



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO
Ispettorato generale per gli ordinamenti del personale
e l'analisi dei costi del lavoro pubblico
Ufficio VII

1
6343

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE UFFICIO DEL COORDINAMENTO LEGISLATIVO Atti Parlamentari Economia e Finanze
06 FEB. 2020
Prot. n. 1-886

Prot. n. 22406/2020
Rif. prot. entrata n. 20870/2020
Allegati: 1
Risposta a nota

Roma,

06 FEB. 2020

All' Ufficio Legislativo Economia

All' Ufficio Coordinamento Legislativo

SEDE

OGGETTO: AS 1664 - Disegno di legge per la conversione in legge del decreto-legge 9 gennaio 2020, n.1 recante disposizioni urgenti per l'istituzione del Ministero dell'istruzione e del Ministero dell'università e della ricerca.
Emendamento 2.13 (testo 2)

È stato esaminato l'emendamento 2.13 (testo 2), pervenuto in data 5 febbraio 2020, che prevede disposizioni a sostegno dell'Agenzia nazionale di valutazione del Sistema universitario e della Ricerca (ANVUR).

Al riguardo, nel rappresentare di non avere osservazioni da formulare in ordine all'ulteriore corso della proposta emendativa in questione, si restituisce la stessa bollinata unitamente alla relazione tecnica positivamente verificata.

Il Ragioniere Generale dello Stato

Emendamento 2.13 (testo 2)

Dopo l'articolo 2, comma 1 è aggiunto il seguente comma 1-bis:

1-bis. Al fine di consentire all'Agenzia nazionale di valutazione del Sistema Universitario e della Ricerca (ANVUR), lo sviluppo e il consolidamento delle attività di interesse del Ministero dell'università e della ricerca relative alla valutazione del settore della formazione superiore e dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica, conformemente a quanto previsto dalla normativa nazionale di settore e nel rispetto degli standard e delle linee guida per l'assicurazione della qualità a livello internazionale (ESG 2015), si prevede che:

- a) la dotazione organica dell'ANVUR è incrementata, con oneri a carico del proprio bilancio, per un numero complessivo di 10 unità, di cui sei appartenenti all'area funzionale terza fascia retributiva F4, tre appartenenti all'area funzionale terza fascia retributiva F1 e una appartenente all'area funzionale seconda fascia retributiva F2 del contratto collettivo nazionale di lavoro (CCNL) - ex comparto Ministeri per una spesa pari a 250.000 euro per l'anno 2020 e 500.000 euro a decorrere dall'anno 2021 comprensiva del costo stipendiale e del relativo trattamento economico accessorio. L'ANVUR è autorizzata ad assumere il suddetto personale mediante scorrimento delle graduatorie concorsuali vigenti presso l'Agenzia e, per l'eventuale quota non coperta, attraverso nuove procedure concorsuali, previo espletamento delle procedure di mobilità di cui all'articolo 30 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- b) fino al completamento delle assunzioni di cui alla lettera a), l'ANVUR può continuare ad avvalersi, con oneri a carico del proprio bilancio, di un contingente di esperti della valutazione non superiore a 15 unità per la predisposizione dei protocolli di valutazione della didattica ed entro una spesa massima di 525.000 euro annui, in deroga a quanto disposto dall'articolo 7, comma 5-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, mediante l'attribuzione di incarichi di durata di un anno e rinnovabili annualmente per un periodo massimo di tre anni, previo espletamento di procedure pubbliche che assicurino la valutazione comparativa dei candidati e la pubblicità degli atti.



