia da Covid-19 integra una causa di forza maggiore che rende necessaria la modifica temporanea dei criteri normalmente utilizzati per la valutazione e gestione delle attività delle Fondazioni ITS.

In ragione della straordinarietà della situazione, l'articolo sancisce la possibilità di derogare alle norme previste per la valutazione garantendo la validità dell'anno. Le disposizioni intendono altresì assicurare i contributi che per gli ITS subordinati all'integrale erogazione della prestazione e sufficiente frequenza degli allievi. Per garantire l'equilibrio economico e la copertura dei costi della gestione dell'anno formativo i contributi sono assegnati nella totalità del loro valore in caso di riduzione del monte ore, di rimodulazione del calendario per modifica della pianificazione originaria, e anche di abbandono anticipato del percorso da parte di qualche allievo; in caso di frequenza parziale dei percorsi causa emergenza, è comunque riconosciuto agli allievi l'accesso all'esame finale dei percorsi ITS, come previsto per l'ultima annualità della secondaria di secondo grado. Per dare la possibilità eventuale di recuperare le attività non erogate nel periodo di emergenza, è disposta la proroga del termine di fine percorso alla fine dell'anno 2020.

È disposta la facoltà di effettuare gli esami di diploma e le valutazioni intermedie con modalità telematica, anche con prove solo orali, e la semplificazione della composizione della commissione di esame ammettendo i membri interni, come disposto per le scuole, salvo il presidente scelto secondo disposizioni vigenti.

È prevista la deroga alla vigente normativa in tema di esami dei percorsi triennali del settore marittimo che dispone l'obbligatorietà dello svolgimento congiunto dell'esame ad esito del percorso ITS con l'esame per il conseguimento delle abilitazioni professionali di Ufficiale di coperta e di Ufficiale di macchina, per l'ipotesi in cui il periodo emergenziale non consentisse alle Capitanerie di Porto di convocare le regolari sessioni di esame, concedendo la possibilità di fare esami separati in modo da non bloccare l'operatività degli ITS.

È consentito lo slittamento al 31 dicembre della partenza della prossima annualità, di norma prevista entro il 30 ottobre. È prevista una necessaria moratoria rispetto al monitoraggio annuale per la valutazione dei corsi da parte di Indire impedita dalla sospensione della maggior parte delle attività economiche e, per il prossimo anno formativo, compromessa dalla crisi economica conseguente.

**Associazione Rete Fondazioni ITS ITALIA**

*Sede operativa: via Regina 5, Cernobbio*  
T. +39 031 341873 | [info@itsitaly.org](mailto:info@itsitaly.org) | [www.itsitaly.org](http://www.itsitaly.org)