RELAZIONE ILLUSTRATIVA

La presente proposta emendativa si inquadra nell'ambito delle numerose attività che sono in capo all'ANVUR e che, allo stato, richiedono un incremento della dotazione organica dell'Agenzia per far fronte alle maggiori attività richieste all'Agenzia per mantenere l'accreditamento a livello internazionale. Al riguardo è opportuno ricordare che l'ANVUR ha ottenuto l'accreditamento europeo ENQA (European Association for Quality Assurance in Higher Education) nel corso del 2019 entrando a far parte del circuito in cui sono inserite le Agenzie degli altri Europei. Tale riconoscimento ha attestato come l'Agenzia opera sul versante dell'accreditamento dei corsi di studio delle università in maniera sostanzialmente conforme agli standard e linee guida internazionali (ESG 2015, European Standard Guidelines) pur presentando alcune criticità su 5 dei 13 standard internazionali e dovendo implementare integralmente suddetti standard per la valutazione dei corsi di dottorato (phd) e il settore dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica. Per affrontare questo percorso di sviluppo che avrà un primo momento di verifica da parte dell'ENQA nel corso dell'anno 2021 è necessario che l'ANVUR possa investire su risorse di personale stabili. Si rende pertanto necessario potenziare l'organico dell'Agenzia che attualmente conta 35 unità per portarlo a 45 unità con l'assunzione di 10 nuove unità di personale per un costo stimato a regime di € 500.000 (compresivi dell'adeguamento del fondo accessorio) integralmente a carico del bilancio dell'ANVUR. Si evidenzia che tale spesa è già sostenuta in maniera ricorrente e permanente dall'Agenzia per 15 esperti della valutazione contrattualizzati attraverso contratti di collaborazione coordinata e continuativa in scadenza nel mese di marzo 2020. Proprio per questo motivo si rende necessario per l'Agenzia poter continuare a stipulare anche per una parte dell'anno 2020 i 15 contratti di collaborazione coordinata e continuativa in scadenza nel mese di marzo 2020. Tali contratti si rendono necessari, in particolare, per assicurare il completamento delle attività di valutazione e accreditamento periodico dei corsi di studio delle Università anche alla luce della recente programmazione triennale ministeriale che prevede, per il triennio 2019 – 2021, la possibilità di istituire nuove università non statali e nuovi corsi di medicina e chirurgia. Per assicurare il regolare svolgimento delle proprie attività di valutazione, vi è quindi la necessità, vista la limitata dotazione organica di personale strutturato, di continuare ad avvalersi delle suddette collaborazioni a supporto delle strutture la cui modalità di espletamento dell'attività ricadrebbe ad oggi nel divieto di cui all'art. 7, comma 5-bis, del d.lgs. n. 165/2001. Infatti, il comma 1148, lett. h), dell'art. 1 della legge n. 205/2017, modificando l'art. 22 del D.Lgs. n. 75/2017, comma 8, come ulteriormente modificato dal comma 1131, lett. f), dell'art. 1 della legge n. 145/2018, ha disposto alla data del 1° luglio 2019 l'applicazione della disposizione di cui all'art. 7 del D.Lgs. n. 165/2001, comma 5-bis, in base al quale è fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretino in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro.



RELAZIONE TECNICA

La norma consente ad ANVUR di incrementare l'attuale dotazione di personale pari a 35 unità di ulteriori 10 unità. Nella seguente Tabella 1 è riportata l'attuale dotazione organica dell'Agenzia e il relativo personale in servizio. L'incremento richiesto (Tabella 2) riguarda 9 unità di Area Terza, di cui 6 funzionari nel profilo di funzionario valutatore tecnico e 3 funzionari con profilo giuridico-amministrativo contabile, nonché 1 unità di Area seconda. Il numero dei dirigenti di II fascia rimane invariato.

Tabella 1 – Organico ANVUR al 31/12/2019

Qualifica	Posti organico	Di cui coperti	Di cui non coperti
Dirigenti II fascia	3	3	–
Area III profilo di funzionario valutatore tecnico	19	19	–
Area III profilo di funzionario amministrativo-giuridico-contabile	8	8	–
Area II	5	5	–
Totale	35	35	–

Tabella 2 – Nuova dotazione organica ANVUR

Tipologia		Dotazione attuale	Incremento previsto dall'emendamento	Nuova dotazione
Dirigenti II fascia		3		3
Area terza	Profilo valutatore tecnico	19	6	25
	Profilo funzionario giuridico-amministrativo-contabile	8	3	11
Area seconda		5	1	6
Totale		35	10	45

Tenuto conto delle disposizioni sull'inquadramento del personale nei rispettivi profili previsti dal regolamento¹ dell'Agenzia (approvato dai Ministeri dell'economia e delle finanze, dell'Università e della Ricerca e dal Dipartimento della Funzione Pubblica), si prevede l'inquadramento al livello iniziale F4 per i funzionari valutatori tecnici, al livello F1 per il profilo di funzionario giuridico-amministrativo-contabile e al livello F2 per le unità appartenenti all'area seconda. I dati analitici con la spesa prevista e con la distinzione delle diverse aliquote fiscali, del costo unitario e totale del personale indicato per l'incremento della dotazione organica sono riportati nella successiva tabella 3. In via prudenziale, la spesa relativa all'incremento della dotazione organica è, a regime, di circa 500.000 euro a decorrere dal 2021; nell'anno 2020, ipotizzando le assunzioni del personale a decorrere dal mese di luglio, la predetta spesa si attesta in 250.000 euro.



Tabella 3 -- Stima spesa incremento dotazione organica di 10 unità -- CCNL ex Ministeri e di indennità di amministrazione ex MUR

qualifiche	livello stipendiale comprensivo di indennità di amministrazione e IVC	INPDAP (24,2%)	TFR (5,68%) carico datore lavoro	TFR (2,00%) carico lavoratore	INAIL (0,4%) carico datore lavoro - art. 41 DPR n. 1124/1965	Totale oneri previdenziali a carico datore di lavoro	IRAP (8,5%) a carico datore di lavoro	Totale oneri a carico datore lavoro (38,42%)	totale oneri a carico lavoratore (8,80%)	totale costo su trattamento fondamentale	Totale FUA comprensivo di oneri	TOTALE COSTO COMPLESSIVO
a	b	c	d	e	f	g=c+d+f	h	i=g+h	l	m=b+i	n	O=m+n
F4 III	33.732,00	8.163,14	1.915,98	674,64	134,93	10.214,05	2.867,22	13.081,27	2.968,42	46.813,27	5.989,50	52.802,77
F1 III	28.096,00	6.799,23	1.595,85	561,92	112,38	8.507,47	2.388,16	10.895,63	2.472,45	38.991,63	5.989,50	44.981,13
F2 II	24.139,00	5.841,64	1.371,10	482,78	96,56	7.309,29	2.051,82	9.361,10	2.124,23	33.500,10	5.989,50	39.489,60

Qualifiche	TOTALE COSTO	UNITA'	TOTALE COSTO A REGIME dal 2021	IMPORTO SU ANNO 2020 (ipotizzando 6 mensilità)
F4 III	52.803	6	316.817	158.408
Profilo funzionario valutatore tecnico				
F1 III	44.981	3	134.943	67.472
Profilo funzionario amministrativo- giuridico- contabile				
F2 II	39.490	1	39.490	19.745
TOTALE		10	491.250	245.625



Si precisa che la spesa come sopra determinata viene coperta attraverso una riprogrammazione delle spese sostenute per il funzionamento dell'Agenzia che rivestono carattere di stabilità e certezza nell'ambito del trasferimento che annualmente il Ministero dell'università e della ricerca assicura e che ha, quindi, carattere permanente. La riprogrammazione riguarda in particolare le spese di per i servizi di valutazione affidati all'esterno che verranno riprogrammate a vantaggio dell'assunzione di un contingente di personale.

Da quanto sopra emerge che dal punto di vista finanziario non vi è quindi alcun nuovo o maggior onere a carico della finanza pubblica.

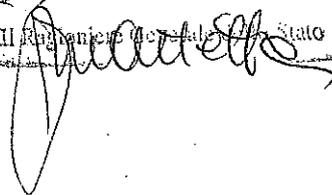
La verifica della presente relazione tecnica, effettuata ai sensi e per gli effetti dell'art. 17, comma 3, della legge 31 dicembre 2017 n. 246, ha avuto esito

OK

POSITIVO

NEGATIVO

Il Responsabile Generale dello Stato



- 6 FEB. 2020

